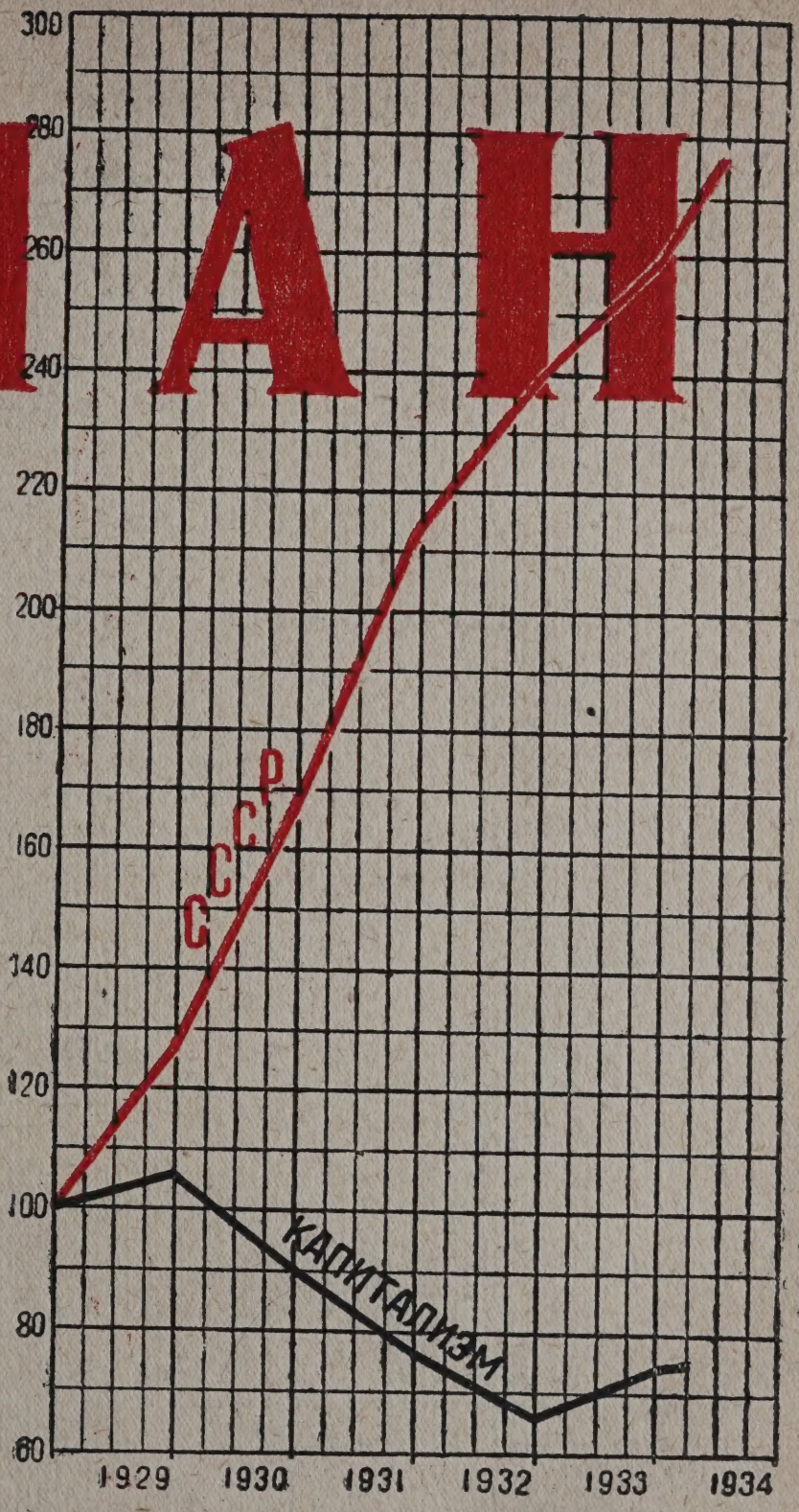
ПЛАН



8

ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА СССР И ЦУНХУ

1934

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Народное хозяйство в июле 1
План третьего года второй пятилетки 3

I. Промышленность

Б. РЕЗНИК — Методологические вопросы планирования промышленности 7
П. МЫСЭВРО — Технико-экономические нормы — основа плана себестоимости 9

II. Сельское хозяйство

Проф. Г. ГОРДЕЕВ — К вопросу о породном размещении крупного рогатого скота 12
Проф. А. ГОЗУЛОВ — Животноводство Азово-черноморского края на под'еме 15

III. Транспорт

С. МЕДВЕДЕВ — Бесплановость тормозит новое железнодорожное строительство 18

IV. Методология и организация народнохозяйственного планирования и учета

Ф. ЛЕВИН — Лучше планировать, жестче контролировать 22
Методологические указания Госплана СССР к составлению плана на 1935 г. 25

V. Показатели развития народного хозяйства СССР . . 50

VI. Капиталистический мир

Дж. ПЕППЕР — Надлом капиталистического восстановления . . . 57
Основные показатели кон'юнктуры главнейших капиталистических стран 62

VII. Хроника

В Госплане и ЦУНХУ СССР 66

Уполн. Главлита В — 96794
Сдано в производство 9/IX—34 г.
Подписано к печати 22/IX—34 г.
4½ печ. л., в п. л. 103 824 зн.
Бумага 82×110¼₁₆
18-я тип. треста «Полиграфкнига», Москва, Варгунихина гора, 8.
Заказ 1288. Тираж 11 500.

К СВЕДЕНИЮ ПОДПИСЧИКОВ ЖУРНАЛА «ПЛАН»

Некоторые подписчики журнала «План» направляют денежные переводы по подписке и претензии по поводу неполучения журнала в адрес редакции.

Просьба по всем этим вопросам, в случае невозможности разрешить их на месте в отделениях и агентствах Союзпечати, обращаться только по адресу: Москва, Рыбный пер., 2. пом. 28.— Отдел распространения Гос. из-ва «Стандартизация и рационализация».

University of
Illinois Library
Urbana-Champaign
Oak Street

PLAN
1934
No 8

ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ПЛАН 1934 №8

ОРГАН ГОСПЛАНА и ЦУНХУ СССР

АДРЕС РЕДАКЦИИ МОСКВА-ЦЕНТР, КАРУНИНСКАЯ ПЛОЩАДЬ № 1, ТЕЛ 4-27-88.

НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО В ИЮЛЕ 1934 г.

При общем уровне работы всех отраслей народного хозяйства в 1934 г. ряд отраслей (промышленность и транспорт) ухудшили в июле свою работу.

Промышленность в июле не закрепила достижений первого полугодия и значительно ослабила темпы своей работы.

Оставаясь на высоком уровне в сравнении с прошлым годов (прирост продукции за семь месяцев на 20%), промышленная продукция в июле сократилась в сравнении с июнем на 10,2%. В результате годовой план по выпуску валовой продукции выполнен за семь месяцев только на 53,3%. Решительно нет никаких об'ективных причин, которые могли бы оправдать или хотя бы об'яснить такое снижение выпуска продукции. Вне всякого сомнения здесь опять сказалась неизжитая еще оппортунистическая теория и практика якобы обязательного летнего спада производства и вместе с тем самоуспокоенность известных кругов хозяйственников, опьяненных победами первого полугодия.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР ЗА ЯНВАРЬ—ИЮЛЬ 1934 г.

(по предварительным данным)

Показатели	Годовой план	Фактич. выполнение за январь—июль 1934 г.	% выполнения годового плана за январь—июль 1934 г.	Январь—июль 1934 г. в % к соответств. периоду 1933 г.	Факт. выпол. в июле 1934 г. в % к июлю 1933 г.
Валовая продукция промышл. наркоматов, Комзаг СНК и ГУКФП в ценах 1926/27 г. (в млн. руб.) . .	38 415,6	20 539,2	53,3	120,0	123,7
В т. ч. средств производства . .	22 642,3	12 690,1	55,8	126,6	126,8
предметы потребл.	15 773,3	7 849,1	49,8	110,8	118,2
Число рабочих: НКТП без сезон. отрасл. (тыс. чел.)	2 265,2[1]	2 172,2[2]	95,7[3]	—	110,7
НКЛП » »	1 057,4[1]	1 019,1[2]	96,4[3]	—	105,9
Выработка на 1 челов.-день: НКТП без сезон. отраслей и производства местн. стройматериалов	—	—	—	116,2	115,8
НКЛП	—	—	—	100,4	100,7
Ход уборки вернов. колосовых[4] (в тыс. га) скошено озим. и яровых .	—	42 263[4]	51[5]	117,9[6]	—
Обмолочено . . .	—	14 584	35[7]	316[8]	—
Среднесуточн. погрузка ж.-д. транспорта (в тыс. ваг.)	61[9]	56,6[9]	92,9[9]	—	—
Розн. товарооборот (в млрд. руб.) .	—	24,4	—	129,1	141,8

[1] План III кв. [2] Среднесписочное число за июль. [3] Среднесписочное число за июль (к плану III кв.). [4] По сводке НКЗема СССР на 5 августа 1934 г. [5] В % к площади посева. [6] В % к скошенной площади на 5 августа 1933 г. [7] В % к скошенной площади. [8] В % к обмолоту на 5 августа 1933 г. [9] План и выполнение за июль.

Относительно лучшее место в общем итоге промышленной продукции занимает тяжелая индустрия. Производство средств производства за семь месяцев возросло против соответствующего периода прошлого года на 26,6%, несмотря на снижение уровня производства в июле против июня на 7,2%. Годовой план по группе «А» выполнен на 55,8%.

Если рассматривать работу тяжелой индустрии по отраслям, то нужно особо отметить машиностроение и металлообработку, идущие впереди других отраслей по выполнению годового плана (57,1%). Однако и эти отрасли снизили продукцию в июле в сравнении с июнем на 7,5%. Точно так же и черная металлургия, увеличившая выпуск продукции за семь месяцев по чугуну на 51,9%, по стали—на 46,2% и прокату (без труб и поковок) — на 36%, в июле, несмотря на значительное улучшение дела с рудой и коксом и улучшение технического снабжения, дала ничем не оправдываемое падение производства проката на 6,1%, выплавки стали—на 2,7% и лишь некоторый дальнейший рост по чугуну.

Цветная металлургия хотя и увеличила выпуск продукции в июле (медь черная — на 4%, рафинированный свинец — на 40,4%, цинк — на 32,6%, медь электролитная — на 17,8%), но все же она продолжает отставать от своего плана, выполнив его за семь месяцев всего лишь на 50%.

Особого внимания заслуживает производство электроэнергии (районные станции), недопустимо снизившееся в июле. Ухудшение работы районных станций в июле

говорит об их неудовлетворительной подготовке к осенне-зимнему максимуму. Немедленное улучшение работы районных станций, ликвидация аварий, своевременная подготовка к осенне-зимнему максимуму являются важнейшей народнохозяйственной задачей.

Отрасли топливной промышленности хотя и не показывают в июле снижения производства, но значительно отстают по степени выполнения годового и месячного планов и тем самым увеличивают напряжение топливного баланса. Годовое задание по добыче каменного угля выполнено за январь-июль на 54,7%, а месячное — за июль на 93,4%. Совершенно нетерпимое положение создалось в нефтяной промышленности, которая, несмотря на некоторое повышение добычи нефти в июле, продолжает оставаться наиболее отстающей отраслью тяжелой индустрии. Годовой план выполнен ею лишь на 47,5%, а июльский — на 82,3%. Слабая организация и выполнение работ по бурению, недочеты системы зарплаты и плохое бытовое обслуживание работников — вот основные причины продолжающегося отставания.

Неудовлетворительно работает торфяная промышленность, выполнившая по Главторфу месячный план за июль по добыче на 82% при большом отставании сушки и выпуска готового торфа.

Лесозаготовительные организации выполнили годовое задание за семь месяцев по заготовке древесины на 63,2%, а по вывозке — на 68,5%. Общий итог таким образом выше прошлого года. Но уровень работ лесозаготовительных организаций в июле все же ниже прошлого года.

Что касается производства предметов потребления, то хотя налицо и более высокий показатель выполнения квартального плана (29,9%) по сравнению с группой «А» (29,3%), но все же оно значительно отстает как по темпу прироста продукции, так и по степени выполнения годового плана. Годовой план по выпуску предметов потребления выполнен лишь на 49,8%, в том числе по НКЛП на 54,6%, а по НКПищепрому — на 45,5%.

Из отраслей легкой индустрии впереди идут хлопчатобумажная промышленность (57% годового плана), шерстяная (59,2%) и льняная (55,2%). Наиболее отстала швейная промышленность, уровень продукции которой за семь месяцев ниже прошлого года.

Отстает от прошлого года и кожевенно-обувная промышленность, несмотря на то, что годовой план ею выполнен на 57,4%, а июльский план на 104,4%.

Развитие пищевой индустрии задерживают главным образом мясная промышленность, которая, несмотря на рост технической вооруженности, выполнила годовой план на 31,8%, консервная, выполнившая годовой план на 26,7% и работающая в целом за семь месяцев на уровне прошлого года, несмотря на значительное увеличение выпуска продукции в июле, и рыбная, выполнившая годовой план на 49,3%, а июльский — на 80,9%.

В результате освоения новых производственных мощностей промышленность НКТП добилась больших успехов в области улучшения качественых показателей. Производительность труда увеличилась за семь месяцев по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 16,2%, а фактическая себестоимость снизилась в целом за полугодие на 6,4%, приближаясь по этому важнейшему показателю к полному выполнению планового задания.

Промышленность НКЛП не выполнила планового задания по производительности труда, сохранив ее примерно на уровне прошлого года, а себестоимость в ней даже повысилась за полугодие на 3,3%. В целом же по всем промышленным наркоматам себестоимость за первое полугодие снизилась на 3,1%.

Сельскохозяйственные работы в июле проходили под знаком закрепления побед весеннего сева, дальнейшего под'ема сельского хозяйства и укрепления его социалистических форм.

Уборка урожая и хлебосдача проходят в этом году на гораздо более высоком уровне чем в прошлом и с большей организованностью. Однако в ряде районов, особенно восточных, все еще сказывается недостаточная подготовка и неудовлетворительное проведение уборки и отставание обмолота. Слабо развернута также борьба с потерями урожая на всех стадиях уборки. Неудовлетворительно развертывалось в июле сенокошение.

Страна вступила в самый напряженный период летне-осенних с.-х. работ. Полное проведение всего комплекса с.-х. работ: уборка колосовых и пропашных культур, молотьба, посев озимых, взмет зяби и ликвидация кулацкой практики очередности с.-х. работ, умелое сочетание уборочных и других с.-х. работ и хлебосдачи, является важнейшими задачами дня.

Рациональное использование всех трудовых ресурсов, наиболее полное использование комбайнов, тракторов и других средств производства, подтягивание отстающих районов, особенно восточных, являются необходимыми условиями успешного завершения всего цикла с.-х. работ.

В результате ряда мероприятий партии и правительства и усилий всей страны сдвиги к лучшему наметились также и в области животноводства. Предварительные данные об июньском учете скота свидетельствуют об увеличении в большинстве районов поголовья крупного рогатого скота, о гораздо большей сохранности молодняка, о росте организованности в работе КТФ и животноводческих совхозов.

Гораздо лучше чем в прошлом году проходит случная кампания. С начала года по 1 июля покрытых маток больше чем в прошлом году по крупному рогатому скоту на 38%, а по конской случке — на 24,8%. Лучше чем в прошлом году проводится и силосование. По колхозам в 1934 г. заложено силоса на 5 августа на 67,3% больше чем в прошлом году. Недопустимо отстает силосование в совхозах. Но несмотря на эти сдвиги, животноводство все еще является самым отстающим участком в сельском хозяйстве. Больше всего отстает коневодство, где до последнего времени в ряде районов имеет еще место сокращение поголовья скота.

Железнодорожный транспорт в июле еще более ухудшил свою работу. Вместо 61 тыс. вагонов железнодорожный транспорт грузил только лишь 56,7 тыс. вагонов, или 92,9% плана и на 2% меньше июньской среднесуточной погрузки. Значительно недовыполнены

месячные задания по таким важнейшим грузам, как уголь (89,4%), нефтепродукты (93,2%), огнеупоры (73%), флюсы (84,3%), металлы (95,2%), химические продукты (83,5%).

В результате недовыполнения плановых заданий по погрузке остаются невывезенными и растут огромные запасы выработанной продукции на заводах и в шахтах и нарастает угроза срыва накопления металлургическими заводами запасов руды, флюсов, огнеупоров. Железнодорожный транспорт обязан добиться перелома в своей работе и развернуть работу по подготовке к осенне-зимним перевозкам. Установление твердой дисциплины по всей системе транспорта, упорядочение регулировочной работы и ликвидация канцелярско-бюрократических методов работы являются основным условием создания перелома в работе ж.-д. транспорта.

Совсем неудовлетворительно работал водный транспорт. Перевозка грузов по речному транспорту хотя и увеличилась по сравнению с прошлым годом с начала навигации по 1 августа на 14,8%, но далеко еще отстает от планового задания.

Месячный план перевозок грузов выполнен в июле на 86,4%. Всего же с начала навигации по 1 августа перевезено 31 млн. т вместо предусмотренных планом 35,7 млн. т.

Слабая работа речного транспорта является результатом неудовлетворительного состояния трудовой дисциплины, неналаженности четкого и оперативного планирования перевозок, неорганизованности погрузочно-разгрузочных работ, плохого использования механизмов и слабой работы по созданию постоянных кадров.

Общий рост продукции в первом полугодии 1934 г. сопровождается значительным ростом товарных фондов и розничной торговли. Несмотря на снижение оборота розничной торговли в июле на 4,8% по отношению к предыдущему месяцу, оборот по сравнению с соответствующим периодом прошлого года вырос за январь — июль на 29,1%, в том числе по госторговле на 46,2%. Однако в деревне развитие розничной торговли все еще значительно отстает от темпов развития товарооборота во всем народном хозяйстве. Особенно недопустимым является снижение в июле розничной торговли в деревне (по сравнению с июнем) в момент развертывания хлебосдачи и других поставок. Свободная коммерческая торговля хотя и растет значительно быстрее чем торговля в целом, но все-таки развертывается совершенно недостаточными темпами.

При значительных темпах развертывания советской торговли следует отметить неудовлетворительную работу товаропроводящей сети (пристрастие к механическому распределению, недостаточное изучение спроса, неудовлетворительное обслуживание потребителя вплоть до обвешивания, обмеривания и нарушения установленных цен). Немедленное улучшение работы товаропроводящей сети—необходимое условие успешного разрешения проблемы товарооборота.

Ход капитального строительства все еще значительно отстает от плановых заданий, несмотря на лучшее обеспечение стройматериалами и рабочей силой. Годовой план капитальных работ по трестам стройиндустрии НКТП выполнен на 1 августа лишь на 48,6%, а квартальный — за июль на 29,4%. Еще большее отставание наблюдается по другим наркоматам.

Важнейшими недочетами капитального строительства является все еще недостаточная концентрация сил и средств на важнейших стройках, в результате чего значительно отстает выполнение плановых заданий по вводу в эксплоатацию новых производственных мощностей. Стоимость строительства остается недопустимо высокой.

Основными причинами удорожания строительства являются неудовлетворительная плановая и финансовая дисциплина, весьма распространенная практика бессметного и беспроектного строительства, слабо поставленный учет и контроль над ходом строительства. Достаточно указать, что 26% строек не были обеспечены сметами к началу второго полугодия 1934 г., а по начинаемым работой стройкам процент не имеющих смет еще более высок.

Безоговорочное выполнение постановления СНК о полной ликвидации бессметного и беспроектного строительства должно значительно помочь укреплению плановой финансовой дисциплины, а также повысить качество строительства и удешевить его.

Таковы итоги работы основных отраслей народного хозяйства за семь месяцев. За остающиеся пять месяцев до окончания года для того, чтобы успешно выполнить народнохозяйственный план, предстоит проделать огромную работу.

Немедленная ликвидация июльского спада производства и обеспечение нового под'ема в работе промышленности, создание подлинного перелома в работе ж.-д. транспорта, успешное проведение всего комплекса сельскохозяйственных работ и хлебопоставок, создание перелома в развитии животноводства, упорядочение товарооборота, подготовка к зиме по всем участкам народного хозяйства — таковы важнейшие задачи, на которых должно быть сосредоточено внимание всей страны.

ПЛАН ТРЕТЬЕГО ГОДА ВТОРОЙ ПЯТИЛЕТКИ

До конца года осталось три месяца. Близится к завершению второй год второй пятилетки. Страна советов приступила уже к разработке народнохозяйственного плана 1935 г.— третьего года второй пятилетки.

Этот план составляется в условиях, когда народное хозяйство СССР находится на новом крутом под'еме, когда партия и рабочий класс, руководимые любимым вождем т. Сталиным, успешно осуществляют задачи построения бесклассового социалистического общества, завершения технической реконструкции и освоения новой техники.

Крупные успехи, достигнутые в текущем году как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, служат лучшим доказательством того, что «основные трудности, стоящие на пути социалистического строительства, уже преодолены», что созданы все условия для улучшения работы отстающих еще отраслей народного хозяйства (транспорт, товарооборот, животноводство) и для нового мощного под'ема производительных сил в 1935 г.

Вместе с тем эти успехи подчеркивают решающее значение организационной перестройки работы государственного и хозяйственного аппарата, партии и профсоюзов, проведенной в этом году на основе решений XVII с'езда партии. Не подлежит сомнению, что основным условием наших дальнейших побед является доведение до конца организационной перестройки госаппарата и методов его работы в соответствии с политическими задачами второй пятилетки.

Народнохозяйственный план 1935 г. разрабатывается на основе директив и проектировок второго пятилетнего плана и последующих решений партии и правительства.

Освоение новой техники, новых производственных мощностей и повышение качества работы на всех участках — центральная задача народнохозяйственного плана 1935 г.

1934 г. ознаменовался вводом в эксплоатацию в огромных размерах новых производственных мощностей. Освоение новых производственных мощностей и их полное использование послужит в 1935 г. огромнейшим резервом и основным источником роста промышленной продукции, особенно продукции тяжелой промышленности.

В области производства средств производства народнохозяйственный план должен предусмотреть и обеспечить ликвидацию отставания в производстве проката, меди, цинка и в добыче нефти. В области машиностроения необходимо подтянуть такие отстающие участки, как транспортное и сельскохозяйственное машиностроение.

Особое внимание в плане 1935 г. нужно уделить дальнейшему мощному под'ему производства предметов потребления и удовлетворению ими всесторонних запросов трудящихся. Легкая промышленность имеет все условия для того, чтобы добиться в 1935 г. такого же перелома в своей работе, какого достигла пищевая промышленность в 1934 г. Гораздо большее чем до сих пор внимание должно быть уделено в плане вопросам развития местной промышленности и промкооперации.

Последние мероприятия партии и правительства в области развития местной промышленности, а также организация наркомата местной промышленности создали все необходимые организационные и материальные предпосылки для развязывания местной инициативы и быстрого развития местной промышленности.

В области сельского хозяйства основной задачей народнохозяйственного плана будет обеспечение дальнейшего организационно-хозяйственного укрепления и роста социалистических форм сельского хозяйства, колхозов, МТС и совхозов и все большее оттеснение и сужение позиций мелкотоварного уклада. Рост технической мощи сельского хозяйства на базе развивающегося производства тракторов и с.-х. машин, а также организационно-хозяйственное укрепление колхозов и совхозов является основой для дальнейшего роста производительности труда и повышения урожайности. Вместе с тем народнохозяйственный план должен обеспечить планомерное внедрение в сельском хозяйстве агротехнических мероприятий, повышающих качество обработки земли.

Важнейшим разделом народнохозяйственного плана 1935 г. является единый государственный план развития животноводства. Единый план животноводства намечает систему мероприятий, обеспечивающих в 1935 г. мощный под'ем животноводства в целом и перелом в развитии коневодства.

Несмотря на то, что государственный план животноводства составляется впервые, мы уже в этом году обязаны обеспечить высокое его качество. Проведенный июньский учет скота, наиболее полно освещающий состояние животноводства как в целом по Союзу, так и по районам, значительно улучшил учетную базу плана и тем самым облегчил задачу составления государственного плана развития животноводства. Государственный план впервые дает нам комплексную увязку всех разделов животноводческого хозяйства и прежде всего увязку с ростом поголовья кормового баланса, племенного дела, ветеринарии и кадров.

В области капитального строительства важнейшая задача плана состоит в том, чтобы обеспечить наиболее эффективное использование и лучшее освоение огромных средств, вкладываемых пролетарским государством в капитальные работы. Это может и должно быть достигнуто как путем концентрации сил и средств на решающих стройках в целях быстрейшего ввода в эксплоатацию новых производственных мощностей, так и путем снижения стоимости строительства. Поэтому хозяйственный план 1935 г. будет содержать целую сумму мероприятий, направленных к снижению стоимости строительства как за счет упорядочения строительства, его рационализации и лучшего использования рабочей силы, так и путем снижения цен на стройматериалы и оборудование. Огромное значение для снижения стоимости строительства имеет постановление правительства о ликвидации бессметного и беспроектного строительства. Вот почему с особой тщательностью нужно разработать титульные списки важнейших строек и план ввода их в эксплоатацию.

Необходимым условием обеспечения плановой дисциплины в строительстве является укрепление учета, находящегося в настоящее время в явно неудовлетворительном состоянии.

Транспорт все еще остается наиболее узким местом в народном хозяйстве. Добиться перелома в работе транспорта, добиться увеличения среднесуточной погрузки и грузовой работы — такова одна из важнейших народнохозяйственных задач. План 1935 г. должен наметить и систему мероприятий, обеспечивающих проведение реконструкции ж. д., а также общее улучшение работы транспорта. Вместе с тем план должен обеспечить увязку работы всех видов транспорта и максимальное использование водного и местного видов

транспорта и наибольшую рационализацию направления перевозок.

В области качественных показателей 1935 год будет годом дальнейшего под'ема производительности труда и снижения себестоимости. Однако если в 1933 и 1934 гг. высокие темпы роста производительности труда давала главным образом промышленность НКТП, то в 1935 г. необходимо добиться перелома в области роста производительности труда и в остальной промышленности. Ввод в эксплоатацию крупнейших предприятий с новейшей техникой, наличие таких огромных резервов в области роста производительности труда, как уплотнение рабочего дня, загруженного в настоящее время только в пределах 5—5,5 час. в смену, дают возможность, по крайней мере для промышленности НКТП, выполнить новую программу в 1935 г. без вовлечения новых рабочих.

Рост производительности труда — вот что является сейчас главным источником увеличения выпуска продукции.

Задачи повышения материального уровня жизни рабочего класса и создания внутрипромышленного накопления, а также необходимость укрепления денежной системы обязывают при планировании заработной платы сделать ударение не столько на увеличении номинальной зарплаты, сколько на росте ее реального значения. Именно поэтому в народнохозяйственном плане необходимо предусмотреть систему мероприятий, обеспечивающих улучшение культурно-бытового обслуживания рабочих.

Повышение реальной зарплаты и рост зажиточности колхозников неотделимы от успешного разрешения проблемы товарооборота и ликвидации его отставания. Огромный рост производства предметов ширпотреба и с.-х. продукции создают все условия для значительного роста товарных фондов. И задача состоит сейчас в том, чтобы обеспечить более высокое качество планирования товарооборота, особенно в области составления районного разреза плана и увязки ассортимента с запросами потребителя.

Окончательная и бесповоротная победа социализма во всех отраслях народного хозяйства и огромный рост товарных фондов на базе растущего производства предметов потребления выдвигают на очередь дальнейшее развертывание свободной, ненормированной торговли. Само собой разумеется, что расширение ненормированной торговли будет опираться на значительное снижение розничных цен и на дальнейшее снижение уровня цен нормированной и ненормированной торговли.

* * *

Вместе с огромным ростом народного хозяйства и новыми победами социализма увеличиваются масштабы и круг отраслей народного хозяйства, охватываемых непосредственным планированием, еще больше возрастает роль плана как могучего рычага развития производительных сил социализма. Но одновременно с этим все ответственней и острее ставится проблема повышения качества планирования, усиления конкретности и оперативности его.

Важнейшей задачей плановых органов является изжитие недостатков системы и методов планирования и усовершенствование техники планирования. С этой точки зрения огромное значение имеет разработка Госпланом совместно с ЦУНХУ и ведомствами методологических указаний и форм к составлению народнохозяйственного плана 1935 г.

В результате работы над методологическими указаниями уточнены показатели и установлена большая ясность и единство в их понимании по всей системе народнохозяйственного планирования, в значительной мере устранен вреднейший разнобой, существовавший в работе плановых органов и органов учета. Это в огромной степени облегчает борьбу со случаями очковтирательства, когда плановые работники и хозяйственники используют статистические комбинации, связанные с нечетким пониманием показателей, для преуменьшения плановых заданий или для преувеличения данных по фактическому выполнению своих заданий, зачастую выставляя напоказ формальное выполнение плана при его невыполнении по существу.

В методологических указаниях и формах специально предусматривается включение в орбиту планирования ОРСов и совхозов несельскохозяйственных наркоматов, подсобных и вспомогательных предприятий, большая часть которых, несмотря на громадные размеры производимой ими продукции, находилась до настоящего времени вне непосредственного планового воздействия и контроля.

Местные плановые органы и ведомства обязаны строго руководствоваться методологическими указаниями и формами Госплана. Важнейшей задачей плановых работников является продолжение работы над усовершенствованием методологии планирования и уточнением показателей плана. Особое значение приобретает задача упрощения показателей плана. Надо решительно пресечь самовольную практику усложнения форм и показателей плана со стороны отдельных ведомств, трестов и предприятий. Необходимо ликвидировать чрезмерную детализацию показателей в плане, которой увлекаются некоторые творцы плановых форм. Вместе с упрощением показателей плана необходимо упростить систему прохождения плана, ликвидировав все лишние звенья.

Плановые органы и ведомства обязаны добиваться составления планов в соответствии со сроками, указанными правительством, и своевременно доводить их до предприятий.

Повышение качества плановой работы предполагает усиление во всей системе плановых органов работы по составлению балансов. Сейчас особенно важно добиться более высокого качества составления балансов, упорядочить и упростить самую систему их прохождения, сделать балансы более устойчивыми и кроме того своевременно разослать их в тресты и предприятия. Особое внимание следует обратить на увязку всех основных элементов народнохозяйственного плана, на согласованность всех разделов в планах ведомств, трестов, предприятий и ликвидировать всякие проявления функционалки, в результате которых производственные программы предприятий, трестов, ведомств часто не увязывались с установленными для них фондами сырья,

University of Illinois Library Urbana-Champaign Oak Street

с показателями по труду и кадрам, с финансовым планом, планом капитального строительства и т. д.

Важнейшей задачей плановых органов является составление районного разреза плана, представляющего собой наиболее яркое выражение степени конкретности плана. Необходимо решительно бороться против бюрократического, пренебрежительного отношения некоторых плановых работников к составлению районного разреза плана. Районный разрез не только наиболее сложный и трудный этап в составлении плана, но и наиболее ответственный.

Участие отраслевых секторов плановых органов в составлении районного разреза, привлечение районов к разработке предварительных лимитов по основным разделам народнохозяйственного плана и установление достаточного промежуточного времени между сроками представления отраслевых и районных планов создают в этом году предпосылки для серьезного улучшения районного планирования. Важнейшей частью районных планов должны быть планы развития местной промышленности и промкооперации.

Планирование — наиболее острый участок классовой борьбы. Классовые вылазки, оппортунистические выступления и антигосударственные тенденции на плановом фронте находят выражение в сокрытии производственных мощностей и попытках снижения заводами своих производственных заданий, в системе очковтирательства, в стремлении прикрыть различными статистическими комбинациями и незаконным нарушением плановых заданий по ассортименту фактическое недовыполнение плана, в прожектерстве и проявлении в ущерб общегосударственным местнических тенденций. Повышение революционной бдительности — первейшая обязанность плановых работников.

Важнейшим условием успешного составления плана является широкое привлечение к его составлению научных и инженерно-технических работников и рабочих масс.

Плановые работники обязаны еще выше поднять уровень планирования в соответствии с гигантскими задачами, стоящими перед партией и рабочим классом в третьем году второй пятилетки.

University of
Illinois Library
Urbana-Champaign

I. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Б. РЕЗНИК

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Одним из важнейших условий успешной плановой работы является установление единства в показателях плана и учета. Между тем мы до последнего времени не имели такого единого понимания ряда важнейших плановых показателей.

Возьмем хотя бы классификацию отраслей промышленности. Практика плановой работы показывает, сколько осложнений возникает в результате отсутствия единой системы классификации отраслей по группам. Подводимые органами учета итоги выполнения производственного плана той или иной группы или отрасли часто охватывают иной круг предприятий, нежели тот, который был предусмотрен планом. Текущий учет выполнения плана, ограничивающийся небольшим числом обобщающих показателей, также часто дает материалы, не совпадающие с об'ектом планового задания. Поэтому устранение такого разнобоя является одной из важнейших задач укрепления плановой работы.

Как же добиться единства в классификации отраслей промышленности? Можно построить стройную схему расположения всех отраслей промышленности по какому-нибудь одному признаку, например по признаку последовательности технологических связей, т. е. расположить отрасли производства последовательно, начиная с процесса добычи сырья и кончая переработкой полуфабриката в готовую продукцию. Однако между отдельными отраслями промышленности существуют столь многогранные переплетения, что выделить ряд отраслей в отдельные группы по принципу последовательности технологического процесса практически невозможно. Часто одна отрасль вырабатывает готовую продукцию из полуфабриката различных отраслей. Еще чаще одна и та же отрасль перерабатывает сырье различных отраслей. Например черная металлургия использует продукцию рудодобывающей, флюсодобывающей и коксовой промышленности; машиностроение пользуется продукцией черной металлургии, цветной металлургии, деревообрабатывающей, резиновой и пластмассовой промышленности.

Можно было бы расположить отрасли по принципу родства самого технологического процесса производства. Например составить группы отраслей добывающей промышленности, обрабатывающей промышленности и выделить внутри этих групп минералодобывающую, добывающую сырье для металлов, для химикатов, для стройматериалов и т. п. Однако и эта схема непригодна для целей плана.

Оперативность и конкретность народнохозяйственного планирования требуют, чтобы наши планы адресовались к конкретным хозяйственным организациям. Безадресные задания создают обезличку в плане. Плановое задание, как оно дано в народнохозяйственном плане, т. е. по укрупненным измерителям, охватывающим целые отрасли производства, только тогда конкретно и поддается контролю, когда оно адресовано наркоматам и хозяйственным организациям. Следовательно классификация отраслей плана должна сочетаться с существующей организационной системой управления, т. е. отрасли производства должны быть так разгруппированы классификацией плана, чтобы каждое задание имело свой адресат.

Но, с другой стороны, народнохозяйственный план не может быть втиснут в рамки ведомственных границ. В народнохозяйственном плане важно дать не только задание той или иной организации по определенному виду производства, но вместе с этим важно выявить все ресурсы данного вида производства по всей системе народного хозяйства. Например, если взять машиностроение, недостаточно ограничиться установлением планового задания машиностроительному главку НКТП. В плане необходимо также определить производственные задания для всего машиностроения страны, т. е. охватить не только НКТП, но и другие ведомства: НКПС, НКСвязь, промкооперацию, лесную промышленность и т. д.

Кроме того ведомства и хозяйственные организации имеют обычно помимо основного производства ряд подсобных производств, например в системе угольной про-

мышленности и в черной металлургии имеются собственные заводы и цехи машиностроения. Почти во всех отраслях имеются разные виды производства, являющиеся для них подсобными, но в общем итоге дающие на миллиарды рублей промышленной продукции. Это обстоятельство также требует сочетать отраслевой принцип с организационно-управленческим.

Методология, разработанная в текущем году Госпланом СССР, устанавливает единую классификацию отраслей промышленности, сочетающую народнохозяйственный отраслевой принцип с организационным. Все наркоматы и ведомства обязаны всю промышленную продукцию, производимую в их системе, будь то на основных или на подсобных предприятиях, планировать по отраслевой номенклатуре, установленной единой классификацией Госплана. Этой же классификацией обязаны руководствоваться и органы учета.

С вопросом об установлении единой классификации тесно связана задача полного охвата планов всего промышленного производства. Мы имеем довольно значительные гнезда промышленного производства, созданные в так называемых непромышленных наркоматах, хозяйственных и общественных организациях. Развиваясь в качестве подсобных производств, эти предприятия по своим размерам, по требованиям на сырье и материалы и по выпускаемой продукции значительно перерастают или уже переросли рамки подсобного производства. Так например, НКПС имеет очень большое число предприятий, производящих самую различную продукцию, которая должна планироваться в народнохозяйственном плане одинаково с одноименной продукцией НКТП и стоимость которой составляет в 1934 г. примерно 1 млрд. руб. НКСвязь также имеет значительные предприятия, производящие различную, в частности слаботочную, продукцию, по размерам своим почти не уступающую производству главка слаботочной промышленности НКТП.

НКЗем и НКСовхозов имеют большую сеть ремонтных мастерских и заводов, производящих запасные части, а также крупные ремонтные работы для парка машин сельского хозяйства. Цудортранс также имеет значительную ремонтную базу с крупным производством запасных частей и т. д. НКВод, НКСнаб, НКЛПром имеют в своей системе значительное количество предприятий, производящих различные виды продукции тяжелой промышленности.

Можно было бы значительно удлинить список наркоматов, хозяйственных, кооперативных и общественных организаций, имеющих в своем составе промышленные предприятия, многие из которых остаются неохваченными народнохозяйственным планом.

Даже в составе промышленных наркоматов имеется немало предприятий, продукция которых не охвачена народнохозяйственым планом. Это так называемые подсобные предприятия. В одной лишь системе тяжелой промышленности продукция подсобных предприятий составляет в 1934 г. примерно 1,5 млрд. руб. В значительной своей части это машиностроительные заводы и цехи всех немашиностроительных главков и отраслей тяжелой промышленности, это лесозаготовки, лесопильные, деревообрабатывающие и машиностроительные заводы черной металлургии, не входящие в систему Главэнерго, заводские электростанции, кирпичные, известковые и другие заводы, создаваемые предприятиями почти всех отраслей промышленности, а также на большинстве крупных строек, и т. д. и т. п. Продукция этих предприятий имеет огромное значение для баланса народного хозяйства. Машиностроительная продукция в системе нефтяной промышленности превышает продукцию трестов, входящих в систему Главмашпрома и вырабатывающих оборудование для нефтяной промышленности. Стоимость продукции, выпускаемой машиностроительными заводами, цехами и ремонтными мастерскими черной металлургии, превышает 200 млн. руб. Лесная промышленность Кузбассугля и Востокостали превышает продукцию специального лесного об'единения Союзлеспромтяжа НКТПрома. Продукция подсобных машиностроительных предприятий НКСнаба значительно превышает продукцию специального об'единения, изготовляющего оборудование для НКСнаба (Продмаш).

Отсутствие непосредственных плановых заданий наркоматам по их «подсобным предприятиям» ослабляет контроль над работой этих предприятий и затрудняет составление синтетического разреза народнохозяйственного плана (труд, себестоимость, финансы, перевозки и материальные балансы). Все плановые задания по контингентам рабочей силы, по производительности труда, по зарплате и т. д. для подсобных предприятий имели слишком общий характер. Ничем нельзя оправдать такого положения, при котором те машиностроительные предприятия НКТП, которые входят в машиностроительный главк, получают конкретные и жесткие задания по использованию внутренних ресурсов, организации труда и снижению себестоимости, а другие аналогичные предприятия, не входящие в машиностроительные главки, имеют лишь самые общие задания. Такая система способствует разбазариванию государственных средств, перерасходам по фондам заработной платы, сырья, материалов и т. п.

В методологических указаниях по составлению плана 1935 г. вопрос о планировании подсобных предприятий разработан особенно тщательно. Методологические трудности при определении круга подсобных предприятий заключаются в том, что нет таких постоянных технологических или экономических признаков, которые во всех случаях служили бы основанием для отнесения предприятия к разряду подсобных. Кроме этого подсобные производства часто находятся в цехах и в мастерских основного предприятия. Поэтому методологические указания Госплана предлагают выделить в отдельную группу все то подсобное производство, которое состоит на хозрасчете и имеет самостоятельный баланс. Это обеспечит, например по каменноугольной промышленности, раздельное планирование производства каменного угля, машин, стройматериалов, леса, отпускаемого на сторону, электроэнергии и т. д.; по нефтяной промышленности будет раздельно планироваться добыча и переработка нефти, продукция машино-

строительных предприятий, химических стройматериалов, электроэнергии и т. д.

В методологических указаниях Госплана СССР подробно разработан вопрос и о валовой продукции. По вопросу о том, какие элементы и виды деятельности предприятия должны включаться в понятие валовой продукции, до сих пор не было единого понимания. Например в плане и плановом задании так называемые «услуги на сторону», т. е. отпуск заводской электроэнергии на освещение поселка или другого предприятия, или готовый отпуск пара, воды, газа, а также услуги, оказываемые заводским транспортом другим организациям, не входили в валовую продукцию. В отчете же все эти виды деятельности предприятия фигурировали в счете валовой продукции. Такой разнобой в плане и учете создавал огромные затруднения при планировании и проверке плановых заданий.

Промышленные предприятия обросли ОРСами, совхозами, фермами, столовыми и тому подобными предприятиями, производящими материальные, хотя и не промышленные ценности. Нужно ли учитывать и этот вид деятельности предприятий? Бесспорно. Однако, поскольку основной задачей предприятия является производство промышленной продукции, продукция ОРСов, столовых, сельскохозяйственных предприятий в валовую продукцию включаться не должна. Та же промышленная продукция, которую предприятия отпускают на нужды своего капитального строительства или ОРСу, или подсобному хозяйству, должна включаться в общий счет валовой продукции.

В практике наблюдаются случаи тенденциозного, неправильного пользования понятием валовой продукции. Так например предприятия, имеющие задания как по основному производству, так и по различным видам продукции и «услугам» подсобных производств, пытаются иногда недовыполнение плана основного производства покрыть перевыполнением плана по подсобным предприятиям. Конкретно, недавно одна крупная обувная московская фабрика, несмотря на длительный простой в течение месяца, показала в отчете выполнение плана по валовой продукции. При проверке данных этого отчета фокус с «выполнением» плана раз'яснился следующим образом. Оказалось, что во время простоя весь заводской автомобильный транспорт был предоставлен для перевозки дачников и выручка от этой «производительной» деятельности фабрики была включена в валовую продукцию. Нередки и такие случаи, когда в отчет включаются в качестве показателей выполнения плана продукция утильцехов и всякие другие доходы предприятия.

Методологические указания Госплана дают обязательное для всех определение валовой продукции и методы ее исчисления. Это дает государству возможность осуществить действительный контроль над деятельностью предприятий.

В методологических указаниях Госплана, наряду с понятием валовой продукции, вводится понятие готовой продукции, которая должна быть показана как в плановом задании, так и в отчете.

Все эти вопросы методологии планирования промышленного производства тесно связаны с вопросами планирования труда, себестоимости и финансов. Необходимо во что бы то ни стало добиться, чтобы все разделы промышленного плана были между собой увязаны и соответствовали друг другу. Поскольку все эти разделы промышленного плана опираются на план производства, упорядочение методов планирования и учета производимой продукции является необходимой предпосылкой для усиления конкретности и оперативности всего народнохозяйственного плана.

П. МЫСЭВРО

(Харьков, Научно-исследовательский ин-т производства)

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НОРМЫ — ОСНОВА ПЛАНА СЕБЕСТОИМОСТИ

Опыт борьбы за снижение себестоимости в годы новой пятилетки и ряд специальных научно-исследовательских работ по вопросам себестоимости показывают, что для разрешения этой важнейшей хозяйственно-политической задачи необходимо обеспечить бо́льшую конкретность как в планировании, так и в учете себестоимости.

В директивах высших хозяйственных органов на 1934 г. имеется определенное указание, что техпромфинплан предприятия, построенный на базе четкого технического нормирования и доведенный до хозрасчетной бригады, должен стать мощным орудием за снижение себестоимости. Только техническое нормирование всех факторов производства и элементов ценообразования может полностью обеспечить конкретность борьбы за снижение себестоимости и мобилизовать на разрешение этой задачи творческую инициативу всего актива предприятия, начиная от директора, начальника цеха, мастера, бригадира и кончая рядовым рабочим.

К сожалению многие предприятия недостаточно учитывают опыт прежних лет и слабо проводят в жизнь указания о перестройке технического нормирования как основы планирования производства и организации труда. В результате мы и сейчас должны констатировать отсутствие четкости в учете и планировании себестоимости.

Что мешает сейчас более успешному снижению себестоимости?

Прежде всего слабое внедрение нормиро-

вания. До последнего времени техническим нормированием были охвачены главным образом основные агрегаты и основные цехи. Так например по металлургическим заводам «Сталь» охвачено технормированием не больше 30% рабочей силы. Остальной труд рабочих — вспомогательных, подсобных, побочных и прочих цехов — остается вне технического нормирования, хотя удельный вес этой группы рабочей силы составляет около 70%.

Что касается расходных норм сырья, топлива, материалов, инструмента, то на этом участке, если и имеются нормы, то они в подавляющем своем большинстве имеют бухгалтерско-статистический, а не технико-экспериментальный характер.

Систематическому изучению, проверке технически обоснованной корректировке эти нормы, как правило, не подвергались; они механически переписывались из года в год, иногда даже с повышением, а не понижением. Например расходные нормы заводов «Сталь» на 1 т чугуна:

	1928—1929	1930	1931	1932	1933
Руда	1,62	1,72	1,84	2,00	1,83
Кокс	1,35	1,39	1,40	1,40	1,39
Известь	0,57	0,58	0,55	0,57	0,57

Та же картина наблюдается и по многим другим заводам.

Еще хуже обстоит дело с нормированием так называемых цеховых и общезаводских расходов.

Эти расходы фактически остаются без изучения и контроля (кроме не имеющего практического значения бухгалтерского, сметно-счетного контроля), никто эти расходы не нормирует, конкретно и своевременно не проверяет.

Само собой разумеется, что попытки бухгалтерско-статистического «нормирования» отдельных статей цеховых расходов не могут быть приняты всерьез. В то же время надо отметить, что в металлургии и машиностроении доля снижения себестоимости за счет накладных расходов составляет около 50% и за счет экономии основных материалов и топлива — около 30%.

Таким образом техническое нормирование охватывало лишь часть расходов по рабочей силе (по основным агрегатам), причем как раз ту часть, которая в большинстве случаев (особенно в нетрудоемких производствах) не имеет для снижения себестоимости решающего значения.

На машиностроительном заводе (ХЭМЗ), по данным бригады Украинского научно-исследовательского института (ИРУ), удельный вес стоимости нормированной рабочей силы составляет в единице продукции 10—13%. Остальные 80—90% расходов остаются вне нормирования, что крайне затрудняет успешное развертывание борьбы за снижение себестоимости продукции.

Борьба за снижение себестоимости продукции может дать должный результат только в том случае, если кроме рабочей силы и остальные элементы — материалы, топливо, накладные расходы — также будут включены в систему технического, правильнее, технико-экономического нормирования и планирования.

В накладных расходах, как в фокусе, сконцентрированы все затраты и потери по организации и подготовке производства. В связи с этим технико-экономическое нормирование цеховых расходов приобретает особо важное значение как метод борьбы с потерями в производстве. Недаром в передовых капиталистических странах технормировщик является также инженером-калькулятором, проектирующим себестоимость.

Борьбу за снижение норм по отдельным расходам нужно начинать с организации правильно поставленного учета, позволяющего осуществлять контроль над выполнением установленных норм и изучать причины увеличения расходов.

Существующий в настоящее время метод учета накладных расходов не создает этой возможности. Он имеет такие пробелы, что для анализа ряда элементов себестоимости приходится прибегать к различным дополнительным изысканиям и перерасчетам. И в таких случаях нередко удается обнаружить за общими положительными итогами факты бесхозяйственности, расточительности. Например завод показывает в общем «экономию» по накладным расходам в 10 тыс. руб., а по сути дела он перерасходовал деньги по целому ряду статей, но перекрыл свои грехи тем, что оставил нетронутыми суммы, запланированные на научно-исследовательские работы, рационализацию и т. п.

Сама номенклатура цеховых расходов построена таким образом, что скрывает отдельные элементы в общих итоговых суммах. Постоянные и переменные, зависимые и независимые расходы нередко бывают настолько нечетко расчленены, что анализ всех этих расходов представляет большие затруднения. Например, весьма трудно бывает установить натуральный расход энергии, расход на инструмент и даже расход рабочей силы на укрупненную единицу продукции. Поэтому часто не представляется возможным сопоставить плановые и фактические нормы за ряд смежных периодов, причины их расхождения по каждому конкретному об'екту и фактору ценообразования.

Единственной статьей расхода, которая более или менее точно расгределяется по группам изделий (в металлопромышленности), является производственная зарплата. Остальные же издержки производства, особенно по машиностроению и ремонтно-механическим цехам, все еще распределяются прямо пропорционально производственной зарплате. Конечно этот метод лишь запутывает анализ себестоимости.

Такая своеобразная «обезличка» в разверстке затрат искажает картину их действительного распределения. Так например топливо, электроэнергия, вспомогательные материалы нередко включаются в стоимость изделий, совершенно непропорционально действительному их участию в ценообразовании.

Отсюда вытекает необходимость распределения всех расходов непропорционально зарплате, а по их действительному удельному весу в себестоимости.

Правильный учет и планирование себестоимости крайне затрудняются и формально-бюрократическим отношением к этим вопросам со стороны отдельных ад-

министративно-технических работников. Нередки случаи, когда начальник цеха заявляет: «Мое дело дать продукцию, а себестоимостью пусть занимаются другие». Не менее отрицательно сказывается и слабый контроль над расходом материалов, сырья и топлива, а также недостаточная теоретическая подготовка калькуляторов. Нередко расходы по одной операции, например закупка материалов на три-четыре месяца, крупные ремонты и т. п., списываются в затраты первого же месяца. Такое «упрощенчество» создает «скачки» в калькуляции и динамике себестоимости. Необходимо в таких случаях широко применить метод резервирования и нормативности в разноске расходов.

Особенно неблагополучно обстоит дело с учетом брака и некондиционной продукции. На металлургических заводах «Сталь» (например завод им. Фрунзе) бухгалтерские данные о браке и некондиционной продукции, а также о размерах потерь за определенный месяц резко расходятся с цифрами ОТК по этому же вопросу и за этот же месяц, хотя и на тех и на других имеется подпись главинжа.

К этому следует добавить, что данные о себестоимости значительно искажаются также и при сопоставлении так называемых «сопоставимых» за два-три года ассортиментов, хотя рассматривать их как сопоставимые нет абсолютно никаких реальных оснований.

Что же необходимо сделать и каковы реальные пути перестройки планирования и учета снижения себестоимости?

Прежде всего необходимо установить дифференцированное нормирование всех отдельных факторов ценообразования, составляющих не менее 5% в общей стоимости единицы продукции. Нужно затем укрепить этот участок работы высококвалифицированными экономистами взамен работающих в большинстве случаев сейчас простых конторщиков, счетоводов, бухгалтеров, не имеющих необходимой экономической подготовки.

Концентрация всех видов первичного учета в одних руках, приспособление бухгалтерского учета к требованиям планирования, надлежащая диференциация расходов в свою очередь помогут поднять качество отчетности.

Затем необходимо немедленно же приступить к разработке укрупненных норм по рабочей силе, полному охвату нормированием всех факторов производства.

Наконец нужно установить единые упрощенные и стандартные формы и методы сметно-плановой и контрольно-исполнительной бухгалтерской калькуляции. Наиболее целесообразной нам представляется такая форма:

Название сырья, топлива, материалов, рабочей силы и прочих затрат (по дифференцированной твердой номенклатуре)	Фактич. расход в предшествующем мес., квартале, году			План на данный период			Фактические нормы за данный период			Примечание
	Норма	Цена	Сумма	Норма	Цена	Сумма	Норма	Цена	Сумма	Влияние на себестоимость изменения норм цен и замены одних материалов другими
1. Сырье										
а)										
б)										
2. Материалы										
а)										
б)										
3. Топливо										
и т. д.										

Заполнение отдельных граф по всем диференцированным факторам ценообразования даст необходимый материал для правильного и полного анализа себестоимости. Такой анализ поможет своевременно парализовать влияние отрицательных факторов и усилить моменты, влияющие в конечном счете на снижение себестоимости единицы продукции.

II. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Проф. Г. ГОРДЕЕВ

К ВОПРОСУ О ПОРОДНОМ РАЗМЕЩЕНИИ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА

«Выполнение государственного плана развития животноводства должно стать в центре внимания всех партийных и советских организаций и служить важнейшим средством мобилизации работников совхозов, колхозников и единоличников вокруг задачи развития животноводства».

(Июньский пленум ЦК 1934 г.)

Партия всегда уделяла большое внимание качественному улучшению скота в СССР. Еще в 1918 г. Ленин подписал декрет о создании госплемкультуры для разведения племенного материала в СССР. После этого из-за границы неоднократно ввозилось большое количество высокопродуктивного скота для радикального улучшения нашего поголовья.

Однако только «теперь, когда колхозы встали на твердые ноги, когда совхозы смогут оказать делу развития животноводства большую помощь улучшенным и племенным скотом,—теперь под'ем животноводства в наших руках и прежде всего в руках колхозного крестьянства» (Молотов).

Наряду с заданиями по количественному росту животноводства июньский пленум наметил широкую систему мероприятий по качественному улучшению стада. В основу этих мероприятий кладется единый государственный план для совхозов, колхозов, колхозников и единоличников.

В интересах быстрого качественного улучшения скота пленум наметил широкую метизацию скота, для чего обязал наркоматы «ежегодно составлять и вносить на утверждение СНК СССР порайонный план метизации скота». Пленум обязал также завести племенные книги, организовать сеть госплемрассадников, проводить выставки и прочие мероприятия, направленные на быстрейшее улучшение качества скота.

Но для того чтобы все эти мероприятия с самого начала дали наибольший эффект, необходимо теперь же определить лучшие породы скота для каждой области, края и республики и дальше вплоть до отдельного совхоза и отдельного колхоза. Социалистическое животноводство не может мириться с анархией и кустарщиной, до последнего времени господствовавшими в улучшении скота.

Вопросу породного размещения уделялось много внимания. На специальных с'ездах и конференциях обсуждался вопрос об улучшателях и зоне их распространения. На этих совещаниях был разработан и план, принятый затем в основном НКЗемом Союза. Однако этот план содержал целый ряд серьезных недочетов, которые должны были быть исправлены в интересах ускорения улучшения скота.

В старом плане каждая порода являлась монополистской в отводимой ей зоне. Вследствие этого плановая порода механически вытесняла из своей зоны все другие, хотя бы и более продуктивные экземпляры иных пород даже в тех случаях, когда этой плановой породы нехватало для покрытия всего имеющегося поголовья коров. Племенная работа, которая велась в совхозах и колхозах, основывалась лишь на плановых породах, оставляя в стороне весь прочий скот.

К недостаткам прошлого породного размещения необходимо отнести также огромное несоответствие по районам между количеством племенного скота и поголовьем. Так например ярославке была отведена такая небольшая зона, что племенные производители к 1937 г. могли бы покрыть вдвое больше коров, чем их было во всей зоне. Племенные производители в зоне красной немки могли бы к 1937 г. покрыть в 6,5 раза больше коров, чем имелось в зоне. Калмыцкие быки могли бы покрыть в 1937 г. в 20 раз больше, серо-украинские в два раза, бело-колонистские в четыре и красноторбатовские в шесть раз больше, чем бы-

ло коров в отведенных зонах. Другим же породам отводились столь крупные зоны, что они на протяжении всей второй пятилетки не смогли бы покрыть имеющегося стада коров. Так например в зоне шорторна к 1937 г. могло быть охвачено только 0,5% коров, в зоне герефорда — 1,3%, в зоне голландки — 11%, в зоне швица — 44%, в зоне бестужевки — 45%, в зоне истобенки — 41%, в зоне тагилки — 59%, в зоне холмогорки — 92%, в зоне симменталов — 69%. Не всегда правильно было и само распределение пород по отдельным зонам.

В результате НКЗем вынужден был составить новое породное размещение. Это новое размещение решительно отходит от монополии одной породы в отведенной ей зоне. Проект исходит из необходимости в кратчайшие сроки добиться максимального увеличения продуктивности. При этом глубочайшее значение имеет указание т. Сталина о том, что «старое деление наших областей на промышленные и аграрные уже изжило себя. Каждая область должна завести у себя свою сельскохозяйственную базу, чтобы иметь свои овощи, свою картошку, свое масло, свое молоко и в той или другой степени — свой хлеб и свое мясо, если она не хочет попасть в затруднительное положение».

Известно, что еще несколько лет тому назад целый ряд областей должен был ввозить мясо. Так, Московская область ввозила в 1927—1928 г. 185 тыс. т мяса, в то время как УССР вывозила 87 тыс., т, Северный Кавказ — 84 тыс. т, ЦЧО — 44 тыс. т, Казакстан — 44 тыс. т, Сибирь — 40 тыс. т и т. д.

Каждая из вывозящих областей, краев и республик в настоящее время быстро индустриализируется и соответственно с этим быстро повышает спрос на все сельскохозяйственные продукты, в том числе и мясо. Поэтому мы должны повысить продукцию мяса и молока в старых индустриальных центрах и в новых районах.

Строение мясного баланса в 1937 г. по сравнению с 1932 г. показывает значительный рост мясной и молочной продукции по зонам Советского союза. Но этот рост особенно велик в зонах старых промышленных центров и новых промышленных образований.

По молоку можно отметить еще большее рассеяние заготовок как для промышленных целей, так и для потребления в свежем виде. Во второй пятилетке сильно выдвигается целый ряд относительно новых маслодельных районов, такие, как ЦЧО, УССР, Северный Кавказ и ряд районов Казакстана. Все это говорит о необходимости разрешения мясной проблемы вместе с молочной.

В отношении рабочего скота партия дала сокрушительный отпор всем загибщикам, которым не терпелось заменить живую тятовую силу автотракторной. Совершенно очевидно, что в зонах преимущественного распространения крупного рогатого рабочего скота (УССР, Сев. Кавказ, Закавказье, Казакстан, Средняя Азия, Сталинградский край, Восточная и Западная Сибирь) необходимо попрежнему и даже более энергично заниматься специальным улучшением этого вида скота.

Вторым моментом, определившим размещение пород, является наличие племенного поголовья и возможность наиболее эффективного его использования и приспособления к естественно-историческим условиям той или иной зоны.

По учету 1932 г. и по отдельным материалам паспортизации племенного поголовья установлено, что каждая порода залегает наиболее густыми массивами в некоторых определенных зонах, причем в зонах наиболее густого залегания та или другая порода оказывается наиболее приспособленной к естественно-историческим условиям.

По данным учета установлено, что основные массивы красной немки залегают от юго-западных границ Украины до юго-восточных частей Северного Кавказа. Одновременно красная немка упорно просачивается в Сталинградский край и некоторые части Западной Сибири и Казакстана. Ярославка, наоборот, расположена главным образом в Ивановской области и южной части Северного края, в северной части Московской области, в середине Ленинградской области и в северо-западной части Горьковского края. Одновременно ярославка просочилась в Свердловскую область, в Западную и даже Восточную Сибирь.

Еще более распыленным оказывается симменталь, который от западной границы Советского союза через Западную область, ЦЧО, северную часть Украины тянется огромной лентой через Среднюю Волгу, Башкирию, захватывает Азово-черноморский и Северный края, Западную Сибирь и Восточную Сибирь.

Очевидно универсальность симментальской породы, ее прекрасные мясные и хорошие молочные качества сделали ее своего рода фаворитом в перечисляемых краях и областях. Всякая другая порода также имеет свои оптимальные естественно-исторические зоны и лучше всего расширяется именно в этих зонах.

Новый проект НКЗема по породному размещению крупного рогатого скота не мог игнорировать географического размещения пород по отдельным зонам.

Третьим крупнейшим основанием, определившим то или другое размещение пород, была структура сельскохозяйственых угодий и перспективы развития кормовой базы вообще.

На вторую пятилетку намечено значительное увеличение кормовых культур, посева трав, корнеплодов, силоса.

Вторая пятилетка предполагает значительное улучшение лугов и пастбищ. Каждая из высокопродуктивных пород пред'являет серьезные требования к улучшению кормления и содержания. Поэтому естественно, что перспективы развития кормовой базы не являются второстепенным вопросом в породном размещении крупного рогатого скота. Такие крупные породы, как голландская, тагильская, шорторны, симменталы, холмогорки и др., требуют обильных сочных пастбищ. Без обильных сочных пастбищ эти породы не смогут обеспечить быстрого повышения продуктивности.

Четвертым условием, влиявшим на размещение пород крупного рогатого скота, было стремление избежать по возможности значительного ввоза племенного

материала из-за границы и провести улучшение скота главным образом с помощью имеющегося у нас породного материала.

На основе изложенных принципов было принято 28 пород улучшателей для Советского союза.

Нужно решительно отвергнуть требования некоторых зоотехников свести все улучшение крупного рогатого скота к использованию для метизации одной-двух пород (Серебровский и др.). Такая установка не имеет ничего общего ни с наукой, ни с интересами развития социалистического животноводства. Серебровский забывает тот факт, что наш Советский союз представляет собой огромнейшее разнообразие естественно-исторических условий и сверх того стремление к монопородности на длительный срок задерживает улучшение скота. В наших интересах необходимо пустить в дело весь улучшенный материал, а не только избранные породы.

Если рассматривать каждую породу в отдельности, то получится, что симменталу отведено 20 краев, областей и республик, красной немке — 15, швицу — 18, ярославке — 7, калмыку — 16, герефорду — 7, голландке — 10, холмогорке — 9, шортгорну — 8, серо-украинской — 5, казахской — 6, бестужевке — 4, сибирке — 3, белоголово-колонистской — 1, татилке — 3, красно-горбатовской — 2. Все остальные породы занимают ту и другую зону лишь в одной области, крае или республике.

Отведение симменталу двадцати краев, областей и республик ни в какой мере не значит, что в этих районах будет использован для улучшения скота только симментал. Это же относится и к другим породам. Серо-украинский скот например допускается везде, где намечена красная немка, и красная немка допускается везде, где намечен серо-украинский скот.

Выдвижение такого количества пород, естественно, не должно приводить к механическому их смешению. Принципы племенной работы остаются прежние. Каждой породе в крае, области и республике должна быть отведена соответствующая зона, в которой производители этой породы должны в кратчайший срок охватить всех коров. Если например симменталу в ЦЧО отведен отдельный район, то в этом районе вся работа по метизации должна вестись симментальскими быками. Вводить сюда шортгорнских или швицких быков при наличии симменталов ни в коем случае не разрешается. Соответственно с этим порода в каждой области, крае, республике должна быть размещена таким образом, чтобы каждой принятой краем, областью и НКЗемом породе отводился для метизации определенный участок.

По постановлению НКЗема за краями, областями, республиками закрепляются следующие породы:

Наименование края, республики, области	Улучшающие породы	Наименование края, республики, области	Улучшающие породы
Северный край	Холмогорская, ярославская, голландская	Средневолжский край	Бестужевская, симментальская, шортгорнская, красно-немецкая
Карельская АССР	Холмогорская, восточно-финская	Воронежская область	Симментальская, шортгорнская
Ленинградская область	Холмогорская, голландская, ярославская, финская, краснодарская, ангельнская, айрширская	Курская »	Симментальская
Западная »	Симментальская, швицкая	Саратовская »	Голландская, симментальская, бестужевская
Московская »	Холмогорская, ярославская, швицкая, голландская, симментальская, красноприокская	Сталинградская »	Калмыцкая, симментальская, красно-немецкая, герефордская, шортгорнская
Ивановская »	Ярославская, красно-горбатовская, швицкая, московская	Азово-черном. край	Красно-немецкая, серо-украинская, симментальская, швицкая, калмыцкая и шортгорнская
Горьковский край	Красно-горбатовская, холмогорская, ярославская, швицкая, симментальская. юрьинская, истобинская	Сев.-Кавказский »	Красно-немецкая, калмыцкая, симментальская, швицкая и горская
Свердловская область	Тагильская, голландская, холмогорская	Крымская АССР	Красно-немецкая
Челябинская »	Красно-немецкая, тагильская, шортгорнская	Харьковская область	Симментальская, красно-немецкая, швицкая и серо-украинская
Обь-Иртышская »	Тагильская, ярославская	Киевская »	Белоголово-колонистская, симментальская
Башкирская АССР	Бестужевская, симментальская, шортгорнская	Одесская »	Красно-немецкая, серо-украинская, симментальская
Татарская АССР	Бестужевская, холмогорская, швицкая	Молдавская АССР	Красно-немецкая

Наименование края, республики, области	Улучшающие породы	Наименование края, республики, области	Улучшающие породы
Днепропетровская обл.	Красно-немецкая, серо-украинская	Алма-Атинская	Швицкая, казакская, герефордская
Донецкая »	Красно-немецкая, серо-украинская	Киргизская АССР	Швицкая, киргизская
Черниговская »	Симментальская и швицкая	Зап.-Сибирский край	Сибирская, голландская, симментальская, красно-немецкая, яки
БССР	Швицкая, красно-белорусская, голландская, краснодарская	Вост.-Сибирский »	Сибирская, симментальская, ярославская, холмогорская, голландская
Зап. Казакстанск. обл.	Калмыцкая, герефордская [1], казакская, симментальская	ДВК	Голландская, симментальская, сибирская
Актюбинская »	Калмыцкая, герефордская, шортгорнская, казакская, красно-немецкая	Азербайджанская АССР	Швицкая, казакская, горская, местный скот, буйволы, зебу
Карагандинская »	Красно-немецкая, калмыцкая, герефордская, шортгорнская и казакская	Армянская АССР	Швицкая, казакская, местный, буйволы
Вост. Казакстанск. »	Симментальская, герефордская, швицкая, казакская	Грузинская АССР	Швицкая, горская, местный скот, буйволы
Южн. Казакстанск. »	Казакская, швицкая, голландская		

Утвержденный план породного размещения представляет собой важнейшие мероприятия по выполнению решений пленума. Пленум наметил широчайшие мероприятия для быстрого под'ема животноводства. Советская, совхозно-колхозная общественность, рабочие и колхозники должны по директиве вождя партии тов. Сталина взять в свои руки улучшение скота. Твердое выполнение намеченных директив поднимет социалистическое животноводство на невиданную высоту как в количественном, так и в качественном отношении.

Проф. А. ГОЗУЛОВ

(Ростов н/Д, зам. нач. Азово-черноморского край-УНХУ)

ЖИВОТНОВОДСТВО АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКОГО КРАЯ НА ПОД'ЕМЕ

(ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ИЮНЬСКОГО УЧЕТА СКОТА)

Июньский учет скота по Азово-черноморскому краю закончен. Составлена предварительная сводка по всем районам края. Процесс дальнейшего уточнения продолжается, но он не отразится существенно на тех общих и частных тенденциях, которые обнаруживает предварительная сводка. Поэтому мы вправе уже сейчас приступить к анализу наметившихся в состоянии животноводства и в системе его учета сдвигов.

Первое, что необходимо констатировать,— это несомненное улучшение качества учета. Началом исторического перелома в практической организации учета животноводства явилось известное решение ЦК по поводу дискуссии в «Правде». Проведенный в июне учет животноводства прекрасно подтверждает это.

Во-первых, мы имеем в июньском учете действительно сплошной учет скота, т. е. учет скота во всех категориях хозяйств как в городе, так и в деревне. Раньше же в налоговом учете совершенно не было единоличного сектора в городах и некоторых категорий хозяйств в сельских местностях. Одно это сразу выгодно выделяет данные июньского учета 1934 г. от всех предыдущих учетов (за исключением февральской переписи 1932 г., когда также был проведен сплошной учет).

Во-вторых, мы впервые в истории нашей статистики животноводства имеем планомерную массовую проверку общественно-бригадным порядком непосредственных результатов учета. Правда, и в предыдущих учетах имел место общественный порядок проверки учета. Но только в 1934 г., благодаря решению ЦК и вниманию со стороны местных органов, общественно-бригадный порядок проверки действительно стал методом массового контро-

[1] Во всем Казакстане, где нехватает шортгорна или герефорда, должна произойти замена калмыцкой.

ля непосредственных результатов учета. Помимо сплошной проверки скота в натуре во всех колхозах, мы имеем в крае не мало районов, где количество проверенных колхозных хозяйств составляет 30—40%, а единоличных 90—100%.

В-третьих, мы имеем в нынешнем году методологически правильный прием выборочной проверки учета, достигающий в нашем крае 15% и теоретически безусловно обеспечивающий точность среднего поправочного коэфициента в районном разрезе.

Что нового в этой выборочной проверке, проводимой по линии ЦУНХУ и предусмотренной решениями ЦК и СНК. Ведь и до нынешнего года проводились по линии органов народнохозяйственного учета контрольные обходы. Необходимость контроля вызывалась тем обстоятельством, что прямые данные органов НКФ о численности скота были преуменьшенными как вследствие сокрытия скота, так и вследствие фиксирования внимания финансовых работников на взрослом облагаемом скоте, что вело к частым пропускам молодняка и мелкого скота. Однако до 1934 г. контрольная проверка по Союзу охватывала ничтожный процент хозяйств (2%). Вполне естественно, что при таком размере выборки степень точности поправочного коэфициента для районов и даже для мелких областей и республик была невелика. Этот поправочный коэфициент можно было рассматривать как относительно надежный лишь в союзном масштабе.

В связи с этим решения ЦК и СНК потребовали такого об'ема контрольной проверки, который смог бы обеспечить надежный коэфициент поправки и для районов. Тем самым решение ЦК уже в текущем году обеспечило предпосылки для получения надежных поправочных коэфициентов к учету скота по мелким административным образованиям.

Более высокое качество материала учета скота 1934 г. позволяет делать и более обоснованные выводы и более фундаментальные расчеты о перспективах развития животноводства.

Что же произошло со скотом за период — лето 1933 г.— лето 1934 г.? Прежде всего следует отметить исключительно быстрый рост поголовья скота: животноводство Азово-черноморского края находится на под'еме. Правда, не во всех районах Азово-черноморского края уже целиком покончено с сокращением конского поголовья. Тем не менее в общем по краю сокращение уже закончилось, и налицо три положительных момента, явно свидетельствующих о начавшемся переломе.

Первый из них — значительный рост поголовья волов (на 5,7%), что в переводе на конское поголовье почти уравновешивает ту небольшую убыль, какая еще имеется по лошадям в сельских местностях. Иными словами, тяговая сила в целом по краю не только не сокращается, но уже растет. Второй момент — резкое увеличение численности жеребят, достигающее по колхозно-крестьянскому сектору 80,0%, а по государственному 110,7%. Третий — заметный рост поголовья лошадей в государственном секторе — на 5,0%.

Крупное увеличение числа жеребят несколько выравнивает соотношение между рабочими лошадьми, матками и новым ремонтным стадом. Так, на 100 рабочих лошадей в 1933 г. приходилось жеребят до одного года 6,1 гол., а в 1934 г. 11,9 гол. На 100 кобыл в 1933 г. приходилось 12,3 жеребят, а в 1934 г. 22,1 жеребят. Это соотношение резко улучшает перспективы ремонта рабочих лошадей. Но успокаиваться на этом еще никак нельзя. Нам необходимо дальнейшее планомерное повышение доли жеребят в стаде и доведение их удельного веса по отношению к рабочим лошадям минимум до 20—25%, а по отношению к кобылам до 65—70%. А это в свою очередь означает, что в 1935 г. рост поголовья жеребят должен быть увеличен в два-три раза. Биологически такой рост вполне возможен и требует лишь элементарной хозяйственной заботы о коне. Экономически он целиком обеспечен тем широким кругом поощрительных мероприятий, которые намечены последним пленумом ЦК ВКП(б).

Решительный рост поголовья мы видим и по крупному рогатому скоту. По городу и селу чистый прирост поголовья крупного рогатого скота в сопоставимых итогах составляет 13,4%, по сельским местностям 12,7%, поднимаясь в совхозном секторе до 15,4%. Рост поголовья крупного рогатого скота сопровождался одновременно ростом числа коров (на 2,0%), крупным ростом телят (на 22,9%) и исключительно высоким ростом молодняка от одного до двух лет. Численность молодняка возросла по всем секторам на 46,9%, а по колхозно-крестьянскому сектору на 63,0%.

В результате нового соотношения между коровами и ремонтным молодняком мы имеем исключительно благоприятные перспективы роста стада на будущий год. Достаточно произвести следующие элементарные расчеты. Выбраковка коров по краю в абсолютных цифрах составит 40 тыс. гол., переход нетелей и молодняка старших возрастов в группу коров увеличит численность стада коров примерно на 75—80 тыс. гол. Следовательно мы будем иметь чистый прирост коров на 35—40 тыс., т. е. около 9—10%.

Столь быстрый рост поголовья крупного рогатого скота в 1934 г. является для нашего края рекордным со времени 1925 г., когда благодаря небывалому урожаю 1924 г. прирост крупного скота поднялся до 15,8%. Иначе говоря, 1934 год является первым годом решительного перелома в состоянии животноводства и обеспечивает предпосылки еще более высокого роста в ближайшие годы. Вот таблица, характеризующая динамику поголовья по краю за последние 15 лет.

ДВИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ СТАДА КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА

(в процентах к предшествующему году)

Годы	%	Годы	%	Годы	%
1921 . . .	97,3	1926 . . .	110,3	1931 . . .	81,3
1922 . . .	89,3	1927 . . .	107,8	1932 . . .	94,8
1923 . . .	110,6	1928 . . .	100,8	1933 . . .	87,7
1924 . . .	109,7	1929 . . .	89,5	1934 . . .	112,7
1925 . .	115,8	1930 . .	72,2		

При общем значительном росте поголовья особенно быстрого роста добились предприятия рабочего снабжения (ОРСы) и хозяйственные предприятия учреждений. Первые увеличили поголовье крупного рогатого скота почти на 70%, вторые на 58%. Внутри колхозно-крестьянского сектора исключительно мощный прирост дает скот индивидуального пользования колхозников и единоличников при стабильном состоянии стада колхоза. Обусловливается это, в основном той широкой помощью в снабжении телятами бескоровных хозяйств, какая имела место в истекшем году со стороны совхозов и колхозов. Ярким доказательством этому может служить увеличение у колхозников группы молодняка (от 1 до 2 лет) в семь раз по сравнению с прошлым годом.

Рост молодняка в 1934 г. видоизменил структуру стада в более благоприятном направлении для его расширенного воспроизводства. Если в 1933 г. на 100 коров приходилось 66 телят и 23 головы молодняка от одного до двух лет, то в 1934 г. имеем на 100 коров 78 телят и 38 голов молодняка от одного до двух лет. Особенно ценно увеличение удельного веса телок и нетелей, идущих на смену маточному составу. Телки старше года и нетели поднялись до 35% к составу коров. Происходящий в структуре стада процесс нормализации есть также один из надежных рычагов его дальнейшего роста.

Несколько отстают в своем возможном росте овцы и козы. Правда, прирост их довольно значителен и составляет по колхозно-крестьянскому сектору 14,0%. Но все же этот прирост ниже того, какой обеспечивался строением стада. Это особенно необходимо подчеркнуть потому, что подавляющее большинство овечьего стада (93%) находится в обобществленном секторе. Процесс размещения прироста овец внутри колхозно-крестьянского сектора характеризуется иными тенденциями, нежели это обнаруживается в отношении крупного рогатого скота. При росте численности овец в целом по колхозно-крестьянскому сектору на 14,0% колхозные овцеводческие товарные фермы увеличили поголовье овец на 22,9%.

Исключительно крупными темпами растет свиное стадо. По колхозно-крестьянскому сектору сельских местностей чистый прирост поголовья свиней составляет 154,3%, т. е. поголовье свиней увеличилось более, чем в два с половиной раза. Если включить в наше сопоставление и города, то рост поголовья свиней будет еще более значительным. Прирост поголовья свиней является рекордным с 1923 г. Если принять во внимание те затруднения с концентрированными кормами, какие имели место в ряде районов и колхозов края в истекшую зиму, то этот рост надо признать исключительно высоким. Достаточно указать хотя бы на то, что действительный рост поголовья свиней оказался в два раза выше плановых наметок на конец 1934 г. Если учесть, что в настоящее время налицо довольно значительный рост численности свиноматок (26,5%), причем опорос происходит в течение всего года и около 40% опороса приходится на второе полугодие, есть все основания полагать, что к концу года фактический прирост (от января к январю) будет еще более высоким.

Быстрый рост поголовья свиней в 1934 г. поставил край по численности свиного стада на уровень 1929 г. Сейчас имеются все основания полагать, что к середине 1935 г. численность свиней в крае превысит уровень не только 1927 г. и 1928 г. (годы максимальной численности стада свиней за последние 15 лет), но и предвоенного 1913 г.

Такова общая картина крутого перелома в состоянии животноводства края. Однако общие темпы прироста слагаются из различных темпов движения численности стада по отдельным районам, МТС, совхозам, колхозам. Имеются районы, где прирост лошадей выше 10%, где прирост крупного рогатого скота достигает одной четверти всего стада, а прирост коров выше 15%. Есть районы, где поголовье свиней возросло в три, четыре и даже пять раз, и есть районы очень низких темпов прироста стада и почти стабильного его строения. Эта пестрота об'ясняется главным образом недостатками в организации и руководстве делом под'ема животноводства в отдельных районах.

Прирост крупного рогатого скота показывает более ровную картину по районам края. Свыше 50% районов края (33) увеличили крупный рогатый скот от 10 до 20% и 13 районов увеличили свыше 20%. Районы эти расположены в Кубанской части края, в его западной зоне. Наибольшие размеры прироста овец и коз также приходятся на западную часть края, причем зона этого увеличения значительно шире, чем зона максимального прироста крупного рогатого скота.

Несколько иная картина наблюдается в географии роста свиней. Как и по другим видам скота, западная зона края дает максимальный прирост свиней, хотя этого же уровня достигла и восточная часть Кубанского района. Сравнивая темпы прироста скота в отдельных районах, можно утверждать, что наиболее интенсивно восстанавливается животноводство в Кубанской части края, а также в районах, непосредственно примыкающих к Азовскому морю. Наиболее слабые темпы роста обнаружили северодонские районы и районы южной части Черноморского побережья.

Высокие темпы прироста продуктивного скота и ожидаемый повышенный урожай вместе с теми поощрительными мероприятиями по животноводству, которые намечены последним пленумом ЦК ВКП(б), создают все необходимые условия для еще более мощного роста поголовья скота в крае на ближайшие годы. Край уверенно идет к небывалому под'ему и расцвету животноводства.

С. МЕДВЕДЕВ

БЕСПЛАНОВОСТЬ ТОРМОЗИТ НОВОЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

В июльских (1933 г.) решениях СНК и ЦК ВКП(б) о транспорте дана директива: «В целях улучшения основных отраслей железнодорожного транспорта сосредоточить капитальные работы на основных участках существующей железнодорожной сети за счет уменьшения разбросанности этих работ и в частности за счет новых линий».

В соответствии с этим решением НКПС направил основные средства по капитальным работам на усиление и развитие существующих железных дорог; средства эти составляют в 1934 г. 907 млн. руб. против 337 млн. руб., освоенных в 1933 г. Программа же работ по новому железнодорожному строительству в текущем году определена в 412 млн. руб. В план нового ж.-д. строительства в основном включены линии, не законченные постройки в предыдущие годы. Вновь начатые постройкой об'екты составляют значительно меньшую часть строительной программы. Линии, находящиеся в достройке, должны дать в текущем году большой эксплоатационный эффект и оказать существенную помощь ж.-д. сети в выполнении возложенных на нее задач.

Основными новостройками являются: магистраль Москва — Донбасс; первый и второй путь линии Новосибирск — Ленинск — узел Эйхе, Кузнецк — Мундыбаш, связанные с развитием УКК; строительство на Нижней Волге — подходы к Горьковскому мосту, ст. Сортировочная; развитие существующих линий Средней Азии — Ташкент — Мельников; второй путь к Ташкентскому узлу; постройка и реконструкция обхода Московского узла по направлению Жилево — Воскресенск — Ильинский погост — Александровск; отдельные линии, усиливающие ж.-д. сеть на юго-западе; сооружение ряда крупных мостов на существующих ж.-д. линиях (мосты через Волгу, Оку, Зею, Нерчу и др.); достройка паровозо-вагоноремонтного завода в Верхнеудинске и ряд других об'ектов.

Кроме этих строительств начаты постройкой новые ж.-д. линии, имеющие большое народнохозяйственное значение. Из них необходимо отметить линию Караганда — Балхаш, имеющую большое значение для промышленности цветных металлов. Отсутствие этой линии уже создавало и продолжает создавать напряженное положение со строительством заводов в этом районе. Не менее важное значение для всего народного хозяйства Союза и в частности для развития производительных сил Ср. Азии имеет строящаяся новая ж.-д. линия Рубцовка — Усть-Каменогорск.

В соответствии с июльским постановлением о транспорте начаты постройкой и новые заводы по ремонту подвижного состава в Синарске, Щербининске, Лианозове и Канаше.

По плану строительства в текущем году намечено к сдаче в эксплоатацию 900 км новых ж.-д. линий, четыре крупных ж.-д. моста, окончание строительства пяти заводов по ремонту подвижного состава и открытие временного движения на линиях общим протяжением в 810 км.

В соответствии с преобладанием в плане об'ектов переходящего незаконченного строительства резко изменилась и структура основных работ по сравнению с прошлым годом. В плане нового ж.-д. строительства текущего года решающее место занимают такие сооружения, как служебные и гражданские здания, технические искусственные сооружения и водоснабжение.

Учитывая опыт неудовлетворительной строительной практики НКПС в прошлом и учитывая июльские постановления о транспорте, организации, осуществляющие новое ж.-д. строительство, значительно лучше и заблаговременно провели подготовку к работам 1934 г. К началу строительства были определены титула и сообщены местам готовые контрольные цифры. К концу же января почти по всем титулам были рассмотрены и утверждены стройфинпланы. С текущего года введено квартальное планирование, уточняющее годовой план. Значительно лучше разработаны к началу года и проекты организации строительных работ, в которых определен был порядок внедрения и использования строймеханизмов.

В части генерального проектирования основные титула к началу года были обеспечены проектами, что значительно облегчило организацию и ведение строительных работ. В отношении генеральных смет надо указать, что общая стоимость линий, находящихся в стройке по плану 1934 г., к началу строительства на 50% была обеспечена полными сметами. Часть смет (30%) находилась в стадии пересоставления. По остальным стройкам в СТО были согласованы жесткие сроки составления смет.

К марту по системе строительства Цустроя НКПС в основном была закончена договорная кампания на поставку стройматериалов. Упорядочена и улучшена организация вербовки рабочей силы. Заблаговременно получены наряды на вербовку рабочих. Некоторыми строительствами подобран хороший состав вербовщиков и приступлено к созданию благоприятных жилищно-бытовых условий для вербуемой рабочей силы. Наиболее целесообразной признана децентрализация вербовки, использование местной рабочей силы.

В сравнении с прошлым годом лучше проведен ремонт и расстановка строймеханизмов: основные механизмы (экскаваторы, тепловозы, компрессоры) были отремонтированы уже к началу второго квартала, тогда как в прошлом году эта работа затянулась до третьего квартала.

Однако несмотря на ряд положительных сдвигов в подготовке к текущему строительному сезону истекшее полугодие показало заметное отставание работ от плана, хотя и меньшее, чем в прошлом году.

Строительно-финансовый план Цустроя НКПС на 1934 г. за истекшее полугодие выполнен на **36,6%** против **26,9%** за тот же период прошлого года. По капитальным работам Управления пути годовой план за первое полугодие выполнен на **26%**. В общем итоге по темпам освоения годового плана нового ж.-д. строительства мы идем в текущем году на месяц впереди прошлого года. Но это еще далеко от полного выполнения полугодовой программы.

Железнодорожное строительство имело и имеет в текущем году все возможности для выполнения плана. И нельзя не видеть, что за истекшее полугодие Цустрой не сумел эти возможности использовать. Вместе с тем необходимо отметить, что со стороны самого НКПС до последнего времени не было уделено достаточного внимания новому ж.-д. строительству. Особенно заметно сказалось это на системе планирования строительства. Срывы и задержки строительных работ, особенно в первом квартале текущего года, в значительной доле были обусловлены тем, что плановый и финансовый отделы НКПС не дали необходимых средств для развертывания работ по установленной годовой программе. В результате общей неудовлетворительной деятельности за 1933 г. почти все строительства перерасходовали свою смету. Этот разрыв в ценах НКПС был принят, но не был своевременно покрыт. Не было выделено и достаточных оборотных средств на 1934 г. Не имея оборотных средств, стройки, особенно в Средней Азии, не могли во-время закупить для строительства лошадей и реализовать материалы по выделенным для них фондам.

Неудовлетворительное финансирование строительств усугублялось тем, что в ряде случаев планы финансирования расходились с планами распределения основных материальных ресурсов. Это в особенности относится к рельсам, сроки поставки которых по установленным нарядам в большинстве случаев недопустимо нарушаются. При потребности нового строительства Цустроя в рельсах на первое полугодие в количестве 1 091 км назначено было 634 км, а фактически получено за пять месяцев 197 км, или 8% потребности (притом со значительным недостатком скреплений). Немало недочетов было в планировании и по ряду других стройматериалов, особенно по цементу. Почти на всех стройках в первом полугодии были серьезные перебои в работе из-за отсутствия цемента.

Корень всех этих отрицательных явлений в том, что в системе строительства далеко еще не изжиты функционалка, многозвенность и безответственность.

Плановый отдел НКПС, исходя из общих по всему ж.-д. транспорту лимитов капиталовложений, ограничивает свою работу по планированию тем, что дает только ориентировочную разверстку кредитов в годовом и квартальных разрезах по отраслям ж.-д. хозяйства.

В области строительства плановый отдел не подкрепляет эту разверстку ассигнований планом рационального развертывания строительства. Он недоучитывает необходимой организации строительного производства, продолжения работ по незаконченным, но включенным в план об'ектам или проведения больших подготовительных работ по новым титулам. Из планирования строительства выпадает планирование материальных ресурсов и финансовое планирование. Эти последние два фактора подвергаются значительным колебаниям, в силу того что материальные ресурсы зависят от степени выполнения промышленностью планов поставок НКПС, а финансы в свою очередь зависят от степени выполнения плана по эксплоатации — от доходных поступлений по перевозкам.

В этих трех функциональных отделах нет тесного взаимодействия. В их работе заложена масса неувязок, вызывающих последующие бесконечные коррективы — поправки, ломку и коренные изменения в принятых планах.

Некомплексное планирование ставит различные отрасли транспортного хозяйства в тяжелые условия. По отдельным дорогам за первое полугодие текущего года планы изменялись десятки раз (Сев.-Кавказская, Екатерининская, Южные и др. ж. д.). Менялся не только об'ем капиталовложений по установленным об'ектам строительства, менялись даже самые об'екты.

Бесспорно, что следствием такого планирования со стороны НКПС является нерациональное использование, распыление и омертвление средств строительства. Несомненно также, что неудовлетворительные итоги строительства за первое полугодие текущего года явились в известной мере результатом нерационального планирования органов НКПС.

Зачастую стройорганизации, не будучи своевременно извещены о предполагаемых изменениях в ассигнованиях и в материальном снабжении (особенно в получении рельс), готовятся к об'ему работ, соответствующему первоначальным годовым заданиям.

Вполне понятно поэтому, что все последующие изменения неизбежно ведут к непроизводительным накладным расходам, повышению стоимости строительства, нерациональному использованию рабочей силы и инженерно-технических кадров.

Наряду с этим необходимо указать, что многие строительные организации не использовали всех своих возможностей и при наличии вполне благоприятных для работы условий. Об этом явно свидетельствуют отдельные факты, выявленные при подведении итогов строительства за истекшее полугодие.

Прежде всего, как и в прошлом году, почти совершенно не соблюдалась необходимая комплексность в ведении строительных работ. Попрежнему резко отстают важнейшие работы, определяющие готовность линий к сдаче в эксплоатацию. В то время как по всему строительству Цустроя годовое задание по земляным работам освоено на 48,5%, задание по водоснабжению выполнено всего лишь на 15,8%; по жилым зданиям — на **29,5%**, по пассажирским, служебным и техническим зданиям — на **24,3%**, по искусственным сооружениям — на **29,5%**.

Использование строймеханизмов (экскаваторы) крайне недостаточно. На линии Москва — Донбасс, где наличие экскаваторов составляет половину всего парка системы Цустроя (24 экскаватора), за пять месяцев каждый экскаватор работал в среднем в месяц 73 часа и простаивал 251 час. Здесь же на строительстве экскаваторы при заданном коэфициенте использования по времени 0,40 дали коэфициент 0,22; по интенсивности был задан коэфициент 0,80, выполнено 0,42; по эксплоатации было задано 0,32, выполнено 0,09.

Плохое использование и недостаточная работа строймеханизмов в основном обусловлены нечеткой организацией работ, несвоевременной подачей годвижного состава и плохим обслуживанием. В связи с неудовлетворительной организацией работ до сих пор неупорядочена оплата рабочих, обслуживающих механизмы, а отсюда не обеспечена и должная выработка механизмов.

По ряду строек еще не созданы удовлетворительные жилищно-бытовые условия, действительно могущие обеспечить закрепление рабочих на строительстве. В силу этого все еще имеет место текучесть рабочей силы, хотя и не в таких больших размерах, как в прошлом году.

Качество строительных работ все еще продолжает оставаться на низком уровне. Несмотря на то, что после июльских решений о транспорте значительная часть инженерно-технических работников переброшена непосредственно на строительства, должного технического надзора, руководства и систематического контроля-проверки, особенно в приемке работ, еще нет. Требования Цустроя в этом отношении местами упорно не выполняются.

Технические условия в ряде случаев нарушаются; особенно это относится к строительству зданий и в частности депо (например ст. Валуйки). Качество кладки, оконные перемычки, столярные и печные работы имеют ряд дефектов. Земляные работы, особенно на первом и пятом участках Москва — Донбасс, производятся с грубым нарушением технических условий, без должного водоотлива, без учета качества грунта и надлежащего оформления поперечных очертаний полотна. Нет тщательного соблюдения надлежащей ширины насыпей, зазоров в стыках рельс и пр. В отдельных случаях имеет место неудовлетворительное качество каменной и бетонной кладки.

Особенно много недочетов в организации работ, проектировании, оперативно-техническом и организационно-хозяйственном руководстве местами со стороны строительных управлений. По линии Москва — Донбасс самый ответственный участок Бирюлево — Кашира выполнил годовой план на **32%**. Смена руководства на этом участке не сопровождалась соответствующей помощью со стороны управления магистрали. Между тем на этом участке резко отстают работы по строительству моста, по водоснабжению, перекрытию депо и гражданским сооружениям. Резко отстают работы по водоснабжению и на других участках, что в значительной мере зависит от строительного управления, не обеспечившего линию проектами.

По строительству Рубцовка — Усть-Каменогорск неправильно проведено административное деление линии на три строительных участка по 80 км каждый. Такое построение не соответствует установке Цустроя на разукрупнение участков и создание прорабских пунктов, более насыщенных инженерно-техническими работниками.

В Сибстройпути по первой линии Новосибирск — Ленинск неудовлетворительные итоги работ по земляному полотну об'ясняются тем, что там не был урегулирован вопрос о продвижении земляных и балластных поездов, а также поездов со стройматериалами с Томской железной дороги.

На линии Кузнецк — Мундыш плохо организовано общественное питание, что вызывает текучесть рабочей силы. Там же из имеющихся двух экскаваторов один используется не по назначению (занят в балластном карьере на линии Новосибирск — Ленинск). На строительстве, вследствие неправильной разбивки мастерских на ст. Эйхе и отсутствия вентиляции в зданиях, многие работы приходится переделывать. Недоброкачественная укладка водопроводных труб на ст. Егоров также вызвала переделки.

По строительству «Строймост» в первом полугодии не были развернуты работы по всем об'ектам, вследствие отсутствия планов работ. Строительство за этот период почти бездействовало, что имело результатом непроизводительные затраты и слабое использование механизмов.

Анализ итогов нового ж.-д. строительства за первое полугодие текущего года приводит нас к следующим выводам.

Необходимо в кратчайший срок как в НКПС, так и на местах упорядочить планирование, сделать его действительно комплексным и тем обеспечить устойчивость планов ассигнований и материального покрытия их в годовом и квартальных разрезах.

На основе принятых проектов организации работ надо дать местам возможность последовательно подготовлять и развертывать строительство. Без соблюдения этих условий мы неизбежно придем к распылению средств, угрожающему удорожанием строительства, несвоевременной сдачей линий в эксплоатацию и даже консервацией их. Все возникающие изменения по принятым планам, особенно в части дефицитных материалов, верхнего строения пути, необходимо сообщать местам заблаговременно. Без этого места не могут безболезненно и рационально переключаться на другие работы, предусмотренные планом.

Для повышения качества строительства необходимо ввести строжайшую систему технического руководства в процессе работ и контроля по приемке их, не останавливаясь перед созданием специального института контролеров.

Аналогичные мероприятия необходимо осуществить и в отношении внедрения и полного использования комплекса строймеханизмов.

Необходимо также проверить качество оргперестройки и качество руководства в управлениях строительства с тем, чтобы полностью осуществить в области строительства постановление СНК и ЦК партии о транспорте.

Важнейшей задачей руководства строительством является повседневная забота о создании удовлетворительных жилищно-бытовых условий для рабочих. Без этого немыслимо действительное закрепление и лучшее использование рабочей силы на строительстве. Положительная в этом отношении работа политотдела магистрали Москва — Донбасс убедительно показала, что от правильного разрешения этого вопроса в значительной мере зависит успех строительства. При наличии на строительстве большой массы неорганизованной рабочей силы методы работы политотдела Москва — Донбасс должны быть усвоены всеми техническими и хозяйственными руководителями, должны получить самое широкое применение по всему транспортному строительству.

IV. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И УЧЕТА

Ф. ЛЕВИН

ЛУЧШЕ ПЛАНИРОВАТЬ, ЖЕСТЧЕ КОНТРОЛИРОВАТЬ

Система заработной платы — важнейшее оружие в борьбе за повышение производительности труда и выполнение народнохозяйственного плана. Поэтому правильное планирование труда и контроль за расходованием фондов зарплаты имеют огромное организующее хозяйственное значение. Фонд зарплаты, утвержденной правительством на 1934 г., составляет 38,5 млн. руб., и правильное использование этого могучего рычага является ответственнейшим делом каждой хозяйственной организации.

Но, видимо, роль и значение правильного регулирования зарплаты усвоены далеко не всеми хозяйственниками. Организационная перестройка, проводимая наркоматами и хозорганами в соответствии с директивами XVII партийного с'езда и постановлением ЦИК и СНК СССР, меньше всего коснулась такого важнейшего участка, как планирование и отчетность по труду. В этом деле до сих пор еще царит функционалка. Секторы труда в наркоматах, главках и трестах ведут свою работу сплошь и рядом независимо от отраслевых секторов и групп.

Так например в НКВоде до последнего времени отраслевые образования разрабатывали планы производства без органической связи с разработкой показателей по труду. В НКПС плановый отдел планы по труду на 1934 г. и первый квартал этого года разослал дорогам, минуя отраслевые управления, а плановые отделы дорог в свою очередь разверстывали лимиты по труду независимо от отраслевых отделов.

В НКТП установлен такой порядок получения отчетности, при котором все отчетные донесения (в том числе и оперативные) от трестов и предприятий поступают не в главк, который призван осуществлять оперативное руководство, а в ЦОЭС. В аппарате НКЗема СССР отчетность по труду вообще беспризорна. Сектор учета и отчетности свалил эту работу на планово-финансовый сектор, в котором за все первое полугодие 1934 г. никто не занимался отчетностью по труду.

Эти факты говорят о том, что в ряде наркоматов и главков отраслевые образования раздельно планируют производство и труд. Планирование труда передано в специальные группы. Плановые же и оперативные органы лишены даже отчетных сведений. Отсюда и вытекают те разрывы между планами производства и труда, которые имели и имеют место в текущем году.

К сожалению, эта неправильная система планирования труда относится не только к наркоматам и хозорганам, но и к аппарату ЦУНХУ и Госплана. В ЦУНХУ отраслевые сектора вопросами учета и отчетности по труду, как правило, не занимаются. Это является делом специально выделенного сектора труда. И в Госплане до последнего времени планированием труда отраслевые управления и сектора не занимались. Результаты этой функционалки особенно ярко сказались при планировании сахарной промышленности.

В результате несогласованной работы секторов Госплана в правительство были представлены два различных плана по фондам зарплаты совхозам, а именно: по сектору труда Госплана была утверждена заявка Главсахара в размере 198,8 млн. руб., а по линии с.-х. сектора Госплана утвержден фонд зарплаты в размере 223 млн. руб. Эта ошибка была исправлена только после вмешательства Комиссии советского контроля.

Необходимо перестроить нынешнюю систему планирования труда. Отраслевые образования обязаны заниматься вопросами труда. Нельзя грамотно составить план, а тем более оперативно руководить, если задание по выработке не опирается на показатели по производительности труда, численности персонала и заработной платы.

Комиссия советского контроля во втором квартале 1934 г. проверила в ряде страслей народного хозяй-

ства состояние планирования труда и расходования фондов зарплаты. Обследование показало ряд грубейших нарушений государственной дисциплины со стороны ведомств и совершенно недостаточный контроль за выполнением хозорганами и предприятиями планов по труду.

По какой же линии идут нарушения государственной дисциплины?

Прежде всего необходимо отметить, что в ряде ведомств обнаружены многочисленные факты самовольного изменения планов по численности персонала, средней зарплате и фондам зарплаты. Об этом красноречиво говорят следующие факты. Главбумпром довел до своих трестов и предприятий план по труду, превышающий установленные наркоматом лимиты: по средней зарплате на 5%, а всего по фонду зарплаты на 2 млн. руб. Только впоследствии Главбумпром добился покрытия превышенных лимитов за счет резерва НКЛеса. Трест «Мосмебель» превысил в своем годовом плане первоначально установленный ему фонд зарплаты на 9,6% и в первом квартале на 11,5%. «Союзмебель» своевременно не рассмотрел и не утвердил новый фонд зарплаты и лишь 9 апреля санкционировал повышенный фонд зарплаты, уже фактически израсходованный трестом в первом квартале.

Самовольно изменяются планы и в системе НКВТорга. Союзкаракулеводоб'единение увеличило полученные от наркомата лимиты по среднегодовой зарплате на 15,7% за счет уменьшения установленной численности на 1 700 чел. В первом квартале «Союзкаракулевод» также дал своим предприятиям завышенный план, а именно: численность рабочих в размере 9 035 чел. вместо 7 776 и фонд зарплаты — 3 358,9 тыс. руб. вместо 2 569 тыс. руб.; среднеквартальная зарплата была повышена в первом квартале на 42 руб. и во втором квартале на 13 руб.

Мелкобуржуазная распущенность в отношении соблюдения плановой дисциплины характерна и для отдельных предприятий. Завод № 1 получил от Авторемснаба справку на первый квартал 1934 г. о фонде зарплаты в размере 551 274 руб. Несмотря на эту справку, директор определил фонд зарплаты в 613 238 руб. В план второго квартала завод включил фонд зарплаты в 600 012 руб., в то время как ему отпущено было Авторемснабом 551 274 руб.

Почти во всех ведомствах создаются нелетальные резервы по линии численности и фонда зарплаты. НКЛес оставил в годовом плане нераспределенный резерв в размере 14 млн. руб. (2,9% к годовому фонду), причем в первом квартале этот фонд в некоторых случаях расходовался по усмотрению не наркома или его заместителей, а работниками сектора труда и к 15 июня уже был весь использован. По примеру наркомата, главки, об'единения и тресты лесной промышленности в свою очередь незаконно резервируют часть фонда зарплаты.

Значительные резервы из фонда зарплаты оставляют у себя управления и об'единения Центросоюза. В первом квартале 1934 г. зарезервировали: сельхозуправление около 11 чел. и 3 млн. руб., транспортный отдел 3 тыс. чел. и 1,2 млн. руб. и совхозсекция свыше 1 млн. руб.

Особенно щедро создаются резервы на ж.-д. транспорте. Резервы оставляет для себя плановый отдел НКПС, резервы оставляют оперативные управления. При этом оперативные управления отдавали по периферии распоряжения, противоречащие одно другому. Красноречиво об этом говорит следующий факт: Цустрой НКПС зарезервировал в первом квартале 1934 г. 35 тыс. чел. и вместо установленных для него 136 тыс. чел. распределил 101 тыс. чел. Об этом резерве ничего не было сообщено финотделу и Главворсу, в связи с чем эти последние без ведома Цустроя спустили дорогам стандартные справки по фонду зарплаты и продовольственные пайки на 125 тыс. чел. Только в первом квартале 1934 г. в целом по НКПС было зарезервировано 62,3 тыс. чел. и по фонду зарплаты 36,6 млн. руб.

Самовольные изменения, вносимые наркоматами в утвержденные правительством лимиты по труду, и противозаконное резервирование части фонда зарплаты являются прямым нарушением государственной дисциплины, способствуют произволу в расходовании средств и предопределяют незаконное увеличение зарплаты. С этими извращениями в планировании труда нужно решительно покончить. За нарушение установленных лимитов по численности, средней зарплате и фондам зарплаты необходимо привлекать виновников к строжайшей ответственности. Наряду с этим необходимо установить такой порядок, чтобы резервом фонда зарплаты по наркомату мог распоряжаться только нарком.

Исключительно плохо обстоит дело с планированием труда в промышленности по линии подсобных предприятий. Здесь до сих пор царит полный беспорядок.

В НКТП, в пищевой промышленности и в других ведомствах до последнего времени не было установлено, какие предприятия и по каким признакам нужно отнести к группе подсобных предприятий. Тресты и главки сваливают в одну кучу машиностроительные заводы и карьеры, электростанции и кирпичные заводы, механические цехи и ясли и т. д., называя все это «подсобными предприятиями» или «внепромышленной группой».

Яркой иллюстрацией этого положения может служить заявка Союзазота, представленная в НКТП на лимиты по численности и фондам зарплаты на 1934 г. В этой заявке к «внепромышленной группе» относятся: вентиляционное бюро, мастерская техники безопасности, электроцехи, ремонтно-строительный цех, механический цех, денитрация, паяльный цех, ремонтно-механический завод и др., которые должны планироваться по основному производству.

Включение предприятий производственного типа в группу «подсобных» привело к тому, что численность работников этой группы увеличилась до невероятных размеров. В черной металлургии численность и фонд заработной платы подсобных предприятий в 1934 г. поднялись до одной трети контингентов основного

производства. Между тем ни один из проверенных Комиссией советского контроля наркоматов не имеет плана производства по об'ему и виду продукции подсобных предприятий. Совершенно не налажена и учетная база этих подсобных предприятий.

Постановлением СНК СССР от 3/I 1934 г. НКТП был обязан представить к 1 марта уточненный план по труду, а также план производства по об'ему и видам продукции подсобных предприятий. Это задание НКТП до сих пор не выполнил.

Между тем нарушения государственной дисциплины чаще всего встречаются именно здесь. Достаточно сказать, что сектор труда НКТП спускал в первом и во втором кварталах завышенные лимиты. В третьем же квартале им распределены среди главков лимиты по подсобным предприятиям в размере 781 тыс. чел. с фондом зарплаты в 356 млн. руб. вместо утвержденных правительством 600 тыс. чел. с фондом зарплаты в 260 млн. руб.

Отчетными данными об израсходованных фондах зарплаты по подсобным предприятиям ни наркомат, ни его главки не только за первое полугодие, но даже и за первые месяцы 1934 г. не располагают. Между тем есть все основания считать, что фактические расходы далеко превышают даже завышенные планы по подсобным предприятиям.

В этом деле нужно как можно скорее навести порядок. Необходимо «расчистить» так называемую группу «подсобных предприятий». Только в этом случае можно установить подлинный контроль за расходованием фондов зарплаты на этом участке [1].

Отсутствие жесткого контроля за расходованием фондов зарплаты привело к тому, что почти по всем проверенным наркоматам имеет место огромный перерасход фондов зарплаты и не столько за счет рабочих, сколько за счет служащих.

В НКТП по производству перерасход фонда зарплаты по группе служащих в первом квартале превышает установленный план на 7%. Сверх всякой меры перерасходован фонд зарплаты по капитальному строительству: при выполнении плана на 73,6% фонд зарплаты по группе служащих перерасходован на 24%. Перерасход фонда зарплаты по служащим продолжался и во втором квартале 1934 г. как по эксплоатации, так и по строительству. При недовыполнении плана производства фонд зарплаты по группе служащих перерасходован в апреле на 6,5% по эксплоатации и на 17,7% по строительству. То же самое имело место и в мае.

Значительный перерасход фондов зарплаты по группе служащих имеет место и в лесной промышленности. При выполнении производственного плана в первом квартале 1934 г. на 91,5% фонд зарплаты служащих во всей фабрично-заводской промышленности НКЛеса составил 105,1%, а по Союзмебели даже 110,2%. Во втором квартале, несмотря на некоторое улучшение, все же имеет место перерасход зарплаты: при недовыполнении производственного плана фонд зарплаты служащих превышен на 3—6%.

Неблагополучно в этом отношении и в пищевкусовой промышленности, особенно в строительстве. По Союзконсервовощестрою, Спиртстроймонтажу и Сахстрою в апреле численность служащих превышала план на 16,2%, в мае по всему подрядному и специальному строительству на 10,6% и по МОП на 26,9%.

Все это свидетельствует о том, что уроки прошлого года в отношении перерасходов фондов зарплаты учтены недостаточно и далеко не всеми хозяйственниками. Необходимо потребовать от наркоматов и главных управлений жесткой политики в отношении тех, кто не бережет советского рубля.

Уязвимым местом в контроле за расходованием фондов зарплаты является крайне неудовлетворительное состояние учетной базы и отчетной дисциплины.

Особенно выделяется в этом отношении система НКЗема СССР. В течение 1933 г. отчетные материалы о численности работников и расходовании фондов зарплаты поступали с большим опозданием и с совершенно недостаточным охватом: по МТС не более 25%, по совхозам не более 50%, а по отдельным отраслевым тракторцентрам даже 5—7% (Хлопкотракторцентр, Свеклотракторцентр). Еще хуже обстояло дело с отчетностью по труду в строительстве и по аппарату земорганов. Годовой отчет по труду за 1933 г. не составлен до сих пор. Не улучшилось поступление отчетных материалов с мест и в 1934 г. В январе-марте поступление отчетных материалов в НКЗем СССР не превышает 50% по МТС и не более 45% по совхозам. На 15 июля охват полученных отчетных сведений по МТС составлял за апрель 3% и за май 1,5%. Потребовалось специальное вмешательство Комиссии советского контроля, чтобы заставить аппарат НКЗема СССР заняться упорядочением этого важнейшего участка работы.

Скверно налаженная учетная база приводит к тому, что мы в течение ряда лет не имеем прямых отчетных данных по отдельным разделам плана (мелкая промышленность, городские предприятия, прочие отрасли несельскохозяйственного труда, государственные и общественные учреждения и т. д.). Прямые же учетные данные по крупной промышленности, железнодорожному транспорту, совхозам и МТС и особенно по строительству, как правило, получаются неполные. При этом необходимо отметить, что ЦУНХУ еще слабо борется за упорядочение учетной базы и получение полноценных доброкачественых материалов по труду. В силу этого Госплан при составлении планов по труду на 1934 г. и первый квартал по большинству позиций плана по труду прибегал к экстраполяции. Это приводило и приводит в отдельных случаях к завышению лимитов, к допущению ошибок в самом плане.

На укрепление учетной базы необходимо мобилизовать не только плано-

---

[1] **Примечание редакции: Публикуемые в этом же номере «Методологические указания Госплана» содержат исчерпывающие указания об отнесении разных производств к основным и подсобным предприятиям.**

вые и учетные кадры, но и хозяйственников. Одновременно нужно повести решительную борьбу с дезорганизаторами государственной дисциплины в отчетности. Закон об ответственности за срыв государственной отчетности должен быть применен со всей суровостью.

За слабый контроль над расходованием государственных средств отвечают и банки. Здесь необходимо со всей резкостью подчеркнуть, что Госбанк и его периферия крайне неудовлетворительно осуществляют контроль за выполнением правительственных планов расходования фондов зарплаты.

Существующая практика состоит в том, что филиалы Госбанка выплачивают фонд зарплаты по стандартным справкам, посылаемым главками трестам, а трестами предприятиям. Никто не проверяет соответствия стандартной справки утвержденным лимитам зарплаты. Отделение Госбанка выдает зарплату хозоргану в той сумме, какая указана в стандартной справке, независимо от списочного наличия работников и выполнения данным предприятием производственной программы. В силу этого фонд зарплаты, получаемый хозорганами сверх действительной потребности, сплошь и рядом расходуется не по назначению. Таким образом стандартная справка при таком порядке не служит средством контроля за расходованием фонда зарплаты, а является обычным платежным приказом банку со стороны хозоргана.

Усиление контроля за расходованием фондов зарплаты является важнейшей задачей всей финансовой системы. Наркоматы при участии профсоюзных организаций должны систематически проверять соответствие стандартных справок утвержденным лимитам по труду. Важнейшим мероприятием в усилении контроля за расходованием фондов зарплаты может служить представление хозорганами в обязательном порядке бухгалтерской справки о фактическом начислении зарплаты и выплата зарплаты в Госбанке в соответствии с этой справкой.

Планирование труда является важнейшим участком народного хозяйства. Полная реализаця постановления СНК от 21/II 1933 г., улучшение практики планирования и осуществления контроля за расходованием фондов зарплаты — вот что может поднять этот отставший участок на общий уровень работы промышленности.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ГОСПЛАНА СССР К СОСТАВЛЕНИЮ ПЛАНА НА 1935 г.[1]

Госпланом СССР разработаны методологические указания и формы к составлению народнохозяйственного плана на 1935 г. В соответствии с постановлением СНК от 4 августа 1934 г. эти методологические указания и формы являются обязательными для всех наркоматов и ведомств, а также совнаркомов союзных республик, представляющих свои планы в Госплан Союза.

Методологические указания и формы дают единую методологию определения и составления показателей учета и плана, обязательную для всех звеньев плановой системы и системы органов народнохозяйственного учета. Последнее следует особенно подчеркнуть ввиду разнобоя в методах и формах учета и плана, имевшего место до последнего времени в различных отраслях хозяйства.

В указаниях к составлению плана отмечены основные моменты, определяющие методику составления плана и заполнения форм по плану соответствующей отрасли народного хозяйства.

При составлении методологических указаний и форм учтены основные требования к составлению плана и учета, предъявляемые современным этапом народнохозяйственного планирования. В методологических указаниях и формах получила также свое выражение линия на сокращение и упрощение форм отчетности и плана.

По плану промышленного производства методологические указания и формы устанавливают единую (как для плана, так и для учета) классификацию отраслей и производств.

Далее в целях внесения единства в методику исчисления валовой продукции, в них дается определение валовой продукции по заводскому методу, с установлением элементов, входящих в валовую продукцию, а также определение готовой продукции (валовой продукции без услуг на сторону и незавершенного производства).

Формы по промышленности должны обеспечить охват в плане и учете всего об'ема промышленного производства как промышленных, так и других наркоматов и ведомств и организаций, имеющих промышленные предприятия как основных, так и подсобных производств. Для увязки плана промышленного производства с другими разделами народнохозяйственного плана, наряду с планом по валовой продукции, должен быть представлен план товарной продукции. Формы по технико-производственным показателям даны с целью включения в народнохозяйственный план показателей освоения техники и производства.

По плану сельского хозяйства методологические указания и формы построены под углом зре-

[1] Печатается в несколько сокращенном виде. — Ред.

ния охвата всего сельскохозяйственного производства страны, с разделением его по социальным формам (совхозы, колхозы, индивидуальная часть хозяйства колхозников, единоличное крестьянское хозяйство). Соответствующие формы и показатели даны для составления плана агротехники и механизации сельского хозяйства. В разделе по животноводству включены основные формы, обеспечивающие составление государственного плана по животноводству, устанавливающего плановые задания по росту поголовья скота в совхозах и товарно-колхозных фермах, задания по выращиванию молодняка в совхозах, колхозах, у колхозников и единоличников и план производства кормов. Учитывая особенности планирования сельскохозяйственных предприятий в системе ОРСов и промкооперации, для последнего даются упрощенные формы.

По плану транспорта и связи формы плана исходят из необходимости составления развернутого плана по грузообороту железнодорожного, водного, автомобильного и воздушного транспорта с специальным выделением планов межрайонных перевозок и грузопотоков по главнейшим направлениям, грузооборот важнейших железнодорожных узлов, смешанных железнодорожно-водных перевозок и т. д. В соответствии с задачей составления плана грузопотоков методологические указания и формы возлагают на хозяйственные наркоматы и ведомства обязанность составления, наряду с планами развития соответствующих отраслей народного хозяйства, планов перевозки грузов по железнодорожному и водному транспорту в районном разрезе. Самостоятельно выделяются планы по ремонту, производству запчастей и подвижному составу железнодорожного, водного и других видов транспорта. Формы плана по автомобильному транспорту делают особое ударение на показателях эксплоатации и ремонтной базы автомобильного парка и на охвате планом автомобильного хозяйства всех ведомств и организаций, имеющих крупный автопарк (не менее 500 автомобилей). Указания по составлению плана по связи также предусматривают охват планом не только связи НКСвязи, но и других ведомств (НКПС, НКВод, НКТПром и др.).

По плану капитальных работ методологические указания и формы дают определение плана финансирования и об'ема капитальных работ и ввода в эксплоатацию, с перечислением элементов, входящих в состав каждого плана. Формы включают показатели переходящего, вновь начинаемого и оканчиваемого строительства, движения основных фондов и производственных мощностей. Особо в плане капитальных работ показывается стройиндустрия. В отношении итогов выполнения плана по строительству указания и формы исходят из необходимости учета фактической себестоимости строительства. По ряду отраслей хозяйства (железнодорожный транспорт, водный транспорт, сельское хозяйство, дорожное строительство, жилищное строительство, массовое переселение, кадры, печать) даются специальные дополнительные формы по плану капитальных работ.

В плане по труду показатели предусматривают полный охват всех отраслей народного хозяйства со включением как основных, так и подсобных предприятий, с учетом различия форм и методов планирования труда по ним.

По плану производительности труда, наряду с ценностным выражением, определение натурального выражения выработки одного рабочего является обязательным по соответствующим отраслям народного хозяйства. По каждому из наркоматов и ведомств, а также по местному хозяйству даются соответствующие указания и формы к плану по труду. В указаниях помещена инструкция по вопросу о составе планируемого и отчетного фонда зарплаты, а также начислений на зарплату. В целях обеспечения составления народнохозяйственного баланса рабочей силы, на наркоматы и ведомства, с одной стороны, и на республики, края и области,— с другой, возлагается обязанность составления плана покрытия потребности в дополнительной рабочей силе.

В плане по кадрам в формах и указаниях даются как показатели обеспечения квалифицированными кадрами отраслей народного хозяйства, так и показатели плана подготовки кадров.

По плану товарооборота и заготовок методологические указания и формы возлагают на все наркоматы и ведомства обязанность составления планов товарной продукции предметов ширпотреба и продовольственных товаров по номенклатуре, устанавливаемой Комитетом товарных фондов, и определяют метод счета товарной продукции ширпотреба по отдельным наркоматам и ведомствам. Показатели розничного товарооборота даны для всех торгующих систем с разделением на городской и сельский оборот и с выделением показателей розничной сети.

Чтобы обеспечить составление Госпланом СССР балансов основных сельскохозяйственных продуктов, в Госплан СССР представляются основные планы заготовок сельскохозяйственных продуктов, а также планы продовольственного снабжения. План по общественному питанию представляется в Госплан СССР всеми ведомствами, имеющими предприятия общественного питания.

По плану себестоимости основными разделами плана для промышленности и сельского хозяйства являются сводная смета производства и план слагаемых изменений себестоимости. Указания дают определение важнейших элементов себестоимости товарной продукции и реализуемой в результате снижения себестоимости экономии. Для увязки плана по себестоимости с финансовым планом обязательным является сопоставление товарной продукции по коммерческой себестоимости со всей товарной продукцией в ценах соответствующих лет. Для определения размера влияния цен на себестоимость, в случаях значительного изменения цен на основные виды сырья, материалов и топлива, расчет влияния цен на себестоимость должен быть показан отдельно.

Применительно к особенностям сельского хозяйства и торговли даны специальные указания о планировании и учете себестоимости совхозной продукции и издержек обращения.

По плану жилищно-коммунального хозяйства формы дают показатели основных разделов эксплоатации жилищно-коммунального хозяйства.

Для планирования жилищных условий трудящихся по отраслям народного хозяйства формы предусматривают составление плана удовлетворения жилищных потребностей трудящихся по важнейшим отраслям промышленности и транспорта. В план вводятся также показатели бюджета домового хозяйства. Показатели по плану коммунального хозяйства даются республиками и 28 особо выделенными городами, а также, по упрощенной форме, важнейшими наркоматами.

По плану культурного строительства основными разделами плана являются: план по массовому просвещению, науке, печати и искусству.

По плану здравоохранения должны быть даны основные показатели по здравпунктам, амбулаториям, врачебному обслуживанию, помощи на дому, стационарному врачебному обслуживанию, ясельному обслуживанию, санаторно-курортному обслуживанию, рабочему отдыху, физкультуре и т. д.

По республиканским, краевым и областным народнохозяйственным планам методологические указания и формы обеспечивают составление наркоматами и ведомствами районного разреза по важнейшим разделам народнохозяйственного плана и представление республиками, краями и областями сводного плана народного хозяйства по их территории. Методологические указания и формы требуют особенно тщательной разработки по республике, краю и области планов подведомственных отраслей хозяйства, и в частности, местной промышленности. Исходя из необходимости включения в план республик, краев и областей основных балансовых расчетов, методологические указания и формы требуют составления по республикам, краям и областям балансов топлива, электроэнергии, стройматериалов и важнейших видов сельскохозяйственного сырья.

Указания и формы по различным разделам плана тесно увязаны между собой и в сумме дают систему показателей, обеспечивающую составление сводного годового народнохозяйственного плана.

Работа по составлению методологических указаний и форм была проведена Госпланом и ЦУНХУ Госплана СССР совместно с наркоматами, ведомствами и республиками.

I. КАПИТАЛЬНЫЕ РАБОТЫ

Основными частями плана капитального строительства, подлежащими утверждению правительства, являются:

1. План капитальных работ по об'ему, устанавливающий стоимость всех работ (включая оборудование, инвентарь и пр. приобретения, зачисляемые в основные фонды), подлежащих выполнению в течение года.

2. План ввода в эксплоатацию об'ектов капитального строительства, показывающий прирост действующих основных фондов. Этот раздел плана учитывает как полный, так и частичный ввод в эксплоатацию строительных об'ектов.

3. План финансирования капитального строительства. Этот раздел плана устанавливает общую сумму денежных вложений в капитальное строительство. Следовательно здесь учитываются помимо стоимости капитальных работ также и другие денежные вложения, связанные со снабжением строительства и с движением расчетных статей. План финансирования включает и мобилизацию внутренних ресурсов. Наконец в план финансирования включаются затраты на подготовку эксплоатационных кадров для строящихся предприятий и пусковые расходы.

Об'ем капитальных работ

В об'ем капитальных работ включаются:

1. Стоимость всех видов строительных работ, намеченных к выполнению в 1935 г. Затраты, которые списываются в течение длительного срока на строящиеся об'екты, как например планировка строительных площадок, возведение временных сооружений и т. п., полностью включаются в об'ем капитальных работ того периода, в котором они действительно произведены. Тем самым стоимость постоянных об'ектов строительства включается в об'ем капитальных работ планируемого года без начисления доли расходов, падающих на них по временным затратам, произведенным в прежние годы.

2. Стоимость оборудования и его монтажа, а также всех видов инвентаря, инструментов и т. п., включаемых в основные фонды. То оборудование, какое по своей сложности требует длительных монтажных работ, включается в об'ем капитальных работ с момента передачи в монтаж. Остальное оборудование включается в об'ем работ с момента получения его со склада для нужд строящихся или действующих предприятий. Подвижной состав транспорта, машины для сельского хозяйства, оборудование и инвентарь лечебных, учебных и пр. социально-культурных учреждений включаются в об'ем капитальных работ с момента поступления их в распоряжение предприятий. На этих же основаниях включается в об'ем капитальных работ и оборудование, служащее для производства строительных работ.

Номенклатура оборудования и инвентарь местных учетных и прочих социально-культурных учреждений. а также торговых предприятий, включенных в об'ем капитальных работ, устанавливается Госпланом СССР. Все предметы, вошедшие в об'ем капитальных работ, включаются в основные фонды.

Оборудование включается в об'ем капитальных работ по его полной стоимости, включая как стоимость приобретения, так и все виды накладных расходов.

Монтажные работы, так же как и строительные работы, включаются в об'ем работ только того периода, в котором они выполнены.

3. Сумма затрат на формирование основного стада, на насаждения многолетних культур (сады, виноградники, плантации), на работу по организации территорий.

4. Затраты на проектирование, изыскания и связанные с этим научно-исследовательские работы целиком включаются в об'ем капитальных работ того периода, в каком они произведены, независимо от того, относятся ли они к строительству планируе-

мого года или к строительству последующих лет. Но в тех случаях, когда эти затраты относятся к строительству последующих лет, они включаются в особый раздел плана: «Проектирование и изыскания по об'ему строительства будущих лет».

5. Геолого-разведочные работы и их камеральная обработка также входят в об'ем капитальных работ, кроме тех случаев, когда они непосредственно связаны с текущей эксплоатацией горных предприятий и относятся к работам, проводимым по эксплоатационным сметам.

Те геолого-разведочные работы, которые непосредственно связаны с определенным строительным об'ектом, входят в сметную стоимость этого об'екта и включаются в общую сумму затрат по этому об'екту на 1935 г. Остальные геолого-разведочные работы проводятся по особому разделу плана.

6. В об'ем капитальных работ включается также стоимость топографо-геодезических, картографических и гравиометрических работ планируемого года, производимых для нужд общей картографии Союза, отдельных отраслей народного хозяйства и отдельных ведомств.

Не должны включаться в об'ем капитальных работ затраты на подготовку кадров для новостроящихся предприятий. В план не включаются также пусковые расходы, поскольку последние не заключаются в доделках, переделках и дооборудовании вводимых в эксплоатацию об'ектов.

7. В об'ем капитальных работ по водному транспорту включается полная стоимость судов, сданных судостроительными заводами водному транспорту.

Уплаты, производимые водным транспортом судостроительным заводам по мере строительства судов, не включаются в об'ем капитальных работ, а проводятся по плану финансирования капитальных работ.

В стоимость судна, и следовательно в капитальные работы по данной статье включаются все кварталы до полной готовности судна, в том числе и затраты, дополнительно производимые органами водного транспорта (вооружение судна инвентарем, запасным оборудованием и т. д.). По разборным судам включаются также затраты по перевозке их и сборке.

В об'ем капиталовложений по строительству пути включаются все затраты по строительству новых искусственных путей и каналов, по реконструкции и улучшению существующих путей, по освоению новых рек независимо от методов воздействия на естественные условия реки.

В об'ем капиталовложений по строительству пути включаются все затраты не только по созданию гидротехнических сооружений, но и об'ектов подсобного значения (материальные склады, служебные здания, ремонтные мастерские и т. д.).

В планах капитальных работ должна быть отдельно указана стоимость их, осуществленная за счет средств предприятий или бюджетного финансирования и государственного кредитования, с одной стороны, и за счет материально-финансового и трудового участия населения (дорожное строительство, колхозное строительство и пр.),— с другой.

План финансирования капитальных работ

Планом финансирования капитальных работ устанавливается общая сумма денежных вложений как за счет собственных средств предприятия, так и за счет всех других источников финансирования.

Общий размер финансирования определяется в основном стоимостью капитальных работ, предусмотренной планом, с учетом предполагаемых изменений в остатках материалов и оборудования и изменений в сальдо расчетных статей. К плану финансирования добавляется осуществляемое данным предприятием финансирование строительства других организаций. В свою очередь из плана исключается та часть затрат данного предприятия, какая финансируется другими организациями. К полученному таким образом итогу прибавляются затраты на подготовку кадров и пусковые расходы.

План ввода в эксплоатацию и освоения

Этот раздел плана должен быть разработан особенно полно и тщательно. План ввода в эксплоатацию включает данные об общей стоимости капитальных работ по отраслям, мероприятиям и народному хозяйству в целом и кроме того содержит титульный список, включающий все сверхлимитные пусковые об'екты с обязательным выделением важнейших производственных цехов и агрегатов. Эти списки содержат не только об'екты, заново вводимые в эксплоатацию в 1935 г., но и отдельные цехи или части об'ектов, пущенных в эксплоатацию ранее, но по которым в 1935 г. намечается пополнение действующего имущества, введение в эксплоатацию дополнительного оборудования, зданий, сооружений и т. п. Особое внимание должно быть обращено при составлении плана на правильную оценку отдельных, вступающих в эксплоатацию частей предприятия.

Вводимым в эксплоатацию имуществом надо считать такой его комплекс, который может давать и фактически будет регулярно давать определенный производственный эффект. Оценка стоимости включаемого в эксплоатацию имущества производится по его полной фактической стоимости, независимо от того, в какой степени оно использовано и загружено. Так например законченное здание цеха, переданное в эксплоатацию с неполным составом оборудования, принимается в расчет по полной его стоимости, а не пропорционально установленному оборудованию.

В титульном списке пусковых об'ектов и в об'яснительных записках должны быть даны исчерпывающие сведения о производственной мощности вступающих в эксплоатацию об'ектов и о предполагаемом ходе освоения этой мощности, т. е. о предполагаемом развертывании производства. На основе плана ввода в эксплоатацию отдельных предприятий и на основе данных об изменении существующего оборудования (выбывающего из строя оборудования и т. д.) должны быть разработаны и включены в план показатели роста производственных мощностей по всей отрасли в течение планируемого года. Для сопоставления должны быть взяты даты на 1/I 1934 г. и 1/I 1935 г.

На основе этого же плана ввода в эксплоатацию в планах отдельных отраслей должно быть показано движение остатков не сданных в эксплоатацию работ.

Наконец, исходя из размеров ввода в эксплоатацию, план показывает динамику действующих основных фондов в течение отчетного и планируемого года. Основные фонды при этом исчисляются по их восстановительной стоимости, показанной в балансе по активу без вычета амортизации. Движение амортизационных фондов показывается параллельно движению основных фондов. Размер основных фондов на конец года получается прибавлением к фонду на начало года суммы капитальных работ по об'ектам, вступающим в эксплоатацию в течение года, за вычетом стоимости капитального ремонта или капитальных работ, не включаемых в основные фонды, и за вычетом выбывающего в течение года имущества. Амортизация при этом в расчет не принимается.

План жилищного и коммунального строительства и строительство по массовому просвещению и здравоохранению дает распределение этих видов строительства по важнейшим мероприятиям и союзным республикам, по автономным республикам, краям, областям и крупным городам по установленному списку.

Капитальные работы по коммунальному строительству и строительству по начальной и средней школе, всеобучу и здравоохранению в основном проводятся по отраслевым планам НКХоза, НКПроса и НКЗдрава. В планы хозяйственных наркоматов, как правило, включается только коммунальное, больничное и школьное строительство в необжитых районах нового промышленного, транспортного и сельскохозяйственного строительства. В других же районах коммунальное, больничное и школьное строительство включается в планы хозяйственных наркоматов только в том случае, если оно ведется на территории самих предприятий или ранее было начато предприятиями, а теперь лишь завершается. Строительство профсоюзных клубов и дошкольных учреждений включается в планы хозяйственных наркоматов.

Электростанции проходят по планам НКХоза в тех случаях, когда они обслуживают в основном нужды коммунального хозяйства. Финансирование строительства электростанций проводится в этих случаях исключительно по лимиту НКХоза без привлечения средств потребителей электроэнергии. Станции же, строящиеся хозяйственными наркоматами в основном для своих нужд, проходят исключительно по лимиту капитальных работ и финансирования этих наркоматов без привлечения средств НКХозов даже в том случае, если частично эти электростанции обслуживают и нужды коммунального хозяйства.

План капитальных работ составляется в ценах соответствующих лет. Для 1933 г. берутся отчетные данные, для 1934 г.— ожидаемые среднегодовые цены, устанавливаемые на основе данных о фактической стоимости строительства и оборудования за период от начала года до момента составления плана. Цены 1935 г. берутся как плановые цены, получаемые уменьшением фактической стоимости строительства 1934 г. на директивный процент снижения стоимости строительства и оборудования.

Сведения о выполнении плана капитальных работ за 1933 г. даются на основе отчетных данных. Сведения за 1934 г. опираются на фактические данные к моменту составления плана с прибавлением ожидаемого размера капитальных работ за остающееся до конца года время.

Структура капитальных работ

1. Годовой план капитальных работ содержит разделы, показывающие затраты, идущие на чистое строительство, на оборудование, монтаж оборудования и прочие капитальные затраты. В стоимость чистого строительства включаются строительные работы:

а) по возведению всех видов зданий (промышленных, жилищных, культурно-бытовых и общественных, административных, торгово-складских, коммунальных, сельскохозяйственных и т. д.);

б) по строительству всех видов сооружений: промышленных (домны, мартены, линии передач энергии, нефтепроводы и т. д.); транспортных (транспортные пути— рельсовые и безрельсовые, мосты); гидротехнических (плотины, дамбы, каналы, водоемы, водосливы и т. д.); связи (телефон, телеграф, радиомачты и т. д.); коммунальных (водопроводная сеть, канализационная, теплофикационная, электроосветительная и т. д.);

в) капитальный ремонт всех видов зданий и сооружений.

2. Оборудование. В стоимость оборудования включается стоимость всех видов технологического, энергетического и прочего оборудования, автомобили, тракторы, паровозы, вагоны, аэропланы, сельскохозяйственные машины, запасные части по всем видам оборудования, суда (металлические и неметаллические), кабель, осветительная аппаратура, водопроводное, канализационное и отопительное оборудование (котлы, лифты, ванны, радиаторы и т. д.), строительные механизмы, школьное и вузовское оборудование (оборудование лабораторий, мастерских, опытных установок), медицинское оборудование (рентгеновских и электро-световодокабинетов), капитальный ремонт оборудования и т. д.

3. Монтаж. В монтаж оборудования включается стоимость работ (рабочей силы и материалов), связанных со сборкой и установкой данного вида оборудования.

4. Прочие затраты. В прочие затраты включается стоимость затрат, идущих на:

а) проектирование,

б) геолого-разведочные и геодезические работы,

в) научно-исследовательские работы,

г) насаждение многолетних культур, раскорчевку и тому подобные работы,

д) приобретение инструмента и инвентаря, в том числе: школьный, больничный и т. д.,

е) приобретение скота.

Структура чистого строительства

Структура чистого строительства должна показать распределение годовой стоимости работ по видам строительства (промышленное, жилищное, социально-культурное, коммунальное, торгово-складское, сельскохозяй-

ственное и пр.) и типам строительства зданий (железобетонное, кирпичное, каменное, деревянное и пр.). Капитальный ремонт включается в чистое строительство.

К промышленным зданиям относятся: фабрично-заводские корпуса, производственные и вспомогательные цехи, здания силовых станций и подстанций, трансформаторные будки, холодильники и бойни, хлебозаводы и пекарни, железнодорожные, транспортные и сельскохозяйственные ремонтные заводы и мастерские, паровозные и вагонные депо и т. д.

К жилищным — жилые дома, общежития, бараки постоянного типа, казармы и т. д.

К культурно-бытовым, общественным и административным — больницы, санатории, дома отдыха, амбулатории, поликлиники, диспансеры, аптеки, здания физкультуры, ясли, детсады, школы, техникумы, рабфаки, ФЗУ, вузы, втузы, народные дома, дома культуры, клубы, избы-читальни, научно-исследовательские учреждения, театры, кино, музеи, библиотеки, административные здания, конторы, банки, вокзалы, станционные здания, почтово-телеграфные, телефонные здания, радиостанции и т. д.

К коммунальным — бани, прачечные, здания водоснабжения и гостиницы, канализация, пожарное депо, гаражи и т. д.

К торгово-складским — торгово-складские помещения, рыночные здания, склады, элеваторы и т. д.

К сельскохозяйственным — животноводческие постройки (коровники, кошары, свинарники, крольчатники и т. д.), зернохранилища, овощехранилища, сушилки (зерносушилки), ветеринарные постройки и т. д.

К прочим — все остальные, не подходящие к перечисленным выше видам строительства.

К отдельным видам сооружений относятся:

К промышленным сооружениям — домны, мартены, линии передач энергии, нефтепроводы, паропроводы, бензинохранилища, буровые вышки, скважины, тоннели для ТЭЦ, галлереи, штольни, бункера, печи (Гофмана, напольные, обжигательные) и т. д.

К транспортным — железнодорожный путь широкой и узкой колеи, мосты, всех видов безрельсовый транспорт, под'емные дороги, аэроплощадки, аэродромы и т. д.

К гидротехническим — дамбы, плотины, водосборы, водоемы, водостоки и резервуары, гидроспуски, канало-материальные, осушительные и собирательные, волноломы, береговые укрепления, молы, причалы, пристани, портовые сооружения, шлюзы и т. д.

К связи — телефонная сеть, телеграфная, радиомачты и т. д.

К коммунальным — водопроводная сеть, канализационная, теплофикационная, электроосветительная, трамвайная и т. д.

При разделении на типы строительства зданий (железобетонные, деревянные и пр.) должен быть указан натуральный об'ем в кубических метрах и дано ценностное выражение основной стоимости одного кубического метра и всей стоимости этого типа строительства.

Данные о структуре чистого строительства исчисляются на основе технических проектов и смет. Распределение по отдельным видам сооружений дается в ценностном выражении.

II. СЕБЕСТОИМОСТЬ

А. Себестоимость промышленной продукции

Для определения общей суммы затрат по валовой и товарной продукции для каждой отрасли промышленности и для промышленности, подчиненной наркомату в целом, на 1935 г. составляется смета производства (затрат). Смета содержит все элементы себестоимости. Для каждой отрасли указывается сумма затрат по сырью, топливу, материалам, электроэнергии, амортизации, зарплате и т. д.

Примечание. Затраты, включаемые в цеховые и общезаводские расходы (ремонтные материалы, подсобные рабочие и т. д.) должны в смете производства приводиться в соответствующих одноименных статьях.

Показывая материальные затраты, смета должна отдельно показать затраты на сырье вместе с основными материалами, вспомогательные материалы, топливо и электроэнергию, получаемую со стороны. Если на предприятии имеются вспомогательные и подсобные производства (электростанции и т. п.), затраты по ним включаются в смету по соответствующим статьям.

Затраты на сырье, топливо, материалы включаются в смету производства по стоимости франко заводской склад. Цена франко склад включает: договорную цену поставщика (фактическая стоимость плюс железнодорожный тариф и фрахт), расход по разгрузке, расходы на автогужевой транспорт, расходы на содержание специальных заготовительных агентств, наконец хранение на чужих складах.

Затраты на сырье включаются в смету производства без вычета стоимости отходов, реализуемых на сторону. Эта последняя сумма показывается за итогом общей суммы затрат по смете производства.

Заработная плата в смете производства должна быть показана диференцированно:

а) основная заработная плата,

б) дополнительная,

в) начисления.

Основная заработная плата — это денежная заработная плата, выплачиваемая рабочим и служащим в соответствии с установленной для 1935 г. номенклатурой фонда заработной платы (см. раздел «Труд»). Дополнительная заработная плата — это затраты на бесплатные или удешевленные квартиры, бесплатный или льготный отпуск рабочим и служащим электроэнергии и т. п.

Эксплоатация жилищного хозяйства предприятий выделяется на особый баланс. Прибыли или убытки от эксплоатации жилищного хозяйства учитываются в смете прибылей и убытков и не включаются в себестоимость продукции.

В статью по зарплате в счете производства включается заработная плата всех рабочих (основных и подсобных), ИТР, МОП, учеников и служащих предприятий. Статья эта не включает заработную плату спе-

циальных заготовительных контор и агентов, которые учитываются по линии материальных затрат, а также зарплату работников треста. Кроме этого в заработную плату не включаются расходы на бриз и техпропаганду. В начисление входят только утвержденные, строго нормированные отчисления (соцстрах, содержание фабзавкома и т. п.). Номенклатура расходов по начислениям прилагается в разделе «Труд».

В смете производства особой графой должна быть выделена амортизация. Эта графа охватывает амортизацию основных и подсобных цехов, всего оборудования изделий, инвентаря и т. п. Сумма амортизации выявляется прямым счетом в соответствии с действующими утвержденными нормами амортизации.

Все остальные расходы включаются в статью «прочие фабрично-заводские расходы» («прочие денежные»); эта статья приводится общей итоговой суммой с обязательным выделением в том числе:

а) проценты за кредит (разность между уплатой и получением);

б) административно-управленческие расходы (раз'ездные, командировочные, канцелярские, почтово-телеграфные, созыв с'ездов и т. п.);

в) все прочие расходы, не предусмотренные предыдущими статьями фабрично-заводской себестоимости.

В отчетности по «прочим денежным расходам» должны быть также выделены:

г) уплаченные штрафы, пени, неустойки и судебные издержки и

д) материальные потери (в производстве).

Примечание. а) Отчисления в распоряжение наркомата исключаются из себестоимости и учитываются по счету прибылей и убытков.

б) Общая сумма получаемых предприятиями штрафов, пени, неустоек и т. п. приводится в отчете за итогом фабрично-заводской себестоимости.

За итогом фабрично-заводской себестоимости должна быть указана общая сумма уплаченных налогов и сборов отдельными предприятиями.

Для определения затрат на валовую продукцию нужно по всем отраслям, кроме машиностроения, лесной и торфяной промышленности, прибавить к итогу фабрично-заводских затрат в смете производства стоимость незавершенной, переходящей продукции с прошлого года и вычесть стоимость незавершенной переходящей продукции на будущий год.

Полная (коммерческая) себестоимость

Чтобы определить общую сумму фабрично-заводских затрат на товарную продукцию (по трестовскому методу), нужно вычесть затраты по внутритрестовскому обороту из общей суммы фабричных затрат по валовой продукции. Полученный результат и будет представлять собою фабрично-заводские затраты на товарную продукцию.

Полная коммерческая себестоимость включает, помимо фабричных затрат на товарную продукцию, сумму внутризаводских расходов, а также все расходы франко место оптовой реализации.

Для перехода от формы «смета производства» к форме «слагаемые изменения коммерческой себестоимости» нужно из общей суммы коммерческой себестоимости товарной продукции выделить коммерческую себестоимость продукции, сопоставимой за планируемый и отчетный годы.

К несравнимой продукции относится лишь та продукция, которая в прошлом году не вырабатывалась ни на одном из предприятий треста. В тех случаях, когда на одних предприятиях треста начинает вырабатываться продукция, вырабатывавшаяся в истекшем году на других, мы имеем дело с сопоставимой продукцией.

Продукция считается сопоставимой и в тех случаях, когда происходит изменение и облегчение конструкции, изменение ассортимента и качества продукции, переход на другие виды сырья и суррогатирование, изменение технологического процесса.

Для увязки плана себестоимости с финансовым планом нужно показать, наряду с продукцией по коммерческой себестоимости, стоимость по действующим реализационным ценам.

Планы ведомств должны содержать расчеты по «слагаемым изменениям коммерческой себестоимости» сопоставимой за 2 года товарной продукции. Слагаемые изменения себестоимости даются на основе утвержденного ЦУНХУ калькуляционого листа.

Все материальные затраты приводятся по фактическим ценам предыдущего и планируемого года. Чтобы установить влияние изменения цен на себестоимость планируемого года, нужно за итогом материальных затрат ввести статью: «в том числе перерасход или экономия от изменения цен» по всем видам материальных затрат.

Влияние цен на себестоимость указывается лишь по основным видам сырья, материалов, топлива и электроэнергии, а также в тех случаях, где имеет место резкое изменение цен на второстепенные виды сырья и материалов.

Для выявления влияния изменения в уровне заготовительных цен, транспортных и прочих накладных расходов по сырью, материалам и топливу необходимо указать стоимость потребленных материальных ресурсов не только по ценам франко завод склад, но и по договорным ценам, уплачиваемым поставщикам.

В Госплан СССР должна быть представлена также и калькуляция основных важнейших видов изделий по сводным статьям калькуляционного листа.

При изменении ассортимента планируемого года в сравнении с предыдущим годом нужно для сравнимости исчислить себестоимость предыдущего года по структуре ассортимента планируемого года. Исходя из необходимости снижения себестоимости и улучшения качества продукции, нельзя допускать в предыдущем году никакой корректировки себестоимости тех товаров, какие в планируемом году будут улучшены по качеству. Себестоимость этих товаров за предыдущий год должна быть показана такой, какой она была, а не такой, какой она могла бы быть при более высоком качестве, т. е. при качестве, запланированном на 1935 г.

Выполнение плана по снижению себестоимости показывается в фактическом ассортименте с пересчетом предыдущего года по этому ассортименту.

Изменение себестоимости по отраслям в целом должно быть определено с учетом изменения удельного веса отдельных районов, показывающих по данной продукции разную себестоимость (уголь, нефть, лес и др.). Для этого нужно среднюю по всей отрасли себестоимость 1935 г. пересчитать не только по удельным весам районов в 1935 г., но и по их удельным весам 1934 г.

Процент снижения себестоимости в годовом плане и в отчете устанавливается в отношении к среднегодовому уровню прошлого года. В об'яснительной записке к плану должен быть дан анализ изменения себестоимости в планируемом году не только в сравнении с средним уровнем 1934 г., но и в сравнении с IV кварталом или II полугодием 1934 г. Процент снижения себестоимости устанавливается по полной коммерческой себестоимости, где в качестве слагаемого обязательно приводится размер снижения по фабрично-заводской себестоимости.

В квартальном отчете должно быть обеспечено своевременное представление данных об изменении себестоимости как фабрично-заводской, так и коммерческой; месячные же данные приводятся лишь по фабрично-заводской себестоимости.

План снижения себестоимости дается по всей промышленности и по отраслям в целом. Должны быть отдельно выделены задания союзной, республиканской и местной промышленности.

Б. Себестоимость сельскохозяйственной продукции (по совхозам)

Построение сметы производства и принцип классификации статей по себестоимости, устанавливаемых для промышленности, должны быть распространены и на совхозы. Однако в отношении совхозов нужно учесть следующие их специфические особенности:

1. В материальные затраты должны быть включены: семена, удобрения, корма и подстилка, сырье для промышленных предприятий, топливо, горючее и смазка, электроэнергия со стороны, запасные части и ремонтные материалы, медикаменты и т. д.

2. В отчетную себестоимость включается особой графой: «первоначальная стоимость павшего молодняка прошлого года». Сюда относятся все затраты прошлого года по павшему молодняку. Расходы, произведенные в текущем году на содержание этого молодняка, а также павшего взрослого скота, учитываются по соответствующим элементам затрат. В плане должны быть указаны лишь те потери по отходу молодняка, какие не выходят за пределы плановых норм. Потери от падежа взрослого скота в себестоимость не включаются, но показываются общей суммой за итогом себестоимости. В плане не может быть допущено никакого планирования потерь от падежа взрослого скота помимо амортизации.

3. В себестоимости сельскохозяйственной продукции учитывается как текущий, так и средний ремонт. Капитальный ремонт не может быть отнесен к себестоимости продукции.

4. В смету производства включаются все расходы, в том числе и совхозные расходы по реализации. Эти последние показываются за итогом совхозных производственных расходов. В коммерческую себестоимость совхозной продукции должны быть включены трестовские расходы. Часть расходов ОРСов, падающих на сельскохозяйственную продукцию, надо включить в трестовские расходы.

5. Разница между восстановительной стоимостью приходящего и выбракованного взрослого стада к себестоимости не относится.

6. Для определения размера затрат на сельскохозяйственную совхозную продукцию нужно из общей суммы затрат совхозов вычесть: а) затраты на продукцию промышленных предприятий; б) затраты, связанные с капитальным ремонтом (по линии содержания ремонтных мастерских и транспортных); в) транспортные услуги на сторону.

Общую сумму затрат на сельскохозяйственную продукцию полеводства необходимо разделить на две группы: а) затраты по урожаю планируемого года и б) затраты незавершенного производства по урожаю будущего года.

7. Чтобы установить всю сумму затрат по урожаю планируемого года (или отчетного), нужно к текущим затратам на урожай планируемого года прибавить фактическую стоимость переходящего, незавершенного производства с прошлого года и вычесть стоимость незавершенного производства, переходящего на будущий год. При составлении сметы производства по совхозам нужно, во избежание повторного счета, заранее исключить внутренний оборот.

8. Совхозные затраты на товарную продукцию определяются путем вычета из общей суммы затрат на валовую продукцию внутри совхозного производственного потребления. Следовательно товарная продукция совхозов состоит из продукции, подлежащей сдаче государству, и продукции, отпускаемой совхозным рабочим и служащим. В хозяйствах ОРСов к товарной продукции нужно относить также продукцию, идущую на снабжение рабочих и служащих промпредприятий.

Полная (коммерческая) стоимость сельскохозяйственной совхозной продукции представляет собою затраты на товарную продукцию (с включением совхозных расходов на реализацию) плюс трестовские расходы.

В. Издержки обращения

План снижения издержек обращения представляется по торговой деятельности (госторговля, потребкооперация, ОРСы и другие торгово-заготовительные организации) и по заготовке сельскохозяйственной продукции и сырья (специальные заготовительные организации потребкооперации, ОРСы и др.) по единой номенклатуре издержек обращения.

В зарплату включается весь фонд зарплаты (за исключением собственного транспорта), и ни в одной из последующих статей зарплата фигурировать не должна; в проводимых затратах по подработке и по сортировке, по текущему ремонту оплата труда должна быть исключена; в этих статьях выявляются лишь материальные затраты.

План снижения издержек обращения представляется в относительных величинах — размер издержек в процентах к обороту и в абсолютных суммах затрат.

Издержки обращения в специализированной торговой сети (по хлебу и некоторым другим товарам) и в специальных заготовительных организациях приводятся в абсолютной сумме затрат на единицу продукции (на 1 тонну).

Необходимо установить с 1935 г. в организациях, выполняющих торгово-заготовительные операции, раздельное планирование и учет издержек по торгово-сбытовым операциям и заготовительным операциям.

К издержкам по заготовке в торгово-заготовительных организациях относить все расходы по заготовкам, начиная от расходов в глубинном пункте до франко станции отправления. Кроме того к заготовительным издержкам нужно относить часть общих административно-управленческих расходов пропорционально сумме прямых затрат.

В издержки обращения по торгово-сбытовым операциям нужно включать все издержки, начиная с расходов по транспортировке франко станция отправления или франко станция назначения в тех случаях, когда цены установлены франко станция назначения (кончая издержками франко торговая сеть).

Уровень издержек обращения по заготовкам определяется отношением всех заготовительных издержек к стоимости всех заготовок по заготовительным или конвенционным ценам; уровень издержек обращения по торгово-сбытовым операциям определяется отношением суммы всех издержек к торговому обороту в розничных ценах.

В торговых организациях, имеющих сеть общественного питания, сельскохозяйственные предприятия и прочие производства, часть управленческих расходов верхних звеньев относить к себестоимости общественного питания, сельскохозяйственных и прочих предприятий пропорционально обороту или прямым затратам.

Все издержки на продукцию, идущую в предприятия внутри системы (на общественное питание и др.) и не включаемую в розничный товарооборот, относить к себестоимости продукции производственных предприятий и из общей суммы торговых издержек исключить.

Для определения уровня издержек обращения (в процентах к обороту) торговый и заготовительный оборот в планируемом году исчисляется в неизменных среднегодовых ценах.

Нельзя допускать включения в издержки обращения налогов и сборов, а также всяких специальных фондов премирования, не включаемых в фонд заработной платы.

III. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Классификация отраслей и производств и планирование продукции

В основу сводного плана по промышленности и текущего учета выполнения плана кладется единая классификация отраслей и производств. Эта классификация обязательна для всех наркоматов, ведомств и других организаций, имеющих промышленные предприятия, дающие продукцию, предусмотренную классификацией.

Примечание. Текущий учет и годовая отчетность ЦУНХУ должны быть разработаны в соответствии с принятой для плана единой классификацией.

Наркоматы и ведомства представляют в Госплан СССР планы продукции по главкам. Внутри главков продукция должна быть разбита по сводным группам и отраслям, установленным классификацией. Например, по топливной промышленности должен быть представлен общий итог по Главуглю и в том числе отдельно по каменноугольной промышленности, лесоэксплоатационной, лесопильной, кирпичной и т. д.

Вместе с тем наркоматы представляют план валовой продукции в ценностном выражении по важнейшим отраслям в целом. Так например НКТПром показывает всю металлообработку как по машиностроительным главкам, так и не входящую в эти главки. Списки отраслей, по которым представляются такие планы всей продукции, устанавливаются наркоматами по согласованию с Госпланом.

Примечание. План промышленного производства промысловой кооперации составляется и представляется в Госплан СССР по иной классификации. Эта классификация отличается от основной классификации числом и наименованием отдельных групп, но должна быть все же сопоставима с ней в пределах крупных подразделений.

Для составления сводного плана производства с охватом всего об'ема продукции 1935 г. наркоматы и ведомства представляют в Госплан СССР план промышленного производства как по основным, так и по подсобным предприятиям.

План валовой продукции подсобных предприятий (в неизменных ценах 1926/27 г.) представляется в Госплан СССР лишь по самостоятельным подсобным предприятиям, имеющим свой промфинплан, законченную систему отчетности и выделенным на самостоятельный баланс.

Остальные подсобные предприятия, составляющие лишь часть основного предприятия, или, иными словами, являющиеся лишь цехом или подсобным производством основного предприятия, включаются в план валовой продукции основного предприятия. Продукция этих подсобных предприятий учитывается в плане по той же классификации, что и продукция основных предприятий. Только по мелким подсобным предприятиям план продукции представляется суммарно в ценностном выражении без разбивки по отраслям.

В существующей практике некоторые отрасли промышленности отдельно показывают продукцию ряда цехов, не являющихся самостоятельными предприятиями (например, огнеупорные цехи металлургических предприятий). Этот порядок сохраняется и для 1935 г. Перечень цехов, продукция которых должна быть включена в валовую продукцию, наркоматы должны дать в отраслевых инструкциях, разработанных на основе настоящих указаний, согласованных с Госпланом.

В плане 1935 г. должна быть установлена единая методология исчисления валовой продукции по заводскому методу (в неизменных ценах 1926/27 г.). Валовой продукцией по заводскому методу считается стоимость всей продукции (изделий, полуфабрикатов и услуг) основных, подсобных и вспомогательных цехов, выработанной за данный период как из своего материала, так и из сырья заказчика. В валовую продукцию не входит стоимость продукции отдельных цехов, истребленной внутри предприятия. Таким образом в валовую продукцию по заводскому методу включаются следующие элементы:

а) выпуск из производства законченных для отпуска на сторону изделий за отчетный или плановый период;

б) полуфабрикаты, а также продукция вспомогательных и подсобных цехов, отпущенная на сторону;

в) изделия и полуфабрикаты, а также продукция подсобных и вспомогательных цехов, идущие на собственное капитальное строительство, на капитальный ремонт и на непроизводственные нужды предприятия (для нужд ОРСов, ЗРК, для культобслуживания, коммунального хозяйства и т. д.);

г) прирост и убыль полуфабрикатов и инструментов своей выработки за плановый или отчетный период;

д) прирост или убыль незавершенного производства включается в валовую продукцию только по машиностроению, лесоэксплоатации и торфу;

е) услуги промышленно-производственных цехов, отпущенные на сторону, на собственное капитальное строительство и на капитальный ремонт (вода, пар, электроэнергия, газ и т. п.).

Примечания: 1. Промышленно-производственными цехами следует считать те цеха, которые по характеру их производства можно отнести к одной из отраслей классификации.

2. В полиграфическую промышленность включается вся печатная продукция полиграфической промышленности. Стоимость продукции полиграфической промышленности учитывается по типографиям, исходя из твердой стоимости листажа (в ценах 1926/27 г.) с разбивкой его на несколько категорий соответственно ценникам Госплана СССР и ЦУНХУ. Стоимость сырья заказчика (бумага) включается в стоимость валовой продукции полиграфической промышленности.

3. Для ремонтных заводов и мастерских валовой продукцией является стоимость произведенных работ. При серийном ремонте эта стоимость исчисляется по ценам на ремонт машин и оборудования, при индивидуальном ремонте по ценнику трудочаса с учетом накладных расходов и стоимости материалов.

В валовую продукцию промышленности не включается:

1. Работа внезаводского, железнодорожного, водного транспорта (линии общего пользования), а также автомобильный транспорт.

2. Работы по монтажу, производимые специальными монтажными конторами или рабочим персоналом, не включаемым в постоянный штат предприятия, изготовляющего оборудование.

3. Продукция животноводческих, зерновых и огородных хозяйств как входящих, так и невходящих в состав ОРСов.

4. Продукция столовых, магазинов, как входящих, так и не входящих в состав ОРСов.

5. Работа торгово-заготовительной и распределительной сети по рабочему снабжению.

6. Жилищно-бытовое хозяйство.

7. Коммунальное хозяйство.

8. Социально-культурное обслуживание.

9. Брак в производстве, не выходящий за пределы цехов или предприятий.

Примечание. Продукция учебных мастерских, вошедшая в общую реализацию предприятий, в валовую продукцию включается (услуги этих мастерских в валовую продукцию не включаются).

Валовая продукция по тресту (автономному предприятию) является суммой валовых продукций всех входящих в трест предприятий.

Валовая продукция по заводскому методу в неизменных ценах 1926/27 г. должна быть представлена в Госплан СССР как в целом, так и с выделением в том числе готовой продукции. Под готовой продукцией понимается стоимость вышедших из основного производства готовых изделий как для отпуска на сторону и реализации, так и для нужд собственного капитального строительства и капитального ремонта.

Наряду с планом производства валовой продукции, наркоматы, ведомства и организации, имеющие промышленные предприятия, представляют в Госплан СССР план товарной продукции в отпускных ценах соответствующих лет.

План товарной продукции в ценах соответствующего года дается на всю товарную продукцию и включается в план, так же как и в систему учета, не по отраслевому признаку, а по тресту и по автономным предприятиям.

Товарной продукцией является та доля выработанной продукции, которая отчуждается или может быть отчуждена на сторону. Товарная продукция определяется исключением из валовой продукции всей стоимости продукции, пошедшей или предназначенной на производственное потребление внутри треста, об'единения или автономного предприятия, а также всей стоимости прироста остатков полуфабрикатов и незавершенных производств. Таким образом в состав товарной продукции входит:

а) продукция, предназначенная для отпуска за пределы данной производственно-хозяйственной единицы (треста, автономного предприятия);

б) продукция, предназначенная для образования запасов, подлежащих отпуску за пределы этой единицы;

в) продукция, предназначенная для использования в пределах самой производственно-хозяйственной единицы, — для капитального строительства, капитального ремонта, для нужд ОРСов, ЗРК торгово-заготовительной и распределительной сети, жилищно-бытового хозяйства, коммунального хозяйства, социально-культурного обслуживания;

г) услуги на сторону.

Примечание. В товарную продукцию не включается стоимость сырья заказчика. Товарная продук-

ция промкооперации исчисляется в плане и учете по производственным артелям.

Наряду с планом валовой и товарной продукции всеми наркоматами и организациями представляются планы производства важнейших изделий в натуральном выражении. Должно быть показано все производство данных изделий, вне зависимости от того, производятся они в основном или в подсобном предприятии.

Продукция в натуральном выражении представляется в республиканском и районном разрезе без разбивки по формам подчинения. План валовой продукции в неизменных ценах по формам подчинения разрабатывается и представляется в Госплан СССР на всю продукцию без подразделения на основное и подсобное производство. План товарной продукции в районном разрезе не представляется.

В тех случаях, когда наркомат или ведомство имеют промышленное предприятие, не являющееся для него основным видом деятельности или не относящееся к его основному производству, план по этим предприятиям должен быть составлен на основе тех принципов, какие установлены для наркоматов, преимущественно занимающихся данным видом производства. Так например исчисление валовой продукции лесозаготовок всеми ведомствами и организациями, занимающимися лесозаготовками, производится на тех принципах, какие приняты в НКЛесе, Союзлеспромтяже и т. д.

Все наркоматы и ведомства обязаны вместе с планами промышленного производства представить перечень предприятий, вошедших в план. Должны быть указаны названия предприятий и их местонахождение. По тем отраслям, где имеется большое количество мелких предприятий (например молочно-сливные пункты), вместо перечня предприятий дается перечень укрупненных плановых об'ектов (например районная база).

* * *

В соответствии с приведенным выше определением валовой продукции наркоматы разрабатывают отраслевые инструкции по валовой продукции и согласовывают их с Госпланом Союза.

Согласование издаваемых наркоматами отраслевых инструкций с Госпланом СССР производится через Центральное плановое бюро Госплана, которое привлекает к рассмотрению соответствующие секторы ЦУНХУ.

Кроме таблиц по валовой и товарной продукции наркоматы представляют в Госплан СССР план по технико-производственным показателям.

Оценка промышленной продукции (в ценах соответствующих лет)

Наряду с планом валовой продукции в неизменных ценах 1926/27 г. промышленные наркоматы, ведомства и организации, имеющие промышленные предприятия, представляют в Госплан план товарной продукции в действующих отпускных ценах.

За среднегодовые цены 1935 г. принимаются действующие цены на 1/VIII 1934 г., с учетом тех плановых изменений цен, какие вытекают из имеющихся решений правительства.

Товарная продукция в ценах соответствующих лет показывается в фактических реализационных ценах без налога с оборота и бюджетной наценки.

Оценка производится по фактической цене, установленной для каждого отдельного треста, об'единения и автономного предприятия (независимо от того, будет ли это цена франко производства, франко станция отправления или франко станция назначения) по фактическому ассортименту, с учетом существующих дифференцированных отпускных цен для различных потребителей.

При отсутствии к моменту составления плана данных о направлении товарной продукции по потребителям структура потребителей берется по данным за 1934 г.

Оценка ремонтных работ и услуг на сторону производится по фактически договорным ценам.

Для полной увязки цен и себестоимости и составления финплана необходимо по каждой отрасли в отдельности, наряду с товарной продукцией в ценах соответствующих лет, привести товарную продукцию по коммерческой себестоимости (без налога с оборота и бюджетной наценки).

Размер налога с оборота и бюджетной наценки показывается в централизованном порядке (наркоматами) по каждой отрасли итоговой суммой.

Товарная продукция в ценах соответствующих лет приводится за 2 года: 1934 год (ожидаемое выполнение) и 1935 год (план). Товарная продукция в ценах соответствующих лет представляется одновременно с представлением плана 1935 г.

Чтобы обеспечить своевременное представление плана товарной продукции в ценах соответствующих лет, ведомства сами должны исчислить по укрупненной номенклатуре (принятой для цен 1926/27 г.) средние фактические реализационные цены. Впоследствии эти цены должны быть скорректированы на основе планов предприятий.

IV. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Валовая продукция растениеводства и животноводства

Валовой продукцией сельского хозяйства является стоимость всех готовых сырых продуктов, полученных в результате сельскохозяйственного производства, плюс прирост стоимости незавершенного производства за отчетный или планируемый период.

Валовая продукция сельского хозяйства исчисляется по продуктам растениеводства и животноводства. За каждый календарный год продукция исчисляется в натуральном выражении и по стоимости в неизменных ценах 1926/27 г.

Расчет валовой продукции производится с выделением:

а) социалистических форм сельскохозяйственных предприятий.

1. Совхозы (союзного, республиканского и местного подчинения).

В том числе: а) НКСовхозов, б) НКЗ СССР, в) НКСнаб СССР, г) колхозы, д) ОРСы, е) подсобные сельскохозяйственные предприятия в прочих учрежденческих хозяйствах.

2. МТС (собственное сельскохозяйственное производство).

3. Колхозы (обобществленное производство).

б) Индивидуальных хозяйств членов колхозов.

в) Единоличных крестьянских хозяйств.

Расчеты валовой продукции производятся НКЗ СССР, НКСовхозов, НКСнабом СССР, Центросоюзом, НКВнешторгом, НКТПромом, НКЛесом, НКПСом и НКВодом по всем планируемым ими сельскохозяйственным предприятиям с разбивкой их по перечисленным выше группам сельскохозяйственных предприятий.

А. Растениеводство

Валовая продукция растениеводства за период календарного года определяется суммой полученных сырых продуктов растениеводства сбора урожая отчетного или планируемого года плюс стоимость прироста незавершенного производства в растениеводстве.

Валовой сбор сырых продуктов урожая отчетного или планируемого года дается по отдельным культурам в натуральном выражении и по ценам 1926/27 г.

В валовом сборе зерновых культур должно быть выделено сортовое зерно.

Валовой сбор хлопка, льна и конопли в натуре должен быть приведен как в сырых продуктах (хлопок-сырец и очищенный, лен-солома, конопля-солома), так и в переводе на продукты их первичной переработки — волокно. Перевод производится по нормам выхода волокна данной культуры в текущем году.

Стоимость валовой продукции технических культур по ценам 1926/27 г. дается из расчета стоимости валового сбора, выраженного в сырых продуктах.

Размер валовой продукции эфироносно-масличных и лекарственных культур и каучуконосов определяется суммарно по данной группе культур по материалам специальных совхозтрестов и заготовительных организаций. Стоимость заготовок дикорастущих эфироносно-масличных, лекарственных и каучуконосов в счет валовой продукции не включается.

Стоимость незавершенного производства в растениеводстве на начало и конец календарного года определяется об'емом работ по подготовке почвы к посеву озимых и по подготовке почвы к яровому посеву под урожай будущих лет.

Если отсутствуют данные, показывающие стоимость и удельный вес затрат по незавершенному производству в колхозах, нужно взять средний удельный вес затрат на незавершенное производство в стоимости валовой продукции совхозов и единоличных хозяйств и этот коэфициент распространить на колхозы. Стоимость незавершенного производства по яровым культурам определяется так же, как и по озимым.

Стоимость незавершенного производства по ценам 1926/27 г. на конец планируемого года определяется по данным об об'еме работ, произведенных под урожай будущего года (озимые посевы, вспашка паров и зяби и пр.). Нужно при этом условии исходить из норм затрат на незавершенное производство на единицу площади по данным на начало планируемого года.

Б. Животноводство

Валовой выход продукции животноводства определяется суммой полученных в отчетном или планируемом календарном году: а) сырых продуктов животноводства, не связанных с убоем и падежом скота и птицы, как например молоко, шерсть, яйца и пр., независимо от того, пошли ли они в дальнейшем в переработку; б) продуктов убоя скота и птицы: мясо, кожи, пух-перо и пр. и в) сданного и проданного в течение года живого скота и птицы (на мясо) для использования в качестве рабочего скота или для целей воспроизводства.

Валовой выход продуктов животноводства определяется в натуральном выражении по отдельным видам продуктов и оценивается по неизменным ценам 1926/27 г.

В отношении живого скота, сданного государству и проданного в течение года на мясо, делаются два варианта расчетов: а) по отдельным видам скота в живом весе и б) в переводе на продукты убоя: мясо, кожи и др. по отдельным видам продуктов.

Оценка сданного и проданного на сторону живого скота и птицы производится по ценам 1926/27 г. за центнер живого веса при сдаче скота на мясо и в ценах за голову при продаже скота на племя или в качестве рабочего скота.

Валовая продукция овечьего молока, козьей шерсти, пуха, щетины, линьки и прочего волоса определяется по данным о заготовках этих продуктов.

Навоз учитывается только в части, использованной на удобрение, на топливо или как строительный материал.

Для определения валовой продукции животноводства за отчетный или планируемый год к валовому выходу продуктов животноводства прибавляется прирост стада за год или вычитается убыль стада в случае его сокращения.

Расчет прироста или убыли рабочего и продуктивного скота за год и его оценка по ценам 1926/27 г. производится по видам и возрастным группам скота, отдельно по чистопородному, по метизированному и по местному (не улучшенному) стаду.

Посевные площади

Площади посевов под урожай планируемого года включают:

а) площади ожидаемого озимого сева в текущем году;

б) площади ярового сева в планируемом году;

в) площади многолетних сеяных трав предыдущих лет.

Площади посевов под урожай отчетного года включают:

а) площади, засеянные осенью предыдущего года;

б) площади, засеянные весной отчетного года;

в) площади многолетних сеяных трав посевов прошлых лет, сохранившиеся к концу ярового сева в отчетном году.

Площади посевов отчетного или планируемого года включают площади, засеянные весной под урожай этого же года, и площади, засеянные осенью под урожай будущего года.

Посевные площади устанавливаются по отдельным видам и группам культур.

Посевные площади под эфироносно-масличными и лекарственными о д н о л е т н и м и культурами определяются суммарно по всем культурам, а именно: кориандр, анис, герань, мята и др. Эксплоатируемые площади перечисленных выше д и к о р а с т у щ и х растений в состав посевных площадей не включаются.

Аналогично определяются и площади посевов о д н о л е т н и х каучуконосных растений, как то: кок-сагыз, крым-сагыз и пр.

Подпокровные посевы многолетних сеяных трав входят в итог общей площади посева данного вида трав, но не включаются в итог всей посевной площади яровых культур и в общую площадь всего (озимого и ярового) посева.

По луго-пастбищным сеяным травам учитываются площади посева, входящие в полевой севооборот; посев луго-пастбищных трав на пастбищных и естественных луговых угодиях в площадь посева не включается.

По отдельным республикам, краям и областям выделяются, помимо посевов клевера красного и люцерны, посевы еще одного-двух основных видов сеяных многолетних трав, как например посевы эспарцета — для Белорусской ССР или донника — для поволжских районов.

Площади яровизированных посевов устанавливаются только за отчетные годы.

По многолетним насаждениям устанавливаются площади всех насаждений данной культуры или группы культур к концу отчетного или планируемого года с выделением в том числе: а) площади насаждений в плодоносящем возрасте, б) площади посадок отчетного или планируемого года, в) из них посадки данного года на новой площади и г) площади питомников в специализированных хозяйствах.

Площадь под эфироносно-масличными и лекарственными м н о г о л е т н и м и насаждениями устанавливается суммарно по всем культурам. Эксплоатируемые площади перечисленных выше д и к о р а с т у щ и х растений в площади насаждений не включаются.

Аналогично определяются и площади многолетних каучуконосных растений, как то: эйкомин, бересклета бородавчатого и др.

Урожайность

Средний сбор урожая с 1 га посевов для планируемого года устанавливается:

а) По зерну, волокнистым и кормовым по всем культурам, указанным в таблице.

б) По масличным — по перечню культур.

в) По пищевкусовым по всем культурам — согласно перечню.

г) По картофелю.

д) По семеноводству — только по семенам технических культур, согласно перечню культур.

Средний сбор урожая с 1 га посева за отчетные годы определяется:

а) По озимым культурам с площади, засеянной осенью предыдущего года за вычетом осенне-зимней гибели.

б) По яровым культурам со всей площади, засеянной весной отчетного года.

По многолетним сеяным травам посевов предыдущих лет урожай определяется с площади, сохранившейся к концу сева яровых и оставленной под укос в отчетном году. По естественным сенокосам — с площади сенокошения в отчетном году.

По многолетним техническим культурам и ягодным насаждениям сбор урожая определяется из расчета на площадь, занятую насаждениями в плодоносящем возрасте.

Вопросы агротехники сельского хозяйства

Система показателей плана должна отразить важнейшие агромероприятия.

По отдельным показателям надо иметь в виду следующее:

1. П а р ы. Должна быть указана площадь чистых паров как важнейшего мероприятия, имеющего исключительное значение в условиях большой засоренности полей. Нужно особо выделить площади паров под яровые в тех районах, где они применяются. По обработке пара нужно отдельно указать площадь, прокультивированную один раз, два раза и т. д.

2. Вывозка навоза должна указываться обязательно отдельно для озимых и яровых культур (в тысячах возов).

3. Раздельно для озимого и ярового клина даются показатели по минеральным удобрениям, по удобренной площади (в тысячах га), включая и площади, удобренные минеральными удобрениями в комбинации с навозом.

4. Показатели агротехники посева приводятся отдельно для зерновых и важнейших технических культур. По каждой культуре указываются в тысячах га важнейшие предшественники, агротехнически наиболее важные для этой культуры. Приводятся также данные по сортовым семенам.

5. Удобренная площадь под урожай (отчетного или планируемого, а также календарного года) показывается лишь та, на которую внесены удобрения по предусмотренным агротехническим нормам. При этом отдельно должны быть показаны площади, удобренные:

а) суперфосфатом,
б) фосфорной мукой,
в) калийными удобрениями,
г) азотистыми удобрениями,
д) навозными удобрениями.

Единый план по животноводству

Единый план по животноводству на 1935 г. и планы союзных республик и автономных республик, краев и

областей РСФСР составляются по следующим формам хозяйств:

1. Совхозы

в том числе:

а) совхозы Наркомсовхозов по четырем системам: 1) зерносовхозы, 2) мясо-молочные совхозы, 3) свиносовхозы и 4) овцесовхозы;

б) совхозы Наркомснаба с выделением: 1) свиносовхозы и 2) Главсахар;

в) совхозы Наркомзема с выделением: 1) конесовхозы, 2) птицесовхозы и 3) племсовхозы продуктивного скота, а также 4) инкубаторные птицеводческие станции;

г) совхозы НКВнешторга: каракулеводческие совхозы и кролиководческие хозяйства Союзпушнины;

д) кооп.хозы Центросоюза;

е) хозяйства ОРСов НКТяжпрома, НКЛегпрома, НКЛеса, НКПути, НКВода и НКСовхозов;

ж) прочие совхозы и ОРСы.

2. Колхозы

а) колхозные товарные фермы: 1) мясо-молочные фермы, 2) свиноводческие, 3) овцеводческие, 4) конефермы, 5) кролиководческие и 6) птицефермы;

б) рабочий скот колхозов: лошади, волы, верблюды и ремонтный молодняк рабочего скота.

3. Индивидуальная часть хозяйства колхозников

4. Единоличное хозяйство

5. Прочее стадо (городской скот, заготпункты и др.)

План по животноводству представляется в Госплан СССР наркоматами в разрезе союзных и автономных республик, краев и областей и республиканскими, краевыми и областными плановыми комиссиями.

Особо выделяются Наркомземом и плановыми комиссиями показатели плана по животноводству районов госплемрассадников.

Государственный план по животноводству на 1935 г. должен установить плановые задания по росту поголовья скота в совхозах и товарных колхозных фермах, задания по выращиванию молодняка в совхозах, колхозах, у колхозников и единоличников и план производства кормов.

В соответствии с этим сводный народнохозяйственный план по животноводству состоит из следующих разделов:

1. План по воспроизводству стада, состоящий из:

а) движения стада,

б) плана выращивания молодняка.

2. Породный состав и план метизации местного беспородного скота.

3. Кормовая база.

4. Качественные показатели животноводства.

5. Валовая продукция животноводства в натуре и в ценностном выражении (по неизменным ценам 1926/27 г.).

6. Сдача продукции по обязательным поставкам государству в натуре.

А. План по воспроизводству стада

Движение стада дается на две даты — на 1 июля и на конец года по годам: 1933 г., 1934 г. и 1935 г. По необобществленному стаду, рабочему скоту колхозов и стаду прочих совхозов данные о размерах поголовья на 1933 г. в соответствии с состоянием учета приводятся только на 1 июля. Все приводимые в плане отчетные данные по стаду подлежат согласованию с ЦУНХУ или его органами на местах.

Ожидаемое выходное поголовье на конец 1934 г. исчисляется по методу оборота стада за II полугодие с учетом забоя скота, необходимого для выполнения годового плана мясосдачи. По совхозам и колхозным товарным фермам при составлении оборотной ведомости по стаду за II полугодие принимаются последние отчетные данные по численности стада.

План по численности скота на планируемый год составляется на основе запроектированных показателей воспроизводства стада по отдельным фермам хозяйств методом оборота стада с делением стада по возрастным группам согласно номенклатуре, установленной ЦУНХУ.

Исходным материалом для проектировки плановых показателей по воспроизводству стада служат данные сплошных и выборочных обследований ЦУНХУ по колхозному и необобществленному животноводству, отчетные данные совхозов и колхозно-товарных ферм за предыдущие годы и данные опытных станций. Задание по улучшению показателей воспроизводства (снижение яловости, неблагополучных растелов и нормы отхода скота) должно быть запроектировано с учетом проводимых мероприятий по улучшению содержания, ухода, кормления и ветобслуживания стада, и данных о работе по воспроизводству стада передовых совхозов и колхозов соответствующего края и области или треста.

Нормы выбраковки скота должны отразить задание по сокращению нерационального раннего забоя телят, ягнят и поросят и сохранению маточной части стада для целей воспроизводства.

Б. Породный состав и план метизации

План по воспроизводству племенного стада и метизации скота состоит из двух частей:

1. Движение племенного и метизированного поголовья продуктивного скота.

2. Порайонный план метизации.

Движение племенного и метизированного стада по плану и учету дается по породам скота с выделением производителей, маток и молодняка до 1 года.

План метизации составляется на основе показателей породности производителей и маток, пущенных в случку (чистопородных, метисов и беспородных). Для овец с показателями породности должны быть: тонкорунные, в том числе прекос и рамбулье, полугрубошерстные и метисы, в том числе английские, грубошерстные и каракулевые.

В. Кормовая база

Расчеты по кормам, приводимые в плане по животноводству, должны отражать задания по производству и сбору кормов и по организации лугового и пастбищного

хозяйства. В этих целях проектировки развития животноводства должны быть обоснованы надлежаще разработанным кормовым балансом края в целом с разбивкой по формам хозяйства и планам по сеноуборке, силосованию и улучшению лугов и пастбищ.

Г. Кормовой баланс

а) Потребность и баланс кормов даются по следующим периодам 1935 календарного года:

1) 1-й стойловый период (с 1 января 1935 г. до выхода скота на пастбище), 2) пастбищный период и 3) 2-й стойловый период (осенний). В баланс кормов на 2-й стойловый период включается необходимый переходящий остаток кормов на 1 января 1936 г., обеспечивающий потребность в грубых и сочных кормах до нового урожая (до урожая 1936 г.). Потребность в кормах по совхозам дается в кормовых единицах. План покрытия — в кормовых единицах и в весовом натуральном выражении кормов.

б) Кормовой баланс по всем формам хозяйства составляется республиканскими и краевыми (областными) плановыми комиссиями и НКЗ СССР на 1935/36 сельскохозяйственный год (с весны 1935 г. до весны 1936 г., включая пастбищный период 1935 г.) в натуральном выражении кормов.

в) План сеноуборки естественных сенокосов отражает задание по сокращению сроков сеноуборки, площадь сеноуборки в целом по краю и с разбивкой по формам хозяйства, площади, на которых должен быть произведен второй укос и валовой сбор сена.

г) План силосования ставит задачей отразить задание по производству силоса, в том числе за счет силосования дикорастущих и обеспеченность плана силосования силосными сооружениями. План дается в районном разрезе с разбивкой по формам хозяйства.

Д. Качественные показатели животноводства

Качественные показатели животноводства даются для отдельных видов планируемого поголовья и продукции по формам хозяйства (совхозы, колхозные, товарные фермы, колхозники и единоличники).

Так же, как для определения показателей воспроизводства стада исходной базой при проектировании качественных показателей служат отчетные данные. Рост качественных показателей принимается на основе изучения упомянутых материалов, материалов опытных станций и данных о работе лучших совхозов и колхозно-товарных ферм.

Е. Валовая продукция и сдача продукции государству

На основе принятых для плана качественных показателей животноводства и оборота стада с развернутым балансом поголовья за год по возрастным группам исчисляется валовая продукция животноводства на планируемый год по видам с выделением продукции, поддержащей сдаче государству, по установленным нормам.

Ж. Показатели плана по колхозному животноводству

По колхозам обязательно составляются:

1. План комплектования (покупки) стада колхозно-товарных ферм за счет совхозов и необобществленного стада.

2. План продажи молодняка продуктивного скота колхозникам на 1935 г.

V. ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

НКПС должен руководствоваться следующими положениями при составлении плана грузооборота железных дорог. Размер перевозки грузов дается по отправлению. Перегрузка, переадресовка и встречные перевозки не включаются в план.

Средняя дальность пробега грузов определяется НКПС на основе данных о межрайонных и внутрирайонных перевозках и о грузовых потоках. Дальность пробега показывается в среднем по всем грузам и отдельно для угля, нефти, дров, руды, черных металлов, лесоматериалов, хлеба, флюсов, цемента, соли и главнейших строительных материалов минерального происхождения.

Средняя дальность и об'ем хозяйственных перевозок показываются суммарно по всем грузам без подразделения на отдельные грузы.

Общий пробег грузов во всех видах движения определяется на основе размера грузооборота по каждому виду движения и средней дальности пробега.

Среднесуточная погрузка определяется в вагонах, в 2-осном исчислении. 4-осный вагон принимается при этом за два 2-осных. Погрузка, за исключением хозяйственных перевозок, исчисляется не только в целом, но и отдельно по важнейшим грузам: уголь, кокс, нефть, руда, черные металлы, флюсы, лесоматериалы, хлеб, минеральные строительные материалы и дрова. Среднесуточная погрузка определяется на основании размера общего грузооборота, размера перевозки отдельных грузов и установленной для них статистической нагрузки на вагон.

Грузооборот главных узлов показывается в тоннах (отдельно выделяется тоннаж прибытия, отправления и транзита).

Пассажирские перевозки (количество, средняя дальность, общий пробег) показываются отдельно по поездам дальнего и пригородного движения.

Общий об'ем работы транспорта определяется суммой всей тонно-километровой работы, включая перевозки: коммерческие, хозяйственные и пассажирские.

Для полного выяснения потребности народного хозяйства в транспортных средствах хозяйственные наркоматы представляют в Госплан СССР вместе с планами развития отдельных отраслей также и планы перевозок грузов по железнодорожному и водному транспорту.

Для определения размера перевозок как по районам, так и по Союзу в целом необходимо учесть и остаток невывезенных грузов. Таким образом для определения размера перевозок нужно установить: валовую продукцию 1935 г., остаток истекшего года, размеры местного

потребления и запасов, не требующих перевозок по железнодорожным и водным путям общего пользования, а также размеры нормальных переходящих остатков грузов на месте их производства к концу 1935 г.

Для таких грузов, как хлеб, лес, нефть, районный разрез плана должен учитывать отдельно каждый основной вид продукции (для хлеба отдельно: рожь, пшеница, мука; для леса отдельно: пиломатериалы, круглый лес и т. д.).

Республиканские, краевые и областные плановые комиссии представляют в Госплан сводные планы перевозок по железным дорогам по отправлению и прибытию в пределах республики, края, области, с выделением основных грузов.

В основу плана использования подвижного состава кладутся следующие показатели:

Среднесуточный пробег локомотива исчисляется на основании средней длины тягового плеча, средней коммерческой скорости, времени простоев локомотива в оборотном и основном депо с учетом времени, потребного для промывки.

Среднесуточный пробег вагона товарного парка — на основе: полного рейса вагона в км, средней коммерческой скорости товарного поезда, бюджета времени вагона за полный рейс с расчленением его по отдельным элементам, как то: простой под нагрузкой и выгрузкой, время нахождения в пути, простой на сортировочных и распределительных станциях.

Среднесуточный пробег вагона пассажирского парка — по установленному графику движения пассажирских поездов.

Коммерческая скорость поезда — на основе: расстояния между двумя станциями, смены паровоза и времени нахождения поезда в пути, включая простои на остановочных пунктах.

Средняя динамическая нагрузка на ось вагона товарного парка — по следующим элементам: грузоподъемность вагона, состав грузооборота, размер порожнего пробега и нормы погрузки для каждого груза (тарифные).

В плане по путевому хозяйству эксплоатационная длина путей исчисляется для сети общего пользования по оси земляного полотна между осями станций.

Протяжение электрифицированных линий выделяется особо. К числу электрифицированных линий относятся участки железнодорожной сети, где совершается движение поездов посредством двигателей, питающихся электроэнергией от станционного источника. Электрифицированные линии, сохраняющие одновременно паровую тягу, относятся к электрифицированной сети.

В плане паровозного и вагонного хозяйства число локомотивов, подлежащих ремонту, указывается в физических единицах и определяется на основании общего пробега локомотивов и установленных норм пробегов между ремонтами, а количество вагонов товарного и пассажирского парков, подлежащих ремонту, определяется в зависимости от установленных сроков работы вагона.

В плане по хозяйству связи и сигнализации по железнодорожному транспорту эксплоатационная длина путей, оборудованных автоблокировкой, и длина путей, оборудованных полуавтоматической блокировкой и жезловой сигнализацией, измеряются по оси земляного полотна.

Эксплоатационная длина путей, оборудованных линейно-путевой связью, постанционной связью, диспетчерской поездной связью, диспетчерской вагонной связью, определяется по оси земляного полотна, оборудованного соответствующим видом связи.

В целях более полного учета и охвата планом железнодорожного транспорта, НКТПромом, НКЛесом, Наркомищепромом, НКЛегпромом и Комзагом СНК представляются в Госплан планы по развитию железнодорожных путей необщего пользования, находящихся в их ведении, в которых указывается эксплоатационная длина железнодорожных путей с разделением на широкую и узкую колею, наличие и потребность в подвижном составе с разбивкой по паровозам и вагонам и по ширине колеи.

VI. ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ

При составлении плана грузооборота по водному транспорту транспортными средствами НКВода следует руководствоваться следующими положениями.

Размер перевозки грузов в тоннах дается за тягой по отправлению, не включая переадресовки, распаузки, перетрузки на другие суда, рейдовые перевозки вспомогательного значения и приемы от смежных пароходств того же вида транспорта.

Средняя дальность пробега и общий пробег грузов определяются на основе данных о межрайонных и внутрирайонных перевозках и грузовых потоках и показываются в среднем по всем грузам и отдельно по важнейшим грузам по пароходствам.

В плане должны быть указаны перевозки грузов и пассажиров по речному транспорту, с подразделением на виды груза и по типам движения.

Грузооборот крупных перевозочных пунктов речного транспорта в смешанном железнодорожном и водном сообщении показывается в тоннах по важнейшим пунктам.

В плане перевозок грузов и пассажиров по отдельным пароходам речного транспорта должны быть показаны все перевозки, совершаемые в пределах данного пароходства, с выделением прибытия из других смежных пароходств. Кроме этого по Волге, Мариинской системе и Днепру должны быть указаны грузовые потоки хлеба, каменного угля, нефти и леса.

В перевозки морского транспорта по бассейнам включаются все перевозки, совершаемые по советским морям (в тоннах) и имеющие отправление или прибытие в советских портах (по видам плавания и родам грузов).

Перевозки морского транспорта на советских судах охватывают лишь перевозки, совершаемые судами НКВода, по видам плавания (с выделением сухогрузов и нефтегрузов). Местные и пригородные перевозки грузов в эти показатели не включаются, а показываются отдельно.

Грузооборот морских портов дается по отдельным портам (со включением грузооборота приписанных к ним пунктов). План грузооборота должен содержать

отправление, прибытие, виды плавания и отдельные грузы.

VII. ТОРГОВЛЯ И ЗАГОТОВКИ

А. Товарная продукция предметов ширпотреба и продовольственных товаров

Союзные наркоматы, ведомства и центры промысловой кооперации представляют в Госплан годовые планы выпуска товарной продукции (товаров ширпотреба и продовольственных), производимых на их предприятиях. Республиканские наркоматы местной промышленности представляют план выпуска товарной продукции (ширпотреба и продовольствия) в Госплан СССР через Госпланы союзных республик.

План товарной продукции продовольственных и промышленных товаров составляется по номенклатуре, установленной Комитетом товарных фондов. В план включается как рыночный фонд, так и фонды, идущие на внерыночное потребление (за пределами данного треста или артели).

Те товары, какие потребляются промышленностью и лишь частично идут на нужды широкого потребления (керосин, гвозди и др.), включаются в план лишь в той части, какая предназначена для реализации на широком рынке. Эти товары должны быть показаны в особом разделе плана: «товары, выделяемые для реализации на широком рынке».

В товарную продукцию включаются только готовые изделия для широкого рынка.

План товарной продукции составляется в натуральном ценностном выражении. План в натуральном выражении содержит ассортимент важнейших товаров. План в ценностном выражении дается в неизменных ценах 1926/27 г. по ценнику Госплана и ЦУНХУ и в отпускных ценах текущего года.

План товарной продукции ширпотреба в ценностном выражении по отдельным наркоматам составляется на основе следующих указаний:

а) По предприятиям НКТяжпрома и ГУКФП путем прямого подсчета стоимости изделий широкого потребления в соответствии с установленной номенклатурой изделий.

б) По предприятиям НКЛегпрома, спичечной и мебельной промышленности НКЛеса, мебельной промышленности Всекопромлессоюза, по учебным и наглядным пособиям наркомпросов союзных республик — путем исключения из валовой продукции этих отраслей той ее части, какая не относится к предметам ширпотреба.

При составлении плана по отдельным отраслям нужно руководствоваться утвержденной ЦУНХУ специальной инструкцией для учета продукции ширпотреба по отдельным наркоматам и ведомствам.

в) По предприятиям Всекопромсовета и Всекоинсовета план в ценностном выражении составляется путем подсчета валовой продукции производств, дающих ширпотреб и перечисленных в утвержденном ЦУНХУ перечне этих отраслей.

г) По промышленности НКПищпрома, Комзаг СНК, Центросоюза, Наркомсовхозов, Наркомзема (кроме лесной промышленности) — путем оценки продукции ширпотреба в натуре. Оценка эта производится центральным аппаратом перечисленных ведомств.

д) По промышленности НКЛеса (кроме спичечной и мебельной), НКПС, Главлесхоза, НКЗема, Всекопромлессоюза (кроме мебельной), НКВода, НКСвязи, НКВнешторга, а также наркомюстов, наркомсобесов, наркомздравов союзных республик, план в ценностном выражении составляется на основе планов отгрузок ширпотреба на широкий рынок.

е) По предприятиям, подчиненным республиканским наркоматам местной промышленности, план товарной продукции ширпотреба составляется в соответствии с указаниями для аналогичных предприятий и отраслей промышленности союзных наркоматов тяжелой, легкой, лесной и пищевой промышленности.

Б. Розничный товарооборот

Торгующие организации, представляют в Госплан СССР план розничного товарооборота.

НКВнуторг представляет в Госплан сводный план розничного товарооборота, охватывающий все торгующие системы.

В план розничного товарооборота включаются обороты розничной торговой сети и обороты столовых общественного питания, причем оборот по общественному питанию показывается особой строкой.

План розничного товарооборота составляется в розничных ценах, действующих к моменту составления плана.

План розничного товарооборота составляется с разбивкой на городской и сельский оборот, причем в сельский оборот включается продажа товаров по так называемым целевым назначениям в номенклатуре, принятой Комитетом товарных фондов и регулирования торговли. Реализация товаров по коммерческим ценам показывается в плане особой строкой. В плане Центросоюза особой строкой показывается оборот раймагов.

В планах розничного товарооборота, представляемых производящими наркоматами, обороты розничной сети ОРСов и сети отраслевой розницы показываются отдельно.

Производящие наркоматы представляют Госплану СССР планы использования по тем промтоварам, по которым эти планы утверждаются Комитетом товарных фондов. Планы использования составляются по формам, принятым Комитетом товарных фондов.

Одновременно с представлением планов розничного оборота соответствующие торгующие организации представляют Госплану СССР планы развертывания розничной торговой сети.

В. Товарная продукция с.-х. продуктов и планы заготовок с.-х. продуктов

Составление балансов основных сельскохозяйственных продуктов и исчисление товарной продукции сельскохозяйственных продуктов производится Госпланом СССР, причем материалы, необходимые для составления балансов и определения товарной продукции, получаются Госпланом от ведомств по формам, согласованным с ними.

Комзаг СНК и НКЛегпром представляют Госплану планы государственных поступлений следующих сельскохозяйственных продуктов: зерновые хлеба, подсолнух, мясо, масло животное, хлопок, лен, пенька, табак, махорка, шерсть, кожа. Указанные планы составляются по специальным формам хозяйства (совхозы, колхозы, единоличники) в районном разрезе. При этом государственные поступления должны быть показаны отдельно по важнейшим формам этих поступлений (контрактация, обязательная поставка, натуроплата МТС, гарнцевый сбор, возврат ссуд и пр.).

Г. Общественное питание

План по общественному питанию представляется в Госплан Главнарпитом, Всекоопитом, ОРСами хозяйственных наркоматов и ведомств и системами промысловой кооперации, имеющими предприятия общественного питания.

План по сети общественного питания составляется по классификации ЦУНХУ Госплана СССР, установленной для отчетности 1934 г.

В графу «прочая сеть» включаются: столовые-заготовочные, распределители, самостоятельные буфеты. Палатки, киоски, ларьки и другая летняя сезонная сеть в эту графу не включаются.

В контингенты, обслуживаемые общественным питанием, необходимо включать наряду с основными контингентами также работников системы общественного питания.

Продукция показывается в блюдах (в физическом выражении без переводных коэфициентов).

Оборот по всей сети показывается в ценах соответствующих лет.

По фабрикам-кухням и заготовочным показывается продукция и оборот независимо от места реализации.

VIII. ТРУД

А. План по труду по наркоматам и ведомствам

План по труду на 1935 г. должен обеспечить:

Охват планом всех работников данного ведомства и всего фонда выплачиваемой им заработной платы. Иначе говоря, в план должны быть включены все хозяйства, об'единяемые данным ведомством, как имеющие для него основное значение, так и подсобное.

План должен обеспечить отраслевое планирование не только основных, но и всех подсобных предприятий в промышленности и строительстве. План по труду по подсобным предприятиям дается так же, как план производства по подсобным предприятиям (см. раздел «Промышленность»).

План по труду наркомата и каждой отдельной отрасли должен быть обоснован заданиями по об'ему работы и производительности труда. Об'ем работы и уровень производительности труда — исходная позиция для планирования численности работников и фонда заработной платы.

План должен обеспечить дифференцированное планирование в основных отраслях данного ведомства, т. е. контингент работников должен планироваться по категориям персонала. Особо должен быть выделен управленческий аппарат.

План должен охватить фонды заработной платы, выплачиваемые совместителям по научно-исследовательским учреждениям, системе подготовки кадров, кредитным учреждениям и здравоохранению.

Планом должны быть охвачены начисления на заработную плату.

Должен быть составлен план покрытия дополнительной потребности в рабочей силе по сезонным отраслям.

План наркоматов и ведомств по труду представляется в Госплан в целом по наркомату и с разбивкой по отраслям.

Б. Районный разрез плана

Госпланы республик представляют:

а) Сводные планы по отраслям народного хозяйства по численности всего персонала по республике в целом.

б) Планы по союзной республике по производительности труда, численности персонала, средней зарплате и фондам зарплаты по ведомствам республиканского и местного подчинения.

в) Республиканские (областные, краевые) плановые органы представляют проектировки по численности населения и балансу рабочей силы.

Союзные наркоматы представляют план покрытия дополнительной потребности в рабочей силе по сезонным отраслям в районном разрезе через 20 дней после утверждения СНК СССР годового плана по труду.

В. Содержание показателей плана по труду

Об'ем продукции (работ) показывается в ценностном или натуральном выражении в соответствии с методологическими указаниями по соответствующим отраслям народного хозяйства.

Производительность труда представляется в плане в виде среднегодовой выработки на одного рабочего или нагрузки на одного работника. Выражение (ценностное или натуральное) показателя производительности труда должно полностью соответствовать выражению показателя об'ема продукции (работ).

Производительность труда рассчитывается:

а) в промышленности — на среднегодовой списочный контингент рабочих (производственных и подсобных цехов), по кинофабрикам — на весь состав работающих;

б) в сельском хозяйстве (совхозах) — на среднегодовой контингент постоянных, сезонных и временных рабочих;

в) в строительстве — на среднегодовой списочный контингент рабочих, занятых в строительстве и на монтажных работах;

г) в железнодорожном транспорте (эксплоатация) — на общее количество списочных работников эксплоатации, исключая учеников, инструкторов ФЗУ, стрелковую и пожарную охрану и аппарат управления до-

рот, а по ремонтным заводам — на общее количество списочных рабочих;

д) в речном транспорте — на общее количество списочных работников эксплоатационного состава транспортного флота, исключая учеников, работников текущего ремонта флота, работников, занятых на погрузочно-разгрузочных работах и в аппарате управления бассейнов и пароходства;

е) в морском транспорте — на общее списочное количество плавсостава транспортного флота;

ж) в автогужевом, автопассажирском и гужевом транспорте — на все списочное количество работников;

з) в связи — выработка исчисляется на всех работников основного производства связи (кроме аппарата управлений связи, центрального аппарата и учеников), включая работников по доставке посылок и двусторонней телефонной связи;

и) в торговле и общественном питании — на общее списочное количество всех работников.

Среднегодовая численность персонала

а) В промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и на транспорте (НКПС и НКВод) план представляется на весь списочный персонал с подразделением на следующие 5 категорий: рабочие, ученики, ИТР, служащие, младший обслуживающий персонал. В совхозах кроме общего числа рабочих показывается в том числе: а) число постоянных и б) число сезонных и временных рабочих. Отнесение работников к отдельным категориям производится в соответствии с инструкцией ЦУНХУ Госплана СССР.

б) По всем остальным отраслям народного хозяйства план представляется на весь списочный состав в целом с выделением в том числе специалистов; по здравоохранению выделяются отдельно в том числе врачи, по просвещению — учителя начальной и средней школ.

Средняя зарплата и фонды зарплаты

а) Показатели среднегодовой зарплаты рассчитываются и представляются по категориям персонала. В среднегодовую зарплату персонала по ведомству не включается зарплата совместителей и посторонних лиц.

б) Фонд зарплаты рассчитывается по категориям персонала. Расчет фонда зарплаты представляется в целом по ведомству с выделением зарплаты всех совместителей, оплаты временных работ, авторских гонораров и т. п.

Г. План покрытия потребностей в дополнительной рабочей силе [1]

Наркоматы и ведомства представляют план покрытия потребности в дополнительной рабочей силе по отраслям с сезонной потребностью в рабочей силе.

Потребность в дополнительной рабочей силе определяется как разность между максимальной и минимальной численностью в пределах календарного года; для отраслей, имеющих два сезонных периода в календарном году (путина, лес, совхозы), максимальная численность определяется на каждый период в отдельности, при этом дополнительная потребность каждого периода определяется как разность между максимальной численностью и численностью предшествовавшего периода (начала года или периода минимальной численности). При определении общего размера дополнительной потребности строительства должна быть учтена необходимость замены рабочих, переходящих на производство, а также выбывающих вследствие естественной убыли, ухода на учебу, выдвижения.

Республиканские, краевые (областные) плановые комиссии составляют план покрытия потребности в дополнительной рабочей силе по территории республики, края и области в целом (форма № 14).

а) Размеры потребности в дополнительной рабочей силе в крае и области определяются: 1) изменением численности данной группы трудоспособного населения от начала до конца планируемого периода и 2) размерами необходимого замещения убывающих контингентов (естественная убыль, уход на учебу, организованные переброски работающих).

б) Расчет размеров и источников покрытия дополнительной потребности производится два раза: 1) для комплектования рабочей силы, необходимой на конец года, 2) для комплектования рабочей силы на дату, совпадающую с максимальной потребностью сельского хозяйства в рабочей силе.

в) Под «прочими источниками» покрытия дополнительной потребности следует понимать: 1) выбывающих из отраслей с сокращающейся численностью, 2) перебрасываемых в организованном порядке, 3) вступающих в 16-летний возраст, 4) кустарей, переходящих в пролетариат, 5) некооперированных кустарей, переходящих в ряды кооперированных кустарей, 6) пролетариат, переходящий на учебу с отрывом от производства.

Д. Состав отчетного и планового фонда зарплаты

а) Элементы, входящие в состав фонда зарплаты

1. Оплата фактически проработанного урочного и сверхурочного времени по основным тарифным ставкам (окладам), сдельным расценкам (по прямой и прогрессивной премиальной сдельщине или среднему заработку), оплата аккордных работ.

2. Надбавка за вредность, опасность, тяжесть работы.

3. Надбавка за выслугу лет.

4. Доплата за квалификацию, за нагрузку (ненормированное рабочее время) и пр.

5. Доплата сдельщикам за изменение условий работы.

6. Премии за выполнение и перевыполнение заданий, за снижение процента брака, за сокращение простоев, покилометровые (на транспорте).

7. Премии за экономию топлива, электроэнергии, сырья, материалов и инструментов.

8. Премии, выплачиваемые администрацией из представленной в ее распоряжение для этой цели определенной части планового фонда зарплаты.

[1] **Методологическая инструкция по балансу рабочей силы в ближайшее время будет выслана сектором труда Госплана СССР дополнительно.**

9. Премии, выплачиваемые начальниками цехов из части экономии от перевыполнения плана снижения себестоимости по цеху.

10. Надбавка бригадирам хозрасчетных бригад за организацию работы бригад.

11. Процентное вознаграждение (процент с оборота и т. п.), выдаваемое дополнительно к тарифной зарплате.

12. Доплата за работу в сверхурочное время.

13. Оплата брака (не по вине рабочего).

14. Доплата за работу в ночное время.

15. Доплата персоналу за обучение учеников на производстве.

16. Доплата за работу в отдаленных местностях.

17. Доплата за работу в малярийных местностях.

18. Оплата льготных часов подростков.

19. Оплата установленных законом перерывов в работе кормящих матерей.

20. Оплата невыходов на работу, связанных с выполнением общественных и государственных обязанностей (с'езды советов, профсоюзов, терсбор, вызов в суд и т. п.).

21. Оплата отпускников.

22. Оплата простоев.

23. Квартирные деньги (не пользующимся квартирой).

24. Коммунальные надбавки (получающим квартиры за плату).

25. Трамвайные и прочие проездные.

26. Компенсация за неиспользованный отпуск.

27. Выходные пособия.

28. Столовые (на водном транспорте).

29. Стоимость бесплатных натуральных выдач.

30. Стоимость бесплатных коммунальных услуг.

Примечание. Бесплатные натуральные выдачи и бесплатные коммунальные услуги включаются в фонд зарплаты по плановой себестоимости и твердым коммунальным ставкам. Соответственно натуральные выдачи и коммунальные услуги, выдаваемые за плату, но по ценам ниже расценков, указанных выше, подлежат учету в составе фонда лишь в размере разности между указанными расценками и взаимной платой.

31. Литературный гонорар.

Примечания ко всему разделу «А»

1. Суммы, следуемые за работу, выполненную в порядке общественной инициативы (субботники и пр.) и отчисляемые по желанию рабочих и служащих в распоряжение тех или иных общественных организаций (МОПР, Деткомиссия и др.), входят в состав фонда зарплаты.

2. Зарплата учеников включается в фонд зарплаты в полном размере, независимо от источников финансирования этих фондов (за счет эксплоатационных средств, фондов капитального строительства, специальных ассигнований на подготовку кадров и т. п.).

3. По каждому предприятию, строительству, учреждению и т. д. планируются и учитываются отдельно численность и зарплата персонала, содержимого за счет сметы основной деятельности и за счет установленных законом специальных фондов (техпрома, бриза и др.) и специальных ассигнований, отпущенных сверх сметы основной деятельности.

4. В состав фонда заработной платы входят все перечисленные выше суммы, выплачиваемые как своим работникам, так и посторонним лицам, не состоящим в списочном составе работников данного предприятия (учреждения).

5. Суммы, выплачиваемые посторонним лицам, планируются и учитываются особо от сумм, выплачиваемых своим работникам.

6. При исчислении средней заработной платы одного работника берутся суммы заработной платы, причитающиеся лицам, состоящим в списочном составе работников данного предприятия (учреждения).

б) Суммы, не входящие в состав фонда зарплаты, но подлежащие особому учету

1. Премии, выплачиваемые из фондов премирования за достижения по выполнению и перевыполнению промфинпланов на основе соцсоревнования и ударничества, из фондов содействия изобретательству, рационализации (постановление ВЦИК и СНК СССР от 13 августа 1931 г.), единовременные премии, выплачиваемые начальниками предприятий и цехов за счет предоставляемой в их распоряжение части сверхплановой прибыли по предприятию, и выплаты из фондов, образуемых от премиальных отчислений других организаций.

Оплаты, производимые по специальным постановлениям лицам, откомандированным на службу в другие предприятия и учреждения (разница между окладом по прежней и новой работе и т. п.).

в) Суммы, не входящие в состав планового и отчетного фондов зарплаты

1. Под'емные и командировочные суммы, оплата за использование принадлежащих рабочему инструментов и прочие виды вознаграждения, представляющие собой компенсацию персонала за произведенные последним расходы производственного характера.

2. Всякого рода начисления на зарплату, производимые согласно законам или коллективному договору, как то: исчисления по соцстраху, начисления на содержание завкома, на культнужды, дополнительные начисления на медпомощь и т. п.

3. Стипендии и пособия, выплачиваемые учащимся, включая пособия работникам, откомандированным для прохождения обучения в учебных заведениях с отрывом от производства на срок свыше одного месяца.

Примечание. Работники предприятия (учреждения), откомандированные для прохождения обучения в учебные заведения с отрывом от производства на срок не свыше 1 месяца, продолжают числиться в списочном составе, в связи с чем оплата этих работников за указанный период производится за счет фонда зарплаты.

4. Пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемые из фонда соцстраха, хотя бы выплата производилась и через конторы предприятия.

5. Компенсация за невыданную спецодежду.

6. Оплата учащихся, проходящих производственную практику (суточные и квартирные).

Е. О составе начислений на зарплату

В состав начислений включаются начисления по соцстраху, дополнительные расходы на здравоохранение, содержание ФЗМК, содержание культурно-просветительных учреждений, расходы на общественное питание и снабжение персонала (исключая расходы по системе ОРСов), содержание бань и прачечных, оплата пособий семьям умерших и т. п., а также расходы на подготовку кадров и отчисления на техпропаганду.

В дополнительные расходы на здравоохранение включаются: расходы на здравоохранение сверх взносов на соцстрахование, как то: содержание (отопление и освещение помещений) медицинских учреждений, яслей и пр., доплата медицинскому персоналу, расходы на содержание санитарных коек, яслей, домов отдыха, больниц, аптечек и пр., расходы на перевозку больных, а также дополнительные пособия в связи с потерей трудоспособности, выдаваемые сверх установленных норм.

В содержание ФЗМК входят денежные отчисления профорганизациям, оплата работников списочного состава за время отвлечения их на выполнение профсоюзной работы и расходы по содержанию помещений, предоставленных ФЗМК.

В содержание культпросветучреждений входят денежные отчисления в культфонд, а также расходы на содержание отопления, освещения и прочие расходы на клубы, библиотеки, детплощадки и другие культурно-просветительные учреждения.

В расходы по общественному питанию и снабжению персонала входят денежные отчисления потребкооперации, трестам Нарпита и другим организациям по снабжению рабочих, расходы на содержание отопления, освещения и ремонт столовых, магазинов, расходы по пригородным хозяйствам, доплаты за удешевленные обеды, отпускаемые рабочим и служащим предприятия. Не включаются в настоящий раздел расходы ОРСов по всей системе их хозяйства (столовые, магазины, пригородные хозяйства и пр.).

Договорные доплаты ОРСам за удешевленные обеды подлежат включению в настоящий раздел.

В содержание бань и прачечных включаются отчисления на коммунальные бани и прачечные и расходы на содержание собственных бань и прачечных, обслуживающих работников и их семьи, за исключением сумм, относимых за счет расходов по охране труда (мытье спецодежды, умывание после работы и пр.).

В план по начислениям включаются только те расходы, которые предусмотрены действующими колдоговорами и законопроектами, а в отчете — все начисления.

IX. КАДРЫ

Основными разделами плана по кадрам являются:

а) План обеспечения отраслей народного хозяйства кадрами;

б) План подготовки кадров.

1. План обеспечения кадрами отраслей народного хозяйства

План по кадрам должен установить количество кадров (квалифицированных рабочих и специалистов), необходимое для выполнения производственного плана, и определить источники покрытия потребности в кадрах.

Потребность в кадрах должна полностью соответствовать плану по труду как в отношении планируемого круга предприятий, так и в отношении самой потребности.

Количество квалифицированных рабочих должно соответствовать намеченному об'ему производства, его технической реконструкции и заданным показателям производительности труда.

При определении количества специалистов с высшим и средним образованием должны быть учтены все источники пополнения, как то: выпуски академий, вузов, техникумов и других высших и средних специальных учебных заведений, переброска специалистов на производство из управленческого аппарата, проектирующих организаций и пр., а также ожидаемое поступление специалистов из других ведомств.

В об'яснительной записке дополнительно должны быть приведены:

а) показатели насыщенности специалистами основных отраслей и удельного веса квалифицированных рабочих в общем числе рабочей силы с об'яснением, чем вызваны изменения этих показателей;

б) мероприятия, обеспечивающие улучшение технического руководства производством, ликвидацию функционалки и лучшее использование и правильную расстановку специалистов;

в) мероприятия по обеспечению важнейших отраслей подготовленными кадрами и повышению квалификации уже работающих кадров (на важнейших участках);

г) итоги переброски специалистов из аппарата на производство.

2. План подготовки кадров

План подготовки кадров должен определить об'ем подготовки кадров по отдельным видам учебных заведений на предстоящий год, предусмотрев все необходимые условия для улучшения качества обучения и обеспечения намеченного об'ема подготовки.

При определении приемов следует иметь в виду, что в прием не входят переводы из других учебных заведений, приемы в подготовительные отделения (которые планируются отдельно) и лица, хотя и зачисленные приемной комиссией, но не приступившие к занятиям.

Планируемый на 1935 г. об'ем подготовки кадров должен быть тщательно обоснован в отношении обеспечения учащихся общежитиями, учебными помещениями и преподавательскими кадрами.

В об'яснительной записке необходимо указать по важнейшим городам и районам фонд общежитий и среднюю норму жилплощади на одного учащегося, обеспеченность учебных заведений аудиториями, смен-

ность в важнейших учебных заведениях, обеспеченность оборудованием.

План капиталовложений по кадрам особенно тщательно должен быть разработан в части учебного оборудования. В об'яснительной записке необходимо перечислить крупные вновь организуемые и реконструируемые лаборатории вузов с указанием об'ема затрат на оборудование каждой из этих лабораторий.

X. КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

1. Массовое просвещение

План по массовому просвещению содержит следующие разделы:

а) начальная и средняя общеобразовательная школа;

б) дошкольное воспитание;

в) система учреждений и мероприятий по повышению грамотности и культурного уровня взрослых;

г) сеть и работа массовых политпросветучреждений (клубы, библиотеки и пр.).

В отличие от прошлых лет, план на 1935 г. по начальной и средней школе должен в соответствии с постановлением СНК и ЦК от 16/II 1934 г. отразить новую структуру школьной сети. Вся школьная сеть должна быть разбита на три типа: начальная школа (1—4 классы), неполная средняя (1—7 классы) и средняя (1—10 классы). На эти же группы должно быть разбито и количество учащихся.

Одновременно с этим, безотносительно к типам школ, план должен показать количество учащихся в трех группах классов:

а) 1—4 классы, включая приготовительный,

б) 5—7 классы,

в) 8—10 классы.

При установлении количества учащихся в начальной и средней школе на 1935 г. в плане обязательно должно быть показано количество учащихся по всей школе и по отдельным ее звеньям и типам. Кроме того нужно показать прием в 1, 5 и 8 классы осенью 1934 г. по данным сентябрьского учета 1934 г., с введенными коррективами, вытекающими из фактического развертывания школ в 1934/35 г.

В плане начальной и средней школы должно быть дано помимо контингентов также общее количество принимаемых в планируемом году в приготовительные, 1, 5 и 8 классы и выпускаемые из 4, 7 и 10 классов. Эти показатели должны быть даны раздельно по городу и селу.

Качественными показателями плана по начальной и средней школе должны быть предусмотрены:

а) обеспеченность детей средней общеобразовательной школой по переводимости из 4 в 5 и из 7 в 8 классы;

б) обеспеченность педагогами и потребность в них на планируемый год;

в) обеспечение школ и учащихся школьными помещениями (по кубатуре и классной площади на одного учащегося), учебным оборудованием и учебными пособиями;

г) размер текущих затрат на одного учащегося по группам классов.

Потребность в педагогах устанавливается на основе учебного плана с учетом местных особенностей его проведения и применительно к действующим нормативам наполнения классов, нагрузке педагогов и пр.

Особое внимание при составлении плана в части количества учащихся, педагогов и наличия школьных помещений должно быть уделено селу и школам на новостройках и в особо планируемых городах и районах.

Важнейшим вопросом плана по стационарным дошкольным учреждениям должен быть вопрос размещения этих учреждений, особенно в городских районах, их финансирования и снабжения.

В плане мероприятий 1935 г. по повышению грамотности взрослых особое внимание должно быть уделено школьно-курсовой системе ликвидации малограмотности и общеобразовательным школам повышенного типа. В плане нужно раздельно показать для тех и других школ потребность в преподавателях. По школам же повышенного типа, со сроком обучения до трех лет, и по школам всеобуча нужно показать контингент приема и выпуска.

По сети массовых политпросветучреждений в плане должны быть подробно освещены клубные учреждения, библиотеки и необходимые для них кадры. Особо нужно указать книжные фонды с выделением системы наркомпросов и системы профсоюзов.

2 План по науке

К плану по науке относятся:

а) тематика научно-исследовательских работ;

б) сеть научно-исследовательских учреждений;

в) количество занятых в них научных и прочих работников, а также подготовляемых аспирантов;

г) материально-финансовая база научно-исследовательских учреждений и работ.

Проблемно-тематический план научно-исследовательских учреждений составляется общесоюзными ведомствами и организациями и госпланами союзных республик. В этом плане дается список важнейших тем по научно-исследовательским учреждениям с указанием начала проработки темы, предполагаемого ее окончания и ожидаемых конкретных результатов (значение и область применения темы).

При планировании тематики научно-исследовательских учреждений имеются в виду как темы, имеющие прикладное значение, результаты проработки которых непосредственно реализуются в различных отраслях народного хозяйства и культурного строительства (темы, финансируемые в основном хозорганами), так и темы перспективно-теоретические (финансируемые по госбюджету).

Данные о сети научно-исследовательских учреждений и количестве занятых в них научных и прочих работников охватывают академии (комплексные научные учреждения), институты и их филиалы (как основной тип научно-исследовательских учреждений), самостоятельные (центральные, трестовские и пр.), а также фабрично-заводские лаборатории, ведущие научно-исследовательскую работу, зональные и отраслевые станции, музеи, научные библиотеки и другие научные учреждения.

По музеям, библиотекам, лабораториям и другим учреждениям, проходящим по списку научно-исследовательских учреждений, критерием для отнесения к этому списку должны быть проводимые ими конкретные научно-исследовательские работы.

В плане по сети научно-исследовательских учреждений должна быть отражена намечаемая реорганизация этих учреждений, в особенности в результате проводимого об'единения родственных научных учреждений.

Данные о научных работниках должны приводиться в полном соответствии с постановлением правительства от 13/I 1934 г. «Об ученых степенях и званиях».

Особое значение имеет выявление количества физических лиц в составе научных работников, работающих в научно-исследовательских учреждениях, а также распределение научных работников по отраслям работы.

Выпуски аспирантов научно-исследовательских учреждений даются с разбивкой по специальностям.

Тематический план научно-исследовательских работ

Каждый наркомат представляет в Госплан СССР тематический план основных научно-исследовательских работ и план использования законченных научно-исследовательских работ.

План научно-исследовательских работ представляется отдельно для каждого научно-исследовательского института данной отрасли или главка (металлургия — черная, цветная, Главстанкоинструмент, Главсельмаш и т. д.).

В плане каждого научно-исследовательского института тематике научно-исследовательских работ предпосылаются общие итоговые показатели стоимости всех работ. Итоговые показатели стоимости даются фактически за 1933, 1934 гг. и плановые за 1935 г.

Перечень тем (тематика) составляется отдельно для госбюджетных работ и отдельно для хоздоговорных.

В плане по форме «А» должно быть дано четкое и технически правильное наименование темы, краткое технико-экономическое содержание темы с указанием цели и назначения работы. Далее указываются сроки начала и окончания работ. По каждой теме приводится стоимость работы.

В примечании отмечается «переходящая» работа и указывается, с какого года переход.

Отдельно составляется план использования (внедрения) законченных научно-исследовательских работ. Основные показатели внедрения характеризуются следующими пунктами: «наименование законченной работы» (темы), технико-экономическое содержание работы, «об'екты внедрения», затраты на «внедрение и планируемые результаты (экономия) от внедрения».

Наркомат прилагает к плану об'яснительную записку и сводную ведомость затрат по наркомату на научно-исследовательские работы с подразделением по отдельным отраслям и главкам и с указанием всей стоимости работ.

Наряду с наркоматами отдельно представляют в Госплан СССР свои тематические планы все Академии наук.

3. К формам плана по печати на 1935 г.

Данные о печати (планы и об'яснительные записки к ним с отчетными материалами) представляются в Госплан СССР: союзными издательствами (ОГИЗом РСФСР, ГИХЛом, Жургазоб'единением), союзными и автономными республиками, краевыми и областными исполкомами и отраслевыми органами регулирования печати и издательств. Данные о бумаге представляются отдельно по группе материальных балансов.

Сеть периодических изданий (отдельно газет и журналов) дается на 1/I и на 31/XII планируемого года. Сеть охватывает все издания, имеющие особое название, определенную периодичность и издающиеся типографским способом. В данные о журналах входят помимо журналов и периодические издания (бюллетени и т. д.), отвечающие указанным выше требованиям.

Сеть газет, а также данные о разовом и годовом тираже газет даются плановыми комиссиями и отраслевыми органами печати по типам газет: а) республиканские, б) краевые и областные; в) в центрах автономных республик, краев и областей; г) районные и городские; д) политотдельские органы республик, краев и округов; е) низовые (с выделением: политотдельских МТС, совхозов, НКСовхозов и НКСнаба, НКПС, фабрично-заводских и транспортных неполитотдельских и прочих низовых). Тип газеты определяется по признаку организации, органом которой газета является.

Число названий включает всю сумму самостоятельных типографских оформлений за соответствующий период, по выходу в свет (по контрольным экземплярам); названия даются только по книжной продукции, включая и подписные издания; выпуск части тиража в переплете за отдельное оформление не считается.

Тираж (отдельно книг, газет и журналов) показывается как количество выпущенных за данный период номеров газет, журналов или число выпущенных экземпляров книг.

Листаж (отдельно по книжной и журнальной продукции) исчисляется: 1) по авторским листам, 2) по печатным листам.

Об'единение издательств (ОГИЗ) показывает листаж по каждому издательству отдельно. Республики, края и области, а также об'единения издательств кроме того показывают листаж книжной и журнальной продукции отдельно по важнейшим разделам: а) социально-политическая литература, б) индустриально-техническая, в) сельскохозяйственная, г) художественная, д) учебная книга (в том числе учебники для начальной и средней школы всеобуча) и е) научная литература (включая журналы).

Издательская себестоимость (отдельно по газетной, книжной и журнальной продукции) включает расходы: а) по авторскому гонорару, б) по бумаге, в) по полиграфическим работам, г) по редакционно-издательским расходам (расходы по подготовке и оформлению рукописи книг и по содержанию редакций журналов и издательских аппаратов), д) по газетам кроме того рас-

ходы по информации (корреспонденты ТАСС, РОСТА и др.).

Коммерческая себестоимость исчисляется также по бухгалтерским данным отдельно по газетной, книжной и журнальной продукции и включает помимо издательской себестоимости: а) проценты, уплаченные за кредит (за вычетом полученных); б) расходы по содержанию собственного торгового аппарата; в) транспортные расходы и расходы по экспедированию периодических изданий и г) расходы по подготовке кадров и по научно-исследовательским работам.

Номинал (отдельно по книгам, журналам и газетам) исчисляется по книжной продукции как сумма произведений номинала каждой печатной единицы на сданный тираж; по газетной и журнальной продукции — как сумма произведений общего тиража каждой газеты или журнала на розничную цену. По подписным изданиям общий номинал исчисляется путем перемножения фактически получаемой от заказчика цены на их тираж.

4. К формам плана по искусству на 1935 г.

Основными разделами плана по искусству являются: театры, цирки, музыка, кино и изоискусство.

Важнейшими показателями по театрам являются: сеть театральных трупп, число театров, количество мест в них и число посетителей. Все театральные труппы, работающие на данной территории и имеющие самостоятельный бюджет, даются с указанием тех организаций, в ведении которых они находятся, по видам: опера, драма, музыкальная комедия, сатира и с разделением на стационарные и передвижные.

В число театров включаются только театры в специальных театральных зданиях. Посетители исчисляются как при индивидуальном посещении зрелищных предприятий, так и при массовых посещениях (целевые спектакли), с разделением по городу и селу.

По киноустановкам показывается раздельно все наличное и среднедействующее число установок, регулярно демонстрирующих кинокартины через прокатные органы, с выделением звуковых киноустановок.

Общее число киносеансов (платных и бесплатных) дается по всем видам киноустановок, включая клубные кино закрытого типа.

Число посетителей кино показывается по всем видам киноустановок общественного пользования.

XI. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В плане жилищного строительства промышленности необходимо дать характеристику жилищных условий трудящихся основных отраслей промышленности.

Форма «Жилищные условия трудящихся» должна быть представлена: а) НКТяжпромом по отраслям угольной, металлургической, машиностроения, химической и по электростанциям; б) НКЛегпромом по текстильной промышленности; в) НКПС по железнодорожному транспорту.

Крупнейшие предприятия, новостройки по этим же отраслям промышленности должны быть выделены особо. Данные даются на начало и конец 1935 г. Общая численность рабочей силы дается на основании списочного числа рабочих, МОП, ИТР, служащих и учеников. Всех трудящихся, проживающих в домах промышленности и обслуживающих производство, следует включить в общую численность.

В графе «Жилой фонд на начало года» дается весь жилой фонд, находящийся в ведении данного предприятия или отрасли промышленности со включением той части фонда, которая отстраивается для промышленности жилищной кооперацией и городскими советами. Жилой фонд, занятый посторонними лицами, не имеющими отношения к данному предприятию или отрасли промышленности, оговаривается в примечании.

Процент рабочих и служащих, обеспеченных жилым фондом промышленности, исчисляется как отношение проживающего числа рабочих и служащих в домах промышленности к общей численности трудящихся.

В графе «Вновь выстраиваемая площадь» имеется в виду площадь, подлежащая вводу в эксплоатацию в 1935 г.

Форма «Бюджет домового хозяйства» вводится впервые в плане 1935 г. и представляется 26 городами, планируемыми Госпланом Союза.

Число домохозяйств показывается по отдельным категориям: домтресты, жакты, РЖСКТ и дома, находящиеся в непосредственном ведении коммунхозов.

Восстановительная стоимость имущества определяется в ценах планируемого года путем умножения общей площади на стоимость единицы площади в планируемом году.

Особое внимание следует обратить в расходах на статью «Капитальный ремонт».

При составлении плана коммунального хозяйства следует руководствоваться методологическими указаниями, помещенными в формах в отношении каждого показателя в отдельности.

В целях более полного охвата планом коммунального хозяйства наряду с республиками и городами показатели коммунального хозяйства представляются основными наркоматами по упрощенной форме в Госплан СССР.

XII. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Система показателей по здравоохранению охватывает следующие виды медицинского обслуживания: здравпункты, амбулаторное врачебное обслуживание, зубоврачебное обслуживание, помощь на дому, скорую помощь, стационарное врачебное обслуживание, стационарное врачебное обслуживание психических больных, учреждения вспомогательного значения, ясельное обслуживание и санитарно-профилактическое обслуживание, санаторно-курортное обслуживание, рабочий отдых, физкультуру, пролетарский туризм и парки культуры и отдыха.

Существовавшая до сего времени практика планирования здравоохранения по ряду республик в основном охватывала только сеть учреждений наркомздравов союзных республик. Между тем здравоохранение осуществляют не только органы НКЗ союзных республик, но и других ведомств. Поэтому госпланы союзных

республик обязаны представлять в Госплан СССР сеть по всем ведомствам (НКЗдрав, Красный крест, Всекопромсовет и др.), оговаривая сеть других ведомств соответствующими примечаниями в таблицах и об'яснительных записках.

При определении мощности учреждений здравоохранения и об'ема их работы должен производиться подсчет по месту расположения учреждения. Однако в виду того, что исчисление относительных показателей обслуживания по территориальному признаку является недостаточным, наряду с ним необходимо исчислять обеспеченность и обслуженность населения, исходя и из местожительства контингентов, которых эта больница или амбулатория обслуживает.

Для этого при исчислении обеспеченности и обслуженности городского населения необходимо исходить не из всей пропускной способности (об'ема деятельности) городских учреждений, а исключить из нее ту часть, которая приходится на сельское население, а также железнодорожное население. Наоборот, при исчислении обеспеченности и обслуженности сельского населения надо к пропускной способности (об'ему деятельности) сельских учреждений прибавить ту часть пропускной способности (об'ема деятельности) городских учреждений, которая падает на сельское население. Таким образом в плане должны быть даны два ряда относительных показателей с соответствующим пояснением.

Показатели планирования по всем разделам системы (кроме здравпунктов, санаторно-курортного обслуживания с рабочим отдыхом и физкультуры) даются отдельно по городу и селу — по месту расположения учреждений, проводящих обслуживание населения; относительные же показатели обслуживаемости населения диференцируются кроме того по контингентам обслуживания на городское и сельское население.

Отраслевой разрез для исходного показателя каждого раздела предусмотрен по семи основным отраслям промышленности (уголь, руда, нефть, металлургия, машиностроение, химия, текстиль) и по железнодорожному транспорту. По каждой республике выделяется несколько десятков городов и промцентров, для которых одна из указанных выше семи отраслей промышленности является основной.

Установленная система показателей является обязательной для республик, краев и областей, а также для союзных ведомств и организаций (НКПС, ВЦСПС, ВОФК, ОПТЭ, Красный крест, Всекомпромсовет в пределах соответствующих разделов.

XIII. РЕСПУБЛИКАНСКИЙ И КРАЕВОЙ РАЗРЕЗ ПЛАНА

Для составления народнохозяйственного плана на 1935 г. республиканские, краевые (областные) плановые комиссии пользуются методологическими указаниями Госплана СССР для отраслевых планов.

При составлении системы показателей и форм Госплан СССР исходит из того, что представляемый республиками, краями (областями) народнохозяйственный план охватывает все хозяйство, находящееся на территории данного района, с выделением подведомственного республиканского и местного хозяйства. В представленных планах по республике, краю (области) должны быть особенно тщательно разработаны подведомственные отрасли хозяйства и в частности местная промышленность.

План по местной промышленности должен охватывать предприятия, переходящие из ведения союзных наркоматов в ведение край(обл)исполкомов, предприятия риковской и горсоветской промышленности, а также промышленность, находящуюся в ведении республиканских ведомств, непромышленных наркоматов и общественных организаций.

Важной задачей плановых комиссий республик, краев (областей) является также балансовая проверка и увязка отдельных отраслей хозяйства района и составление соответствующих балансовых расчетов.

В приложении к плану должны быть даны основные материальные балансы по топливу, электроэнергии, стройматериалам, важнейшим видам сельхозсырья.

V. ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

I. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ДОБЫЧА КАМЕННОГО УГЛЯ ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	246,2	250,6	240,0	250,1	246,4	249,3	245,9						
1933	184,9	189,0	193,6	197,6	201,2	202,0	200,5	202,5	214,8	223,0	229,1	240,1	206,5
1932	198,1	192,9	187,7	184,6	177,5	171,8	157,0	146,5	153,7	166,0	172,0	184,3	174,3
Январь 1934 г. = 100	100,0	101,8	97,5	101,5	100,1	101,3	99,9						
» 1933 г. = 100	100,0	102,2	104,7	106,9	108,8	109,2	108,4	109,5	116,2	120,6	123,9	129,9	111,7
» 1932 г. = 100	100,0	97,4	94,8	93,2	89,6	86,7	79,3	74,0	77,6	83,8	86,8	93,0	88,0
1934 г. в % к 1933 г.	133,2	132,6	124,0	126,5	122,5	123,4	122,6						

II. МЕХАНИЗИРОВАННАЯ ДОБЫЧА КАМЕННОГО УГЛЯ ПО ДОНБАССУ

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Год
1934	3 748,7	3 483,6	3 787,5	3 867,8	3 729,9	3 901,7	4 019,9						
1933	2 947,8	2 722,5	3 022,7	2 992,3	3 009,9	3 140,8	3 237,2	3 302,5	3 353,3	3 573,3	3 308,7	3 746,4	38 357,4
1932	2 815,7	2 670,6	2 770,2	2 683,2	2 519,4	2 592,0	2 456,0	2 351,5	2 433,0	2 709,7	2 525,2	3 010,6	31 537,1
1933 г. в % к 1932 г.	104,7	101,9	109,1	111,5	119,5	121,2	131,8	140,4	137,8	131,9	131,0	124,4	121,6
1934 г. в % к 1933 г.	127,2	128,0	125,3	129,3	123,9	124,2	124,2						
% механизированной добычи к общей													
1934	76,3	76,5	77,1	78,2	79,6	79,1	79,9						
1933	75,2	75,3	74,7	75,9	76,8	76,5	76,8	77,8	78,0	78,4	78,1	77,2	76,8
1932	66,3	67,3	68,2	70,2	70,9	71,6	73,1	74,8	76,0	76,1	75,8	75,4	71,9

III. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ДОБЫЧА ЖЕЛЕЗНОЙ РУДЫ ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	44,4	47,3	48,3	56,2	57,0	63,0	64,1						
1933	32,7	35,0	31,9	35,9	36,0	40,8	40,8	43,7	46,5	47,8	48,3	42,8	40,1
1932	34,7	30,6	31,9	33,8	33,9	31,9	29,9	30,5	33,3	37,0	35,8	36,6	33,3
Январь 1934 г. = 100	100,0	106,5	108,8	126,6	128,4	141,9	144,4						
» 1933 г. = 100	100,0	107,3	97,6	109,8	107,3	124,8	124,8	133,6	142,2	146,2	147,7	130,9	122,6
» 1932 г. = 100	100,0	88,2	91,9	97,4	97,7	91,9	86,2	87,9	96,0	106,6	103,2	105,5	96,0
1934 г. в % к 1933 г.	135,8	135,1	151,4	156,4	158,3	154,4	157,1						

IV. СРЕДНЕСУТОЧНЫЙ ВЫЖИГ КОКСА ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	32,8	35,4	35,9	37,4	38,8	40,1	40,4						
1933	22,1	23,4	25,2	27,4	27,4	28,2	28,9	29,8	31,0	30,7	31,5	30,7	28,0
1932	22,7	20,7	22,7	23,8	22,9	23,5	23,0	21,5	22,5	24,6	23,5	25,4	23,1
Январь 1934 г. = 100	100,0	107,9	109,5	114,0	118,3	122,3	123,2						
» 1933 г. = 100	100,0	105,9	114,0	124,0	124,0	127,6	130,8	134,8	140,3	138,9	142,5	138,9	126,7
» 1932 г. = 100	100,0	91,2	100,0	104,8	100,9	103,5	101,3	94,7	99,1	103,4	103,5	111,9	101,8
1934 г. в % к 1933 г.	148,4	151,3	142,5	136,5	141,6	142,2	139,8						

V. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ВЫПЛАВКА ЧУГУНА ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	23,6	25,1	26,3	28,4	29,4	29,9	29,6						
1933	15,0	15,0	16,6	18,6	18,7	21,2	21,4	20,3	21,8	21,8	22,6	21,3	19,5
1932	15,8	14,5	15,6	17,1	17,7	17,4	16,7	16,0	18,0	18,4	17,9	17,4	16,9
Январь 1934 г. = 100	100,0	106,4	111,4	120,3	124,6	126,3	125,4						
» 1933 г. = 100	100,0	100,0	110,7	124,0	124,7	141,3	142,7	135,3	145,3	145,3	150,7	142,0	130,0
» 1932 г. = 100	100,0	91,8	98,7	108,2	112,0	110,1	105,7	101,3	113,9	116,5	113,3	110,1	107,0
1934 г. в % к 1933 г.	157,3	167,3	158,4	152,7	157,2	140,6	138,3						

VI. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ВЫПЛАВКА СТАЛИ ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	22,2	23,7	24,6	26,0	25,3	27,0	25,4						
1933	15,4	15,7	16,1	17,2	17,1	19,3	18,9	19,7	21,4	21,6	21,8	21,3	18,8
1932	17,4	16,7	16,5	17,3	17,0	16,2	14,8	13,9	15,5	15,5	16,5	16,7	16,2
Январь 1934 г. = 100	100,0	106,8	110,8	117,1	114,0	121,6	114,4						
» 1933 г. = 100	100,0	101,9	104,5	111,7	111,0	125,3	122,7	127,9	139,0	140,3	141,6	138,3	122,1
» 1932 г. = 100	100,0	96,0	94,8	99,4	97,7	93,1	85,1	79,9	89,1	89,1	94,8	96,0	93,1
1934 г. в % к 1933 г.	144,2	151,0	152,8	151,2	148,0	139,9	134,4						

VII. СРЕДНЕСУТОЧНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПРОКАТА ПО СССР

(в тыс. т)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	15,3	17,0	18,0	18,0	18,1	18,2	17,1						
1933	11,9	11,5	12,2	13,5	13,8	13,6	13,4	12,7	14,2	15,5	15,4	15,5	13,6
1932	14,0	12,2	13,0	13,2	12,7	11,2	10,1	9,2	10,6	11,3	12,4	12,6	11,9
Январь 1934 г. = 100	100,0	111,1	117,6	117,6	118,3	119,0	111,8						
» 1933 г. = 100	100,0	96,6	94,1	113,4	116,0	114,3	112,6	106,7	119,3	130,3	129,4	130,3	114,3
» 1932 г. = 100	100,0	87,1	92,9	94,3	90,7	80,0	72,1	65,7	75,7	80,7	88,6	90,0	85,0
1934 г. в % к 1933 г.	128,6	147,8	147,5	133,3	131,2	133,8	127,6						

VIII. ВЫПУСК ТРАКТОРОВ ПО СССР

(по сдаче на склад в шт.)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	5 639	7 954	7 780	6 787	9 341	8 003							
1933	3 431	5 318	5 950	6 953	5 878	7 094	7 571	7 032	6 870	8 378	4 708	8 861	6 509
1932	4 356	4 554	5 302	5 005	3 571	3 154	3 042	2 709	5 508	4 826	2 536	6 328	4 241
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	141,1	138,0	120,4	165,6	141,9							
» 1933 г. = 100 . .	100,0	155,0	173,4	202,7	171,3	206,8	220,7	206,7	200,2	244,2	137,2	258,3	189,7
» 1932 г. = 100 . .	100,0	104,5	121,7	114,9	82,0	72,4	69,8	62,2	126,4	110,8	58,2	145,3	97,4
1934 г. в % к 1933 г. .	164,4	149,6	130,8	97,6	158,9	112,8							

IX. ПРОИЗВОДСТВО АВТОМАШИН ПО СССР

(грузовых и легковых в шт.)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	4 951	4 876	6 253	5 943	5 890	6 298	4 498						
1933	3 203	2 933	3 805	3 722	3 521	3 816	4 557	4 644	4 954	5 291	4 370	4 861	4 140
1932	926	1 094	1 549	1 807	1 311	1 290	1 913	2 202	2 614	2 965	2 848	3 399	1 993
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	98,5	126,3	120,0	119,0	127,2	90,9						
» 1933 г. = 100 . .	100,0	91,6	118,8	116,2	109,9	119,1	142,3	145,0	154,7	162,2	136,4	151,8	129,3
» 1932 г. = 100 . .	100,0	118,1	167,2	195,1	141,5	139,3	206,6	237,8	282,3	320,2	307,5	367,0	215,2
1934 г. в % к 1933 г. .	154,6	66,2	164,3	159,7	167,3	165,0	98,7						

X. ВЫПУСК ПАРОВОЗОВ ДЛЯ НКПС

(в переводе на мощность серии «Э» в шт.)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	108	105	112	109	85	117	94						
1933	57	77	87	91	72	85	88	85	85	87	85	80	82
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	97,2	103,7	100,9	79,4	108,3	87,0						
» 1933 г. = 100 . .	100,0	135,1	152,6	159,6	126,3	149,1	154,4	149,1	149,1	152,6	149,1	122,8	
1934 г. в % к 1933 г. .	189,5	136,4	128,7	119,8	118,1	137,6	106,8						

XI. ВЫПУСК ТОВАРНЫХ ВАГОНОВ

(в переводе на 2-осное исчисление в шт.)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	1 735	2 863	2 934	2 561	1 891	2 400	2 753						
1933	1 238	1 711	1 729	1 649	1 581	1 400	1 377	1 456	1 630	1 460	1 503	1 392	1 510
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	165,0	169,1	147,6	109,0	138,3	158,7						
» 1933 г. = 100 . .	100,0	138,2	139,7	133,2	127,7	113,1	111,2	117,6	131,7	117,9	121,4	112,4	
1934 г. в % к 1933 г. .	140,0	167,3	169,7	155,3	119,6	171,3	199,9						

XII. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ВЫРАБОТКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ РАЙОННЫМИ СТАНЦИЯМИ ГЛАВЭНЕРГО

(в млн. квтч.)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	38,7	38,7	37,9	37,0	35,7	37,5							
1933	29,5	29,6	28,8	28,3	27,3	28,2	26,8	27,5	30,4	33,6	35,8	38,5	30,4
1932	24,0	24,5	23,4	23,4	22,3	22,5	21,8	21,5	23,6	26,0	27,6	30,2	24,2
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	100,0	97,9	95,3	92,2	96,9							
» 1933 г. = 100 . .	100,0	100,3	97,6	95,9	92,5	95,6	90,8	93,2	103,1	113,9	121,4	130,5	103,1
» 1932 г. = 100 . .	100,0	102,1	97,5	97,5	92,9	93,3	90,8	89,6	98,3	108,3	115,0	125,8	100,8
1934 г. в % к 1933 г. .	131,2	130,7	131,6	130,4	130,8	133,0							

XIII. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ПОГРУЗКА ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ ПО СССР

(в 2-осных вагонах)

Годы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Среднемесячная
1934	52 300	53 902	52 682	55 889	57 686	58 288							
1933	46 310	46 399	48 325	52 239	53 813	51 896	49 959	51 059	54 087	56 126	55 431	48 866	51 224
1932	52 658	48 365	49 327	54 024	55 417	53 031	48 815	48 565	52 525	53 621	50 924	49 665	51 415
Январь 1934 г. = 100 . .	100,0	103,1	100,7	106,9	110,3	111,4							
» 1933 г. = 100 . .	100,0	100,2	104,4	112,8	116,2	111,9	107,9	110,3	116,8	121,2	119,7	105,5	110,6
» 1932 г. = 100 . .	100,0	91,8	93,7	102,6	105,2	100,7	92,7	92,2	99,7	101,8	96,7	94,3	97,·
1934 г. в % к 1933 г. .	112,9	116,2	109,0	107,0	107,2	112,3							

XIV. СРЕДНЕСУТОЧНАЯ ПОГРУЗКА ВАЖНЕЙШИХ ГРУЗОВ ПО ЖЕЛЕЗНЫМ ДОРОГАМ

(в 2-осных вагонах)

Грузы	Месяцы	Всего погружено
1. Каменный уголь и кокс	июль 1934 г.	12 380
	июнь 1934 г.	12 881
	июль 1933 г.	10 075
2. Нефтепродукты (в смешанном исчислении)	июль 1934 г.	4 988
	июнь 1934 г.	5 133
	июль 1933 г.	4 047
3. Руда всякая	июль 1934 г.	3 381
	июнь 1934 г.	3 401
	июль 1933 г.	2 622
4. Минерально-строительн. материалы	июль 1934 г.	6 997
	июнь 1934 г.	7 036
	июль 1933 г.	6 500
5. Лесные строительные материалы	июль 1934 г.	7 033
	июнь 1934 г.	7 253
	июль 1933 г.	5 898
6. Металлы и металлическ. изделия (включая тракторы и с.-х. машины)	июль 1934 г.	3 659
	июнь 1934 г.	4 010
	июль 1933 г.	3 363
7. Хлебные грузы	июль 1934 г.	2 717
	июнь 1934 г.	2 366
	июль 1933 г.	2 317

XV. ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ВАЛОВОЙ ПРОДУКЦИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ НАРКОМАТОВ, КОМЗАГОТ СНК и ГУКФП[1]

(в тыс. руб. в ценах 1926/27 г.)

Наркоматы	План		Фактическое выполнение					% выполнен. плана	
			Июль			Январь—июль			
	1934 г.	III квартал	Абсолют.	В % к		Абсолют.	В % к соотв. периоду пр. года	Квартальн. за июль	Годового за январь—июль
				предыд. мес.	Соотв. мес. пр. года				
Промышленность НКТПрома, НКЛеса НКЛегпрома, НКПищепрома, Комзагот СНК и ГУКФП	38 415 595	9 350 950	2 767 295	89,8	123,7	20 539 237	120,0	29,5	53,3
I. Производство средств производства	22 642 323	6 152 805	1 810 588	93,8	126,8	12 690 142	126,6	29,3	55,8
II. Производство предметов потреблен.	15 773 272	3 198 145	956 707	83,1	118,2	7 849 095	110,8	29,9	49,8
НКТПром[2]	19 862 399	3 561 619	1 631 220	94,0	128,0	11 145 734	129,1	29,2	55,8
НКЛеспром	2 335 370	493 570	148 100	93,3	112,9	1 311 620	108,9	30,0	56,2
НКЛегпром	8 708 490	1 822 618	582 140	81,7	116,3	4 756 079	104,5	31,9	54,6
НКПищепром	5 888 962	1 147 868	337 680	86,3	121,1	2 676 805	121,2	29,4	45,5
Комзагот СНК (Главмука)	1 540 059	307 798	63 110	84,2	126,8	613 109	125,5	20,5	39,8
ГУКФП[3]	80 315	17 477	5 045	79,0	231,9	35 890	127,8	28,9	44,7

[1] По кругу предприятий, вошедших в сводку.

[2] Включая сезонные отрасли и угледобычу угольных трестов НКПС; процент выполнения плана по промышленности НКТПрома исчислен без подсобных предприятий каменноугольной и нефтяной промышленности.

[3] По промышленности союзного подчинения.

XVI. СРЕДНЯЯ ВЫРАБОТКА НА ОДИН ОТРАБОТАННЫЙ ЧЕЛОВЕКОДЕНЬ (в ценах 1926/27 г.)

В ПРОМЫШЛЕННОСТИ НКТПрома
(в % к соответствующему периоду прошлого года)

Отрасли промышленности	Средняя выработка на 1 отработанный человекодень за июль 1934 г.	Средняя выработка на 1 отработанный человекодень за январь — июль 1934 г.
НКТПром [1]	115,8	116,2
В т. ч. отрасли:		
Районные электростанции	118,8	117,4
Каменноугольная	112,8	113,0
Нефтедобывающая	97,8	97,0
Нефтеобрабатывающая	105,5	105,9
Железорудная	132,3	128,9
Черная металлургия	121,7	127,2
В т. ч. «Сталь»	121,6	122,2
» «Востокосталь»	113,8	122,8
Цветная металлургия	103,7	103,7
Машиностроен. и металлообработка, в т. ч. Главмашпром	119,2	114,1
В т. ч. Главсельмаш	117,7	100,4
» Главтрансмаш	115,1	114,8
» Главстанкоинструмент	124,0	122,3
Цементная	110,3	116,4
Огнеупорная [2]	120,9	118,1
Азбесто-шиферная	125,9	131,4
Стекло-фарфоровая	117,7	111,8
Деревообрабатывающая	110,5	109,8
Химическая	116,5	117,9
В том числе:		
Основная химия	128,2	129,9
Резиновая	120,7	126,4
Лакокрасочная	103,6	101,6

[1] Без сезонных отраслей и без производства местных стройматериалов.
[2] По союзным заводам.

XVII. СРЕДНЯЯ ВЫРАБОТКА НА ОДИН ОТРАБОТАННЫЙ ЧЕЛОВЕКОДЕНЬ (в ценах 1926/27 г.) В ПРОМЫШЛЕННОСТИ НКЛПрома

(в % к соответствующему периоду прошлого года)

Отрасли промышленности	Июль 1934 г.	Январь—июль 1934 г.
НКЛПром	100,7	100,4
В т. ч. отрасли:		
Хлопчатобумажная [1]	105,8	103,2
Льняная	114,9	103,8
Шерстяная	102,7	98,8
Шелковая	87,0	108,4
Трикотажная	92,6	101,6
Швейная [2]	97,7	93,4
Кожевенно-обувная [3]	100,6	89,1
Стекольная	118,6	111,5
Фарфоро-фаянсовая	94,4	89,4
Пенько-джутовая	111,1	111,5
Шелкомотальная	91,5	97,4
Котонинная	94,0	100,4

[1] Без Трехгорной.
[2] По РСФСР.
[3] Без фабрики «Скороход».

XVIII. ИЗМЕНЕНИЕ СЕБЕСТОИМОСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ЧЕТЫРЕХ НАРКОМАТОВ
(в % за I полугодие 1934 г.)

Наркоматы	Фактическ. изменен. фабр.-завод. себестоимости валовой продукц.		
	I кв.	II кв.	I полугод.
1. НКТПром	5,0	7,5	6,4
2. НКЛПром	—	—	3,0
3. НКЛеспром	+ 2,1	1,6	0,3
4. НКСнаб	—	—	1,3
Всего по пром-сти	—	—	(2,6)

XIX. ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ РАБОЧИХ КРУПНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СССР

Месяцы	1933 г.				1934 г.		
	Среднесписочное число рабочих	В % к соответ. периоду 1932 г.	Численность рабочих		Среднесписочное число рабочих		
			на начало месяца	на конец месяца	Абс.	В % к соответ. периоду 1933 г.	В % к среднегодовой 1933 г.
	1	2	3	4	5	6	7
Январь	4 594,8	98,0	4 951,1	4 862,0	4 906,6	106,8	107,7
Февраль	4 468,3	95,9	4 862,0	4 828,0	4 845,0	108,4	106,4
Март	4 406,2	94,8	4 828,0	4 823,2	4 825,6	109,5	106,0
I квартал	4 489,8	96,2	—	—	4 859,1	108,2	106,7
Апрель	4 389,3	94,4	4 823,2	4 895,5	4 859,4	110,7	106,7
Май	4 444,6	94,3	4 895,5	4 993,4	4 944,5	111,2	108,6
Июнь	4 526,8	94,1	4 993,4	5 048,3	5 020,9	110,9	110,3
II квартал	4 453,6	94,3	—	—	4 941,6	111,0	108,5
I полугодие	4 471,7	95,3	—	—	4 900,4	109,6	107,6

XX. ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПО СССР ЗА ИЮЛЬ 1934 г.
(в млн. руб.)

Торговые системы	Выполнение	
	Январь — июль	
	в абсолютном выражении	в % к соответств. периоду пр. года
1. Госторговля системы НКСнаба	11 540,4	146,3
2. ОРСы НКТП	—	—
3. ОРСы НКЛеса	350,9	111,3
4. ОРСы НКПС	1 111,8	125,3
5. ОРСы НКФ	3,8	105,6
6. ОРСы Аэрофлота	21,8	—
Итого по ОРСам	—	—
Итого по госторговле	—	—
7. Потребительская кооперация	11 423,2	116,0

Примечание. При исчислении процентов к соответствующему периоду прошлого года оборот ОРСов НКПС сопоставляется с оборотом бывшей транспортной секции Центросоюза. Что касается бывшей лесосекции Центросоюза, то ее обороты за I квартал 1933 г. были условно разбиты между наркоматами пропорционально оборотам организаций, переданных им после ликвидации лесосекции.

XXI. ВЫВОЗ И ПРИВОЗ ПО ВСЕМ ГРАНИЦАМ СССР
(по данным Главного таможенного управления)

Годы и месяцы	Вывоз		Привоз		Оборот		Сальдо баланса
	тыс. т	тыс. руб.	тыс. т	тыс. руб.	тыс. т	тыс. руб.	тыс. руб.
1930 Всего за год	—	1 036 371	2 856	1 058 825	24 342	2 095 196	— 22 454
1930 В среднем за мес.	—	86 364	238	88 235	2 029	174 600	— 1 871
1931 Всего за год	21 779	811 210	3 564	1 105 034	25 343	1 916 244	— 293 824
1931 В среднем за мес.	1 815	67 601	297	92 086	2 112	159 687	— 24 485
1932[1] Всего за год	17 968	574 928	2 322	704 040	20 290	1 278 968	— 129 112
1932[1] В среднем за мес.	1 497	47 911	194	58 670	1 691	106 581	— 10 759
1933 Всего за год	17 917	494 873	1 236	348 216	19 153	843 089	+ 146 657
1933 В среднем за мес.	1 493	41 239	103	29 018	1 596	70 257	+ 12 221
1934 Январь	1 191	33 612	74	16 870	1 265	50 482	+ 16 742
1934 Февраль	810	21 304	89	14 568	899	35 872	+ 6 736
1934 Март	1 000	29 679	75	18 044	1 075	47 723	+ 11 635
1934 Апрель	1 020	27 704	90	17 931	1 110	45 635	+ 9 773
1934 Май	1 510	31 732	110	23 111	1 620	54 843	+ 8 621
1934 Июнь[2]	1 836	37 423	93	20 070	1 929	57 493	+ 17 353
1934 Июль	2 056	40 900	72	18 400	2 128	59 300	+ 22 500
1933 Январь—июль	8 795	262 518	693	221 230	9 088	482 748	+ 41 288
1934 Январь—июль	9 422	222 374	603	128 994	10 025	351 368	+ 99 380

[1] В 1932 г. таможенная статистика учитывала данные за условный год — до 25 декабря. Приводимые данные уточнены таможенной статистикой и приведены к полному календарному году. [2] Предварительные данные.

VI. КАПИТАЛИСТИЧЕСКИЙ МИР

ДЖ. ПЕППЕР

НАДЛОМ КАПИТАЛИСТИЧЕСКОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ

(ОБЗОР КОН'ЮНКТУРЫ МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА)

В так называемом процессе «оздоровления» капиталистического мирового хозяйства произошел чрезвычайно серьезный надлом. Мировое промышленное производство, находившееся еще весной в состоянии роста, с марта 1934 г. более не возрастает. В мае 1934 г. оно находилось на том же уровне, что и в марте. И хотя общих статистических данных еще нет, несомненно, что в июне и июле оно сократилось, так как промышленная продукция ведущих капиталистических стран за эти месяцы упала.

Буржуазная экономическая печать чрезвычайно испугана этим новым и чувствительным ухудшением мирового экономического положения. Английский «Экономист» (от 11 августа) констатирует, что «настроение неуверенности, которое стало противодействовать процессу восстановления, не ограничивается одной лишь Великобританией, а замечается в большинстве стран, в которых имело место улучшение». Американский «Анналист» (от 20 июля) пишет: «В мировом восстановлении происходит заминка» и высказывает очень серьезные сомнения относительно ближайшего будущего. Берлинский институт изучения кон'юнктуры в панике ставит вопрос: «Зашел ли процесс восстановления мирового хозяйства, как опасаются некоторые, в тупик и может быть вытеснен новыми тенденциями угадка или же нынешняя задержка его является лишь паузой, какие время от времени происходят при всяком под'еме?» [1].

Анализ важнейших событий в капиталистическом мировом хозяйстве за последние месяцы с чрезвычайной ясностью показывает, что у буржуазии действительно имеются все основания для беспокойства и паники.

«Оздоровление» хозяйства в тех странах, которые в первом квартале 1934 г. добились наибольших успехов и которые рассматривались буржуазными экономистами как «активные носители» восстановления мирового хозяйства, в конце второго квартала приостановилось, как в Англии, или сделало решительный шаг назад, как в США. Фашистская Германия вплотную подошла к экономической катастрофе. В большей части стран так называемого «золотого блока», где и в первом квартале 1934 г. не было никакого улучшения, во втором квартале произошло чувствительное ухудшение кон'юнктуры (Франция, Бельгия и т. д.).

Сложная проблема международных долгов — эта хроническая язва капиталистического мирового хозяйства — во втором квартале 1934 г. опять приобрела остроту: Англия заявила, что она не имеет возможности внести США платежи по военным долгам, срок которых наступил 15 июля, а Германия об'явила шестимесячный мораторий по своим долгосрочным кредитам и по платежам, причитающимся по займам Дауэса и Юнга.

Несмотря на рост промышленного производства и оживление кон'юнктуры внутреннего рынка в ряде важнейших промышленных стран, международный товарооборот в течение целого года не только не вырос, а наоборот, даже снизился.

После имевшего место некоторого улучшения теперь опять создается серьезная опасность ухудшения экономического положения аграрных стран, колоний и полуколоний, т. е. тех областей, которые выполняют функцию сырьевых придатков мирового империализма. Рост мировых цен на промышленное сырье прекратился и не привел к существенному росту импорта промышленных изделий в аграрные страны. Лишь империалистические страны извлекли выгоду из роста экспорта сырьевых стран, так как рост их доходов целиком пошел на погашение долгов зависимых стран крупнейшим империалистическим хищникам.

[1] Трехмесячник для изучения кон'юнктуры. Вып. 2, стр. 79.

Зависимые страны, производящие предметы питания, не были даже в состоянии увеличить свой экспорт, так как важнейшие страны импорта, как например Англия и Германия, в противоположность к упадку мирового производства предметов питания, увеличили свою собственную продукцию средств питания, главным образом из соображений подготовки к войне. И цены предметов питания на мировом рынке, в противоположность ценам промышленного сырья, не обнаружили даже временной тенденции к росту.

В первом квартале 1934 г. одно из важнейших противоречий мирового хозяйства заключалось в том, что промышленное производство в мировом масштабе росло, экспорт сырья из сырьевых стран увеличивался, внутренние обороты в некоторых капиталистических странах возросли, мировая же торговля оставалась парализованной, в первую очередь совершенно не возрастала мировая торговля промышленными изделиями. Рост стремлений к автаркии, усиление протекционизма, неразрешимые противоречия между странами-кредиторами и странами-должниками, беспощадная эксплоатация аграрных стран империалистическими державами получили выражение в этом ярком противоречии мирового хозяйства.

Во втором же квартале 1934 г. обнаружились новые противоречия. Базировавшееся на внутренние рынки, стимулируемое искусственными государственными мероприятиями, подгоняемое подготовкой к войне, достигнутое путем роста эксплоатации крестьянства, а также аграрных и колониальных стран улучшение положения промышленности важнейших капиталистических стран резко приостановилось. И в данный момент рост безработицы и необходимость сокращения производства опять являются ближайшими перспективами капиталистического мирового хозяйства.

Чрезвычайно характерно для современного положения то обстоятельство, что, как вынужден констатировать Берлинский институт изучения кон'юнктуры, «мировое хозяйство теперь более чем когда-либо со времени окончания периода упадка в середине 1932 г. далеко от такого положения, когда развитие отдельных национальных хозяйств происходило бы «в ноту»[1].

Важнейшим симптомом так называемого единства капиталистического мирового хозяйства является общее паническое настроение по вопросу о будущности «восстановления», выразившееся в сильном понижении курсов на всех биржах капиталистических столиц и приведшее к новому катастрофическому падению биржевых ценностей.

Величайшим ударом для апологетов капитализма, пустословивших на основе результатов первого квартала 1934 г. об «окончательном и решительном восстановлении и под'еме» капиталистического хозяйства, было резкое падение хозяйственной деятельности, наступившее в конце второго квартала 1934 г. в США. Упадок этот настолько серьезен, что, по словам «Экономиста» (от 11 августа), в США «колебания уже, можно сказать, окончательно перешли в регресс». Глубина отчаяния и смятения, охватившего буржуазных экономистов, лучше всего видна из следующих заявлений «Анналиста» (от 13 июля): «Внезапный упадок промышленного производства, происшедший в начале июля, делает необходимым полный пересмотр взглядов о том, «в какой фазе экономического цикла мы находимся». Вопрос заключается в том, скатились ли мы к «постоянному более низкому уровню» или же хозяйственная деятельность вернется к майскому и июньскому уровню».

Это отчаяние так же понятно, как и смятение. Ведь в течение шести месяцев экономика США развивалась по восходящей линии, причем ведущая роль принадлежала преимущественно сталелитейной и автомобильной промышленности. По данным американской федерации труда, даже безработица сократилась до 10 616 тыс. человек. Но уже в мае, еще до того как производство стало сокращаться, началась биржевая паника. В этой биржевой панике сказался прежде всего тот основной факт, что при одиннадцати миллионах безработных и недогрузке промышленного аппарата, при обостряющемся аграрном кризисе и полном отсутствии обновления основного капитала, при застое мировой торговли и чрезвычайном обострении внутренней классовой борьбы немыслим действительный под'ем хозяйства.

Индекс хозяйственной деятельности по данным «Анналиста» поднялся с 68,4 в ноябре 1933 г. до 80,0 в мае 1934 г., но затем снова упал до 77,0 в июне 1934 г. Безработица, непрерывно, хотя и медленно сокращавшаяся с января по май 1934 г., в июне опять выросла. Вместе с падением промышленного производства сократилась и розничная торговля. Стоимость же средств существования поднялась настолько, что «Анналист» (от 20 июля) должен был констатировать: «реальная заработная плата в течение последних двух месяцев сократилась». Этот упадок в области производства и во всей хозяйственной жизни продолжался и в июле.

Такого рода реакция в процессе восстановления экономической жизни США была неизбежна в связи с тем, что за этот период совершенно не происходило существенного обновления постоянного капитала промышленности. «Экономист» (от 11 августа) удачно отмечает «почти полный застой на рынке эмиссии и бездействие механизма финансирования капиталовложений». Берлинский институт изучения кон'юнктуры говорит о «запустении рынка эмиссий» в США и добавляет: «таким образом важнейшая динамическая сила предпринимательской деятельности (т. е. промышленные капиталовложения) будет, повидимому, парализована в течение ближайших месяцев, так что развитие кон'юнктуры будет попрежнему в большой мере зависеть от кон'юнктурно-политических мероприятий правительства, а именно от приложения государственных средств».

Второй важной причиной ухудшения кон'юнктуры является усиление монополистических

[1] **Трехмесячник для изучения кон'юнктуры.** Вып. 2 стр. 152.

тенденций, которым чрезвычайно сильно благоприятствует все рузвельтовское законодательство (что было признано в откровенном и искреннем докладе комиссии Клеренса Даррау) и искусственный рост монопольных цен благодаря промышленным «кодексам».

В качестве третьей причины регресса английский «Экономист» совершенно справедливо называет рост «рабочих беспорядков», т. е. обострение классовой борьбы между капиталом и трудом. «Айрон эйдж» жалуется, что «множество новых видов продуктов и оборудования могли бы быть теперь выброшены на рынок и этому препятствуют лишь рабочие беспорядки и политическая неустойчивость».

Засуха текущего года, принявшая размеры огромной катастрофы, также сыграла немаловажную роль в этом рецидиве экономического упадка. Правда, вследствие неурожая цены на сельскохозяйственные продукты начинают теперь расти, но отнюдь не так, как это «планировалось» правительством Рузвельта: рост цен не приводит к росту покупательной способности фермеров, а наоборот, он сопровождается все усиливающимся разорением их и даже голодом.

Сокращение так называемых правительственных расходов на кризис в США (они стали сокращаться с февраля 1934 г.) также играет существенную роль в упадке промышленного производства, ибо оно означает уменьшение искусственного стимулирования хозяйства. Банкротство так называемых попыток «планирования», предпринятых американским правительством, обнаруживается вообще по всей линии. Еще раз сказалась беспомощность всей мудрости «мозгового треста». Да иначе и не может быть, когда речь идет о планировании хозяйства на капиталистической основе.

* * *

Если мы обратимся к Англии, стране, где происходило наиболее «прочное постоянное» улучшение экономического положения, то и там конец второго квартала 1934 г. привел к угадку производства, а тем самым и всей экономической жизни страны. Индекс хозяйственной деятельности по данным «Экономиста» был равен в январе 103,3, в марте 103,1, а в мае — **99,4.** Индекс министерства торговли упал с 104,3 в феврале до **103,6** в июне. Равным образом сократилась в июне и продукция угольной и сталелитейной промышленности. Тоннаж судов, начатых постройкой во втором квартале, ниже тоннажа первого квартала. Сократилось в июне и в июле количество работающих и вместе с тем в июне выросло число зарегистрированных безработных.

Министр торговли Ренсимен, выступая 27 июля от имени правительства в парламенте, следующим образом выдал тайну экономического упадка в Англии: «Имеются указания на то, что внутренний рынок приближается к точке насыщения. Уже было обращено внимание на тот факт, что он не может быть более расширен, не подвергая угрозе нашу внешнюю торговлю. За последние восемнадцать месяцев статистика безработных значительно изменилась к лучшему. Нужно однако признать, что безработицу следовало бы сократить еще больше чем до двух миллионов, но этого нельзя ожидать от одного лишь расширения внутреннего рынка. Для дальнейшего улучшения статистики безработицы необходимо улучшение мировой торговли» (Таймс, от 28 июля 1934 г.).

Как консервативный «Таймс», так и либеральный «Экономист» сходятся на том, что внутренний английский рынок, являвшийся главной основой улучшения промышленности, обнаруживает явные признаки достижения точки насыщения. Сущность экономической политики консервативного правительства в том и заключалась, чтобы добиться оживления известных отраслей промышленности путем усиления протекционизма. Это в некоторой мере и удалось (электротехническая промышленность, искусственный шелк, автопромышленность, металлообрабатывающая промышленность). Важнейшую роль в улучшении положения промышленности играло строительство. Но протекционистская политика неизбежно вела к тому, что с повышением цен на внутреннем рынке, а вследствие этого и издержек производства, экспортные отрасли британской промышленности наталкивались на все большие трудности на мировом рынке. Экспортная же промышленность охватывает важнейшие отрасли производства Англии, и большая часть безработных приходится на рабочих экспортных отраслей промышленности.

Без улучшения положения мирового рынка не может быть и речи о действительном улучшении положения английской промышленности. Между тем мировой рынок все более суживается, мировая торговля сокращается, японская и американская конкуренция становится все более сильной, в связи с чем такие отрасли английской промышленности, как текстильная, судостроительная и сталелитейная, вынуждены были в последние месяцы почти целиком уничтожать оборудование некоторых предприятий. Насколько условны разговоры о действительном обновлении основного капитала в Англии, лучше всего видно из того факта, что в 1933 г. было построено гораздо меньшее количество новых заводов, чем в 1932 г. К этому нужно добавить, что все эти новые предприятия невелики, общее количество рабочих, занятых на всех открытых в 1933 г. промышленных предприятиях, всего 29,5 тыс. человек.

* * *

Недостаток сырья, неурожай, истощение золотых резервов, резкое падение экспорта, государственное банкротство, непосредственная угроза экономической катастрофы — вот характеристика экономического положения фашистской Германии. Центральной проблемой германской экономики является недостаток сырья и предметов питания, притом в такой острой форме, что Германия становится слабейшим звеном капиталистического мирового хозяйства.

Фашистские жонглеры кон'юнктуры не могли вдосталь нахвастаться постоянным «под'емом» германского производства за последнее время. В течение всего 1933 г., а также и в 1934 г. производство действительно шло по восходящей линии. Индекс промышленной продукции (1928 = 100) повысился с 79,1 в январе 1934 г. до 88,9 в мае. Но уже в июне произошло небольшое уменьшение — индекс для этого месяца равен 88,5. Производство средств производства сократилось.

несколько сильнее — с 82,7 в мае до 80,5 в июне, а производство средств потребления продолжает расти — в мае 98,2, в июне 100,5.

Но еще во время роста индекса производства действовали те силы, какие неизбежно должны были привести фашистское хозяйство Германии к катастрофе. В первую очередь в Германии не происходило никакого обновления основного капитала, и даже фашистский Кон'юнктурный институт вынужден был следующим образом подвести баланс первого полугодия 1934 г.: «В области капиталовложений попрежнему господствует приложение государственных средств... На рынке частных кредитов не произошло никакого улучшения».

Имевший место рост производства средств производства об'ясняется в первую очередь государственным дорожным строительством и лихорадочной работой военной промышленности. Рост же продукции предметов потребления об'ясняется не повышением потребления масс, а увеличением запасов. В этом вынужден признаться даже фашистский Институт изучения кон'юнктуры: «Если несмотря на это (т. е. на слабый рост оборотов розничной торговли) сравнительно сильно выросла продукция предметов потребления, то этот рост основан главным образом на происходящем во всех этих отраслях промышленности увеличении запасов». Индекс запасов промышленных предметов потребления сильно растет. В 1932 г. (1928 = 100) он был равен 86, в 1933 г. 102, а в 1934 г. (первые четыре месяца) 131.

Колоссальные усилия фашистской Германии в области вооружения, подготовка огромных запасов на случай войны, стремление ее к автаркии неизбежно должны были привести к тому, что Германия теряла одну за другой свои позиции на мировом рынке, экспорт ее все более сокращался, а импортный излишек все более возрастал (в первой половине 1934 г. 216 млн. мар.). Экспорт необходимого сырья и предметов питания Германия должна оплачивать золотом и иностранной валютой, что привело к полному истощению золотых резервов Рейхсбанка. В начале 1934 г. эти резервы были равны еще 470 млн. мар., а в конце июня лишь 76 млн. мар. Золотое покрытие все возрастающего количества бумажных денег к концу первого полутодия 1934 г. сократилось до 2%. В июле пассивность германского торгового баланса приняла прямо-таки катастрофические размеры, будучи равна 42 млн. мар. по сравнению с прошлогодним активным балансом в 25 млн. мар. Экспорт был равен в 1932 г. 26% продукции Германии, а в 1934 г. лишь 14%.

Фашистская экономическая политика оказалась вынужденной принять поистине отчаянные меры. Во-первых, Германия об'явила мораторий по германским иностранным долгам, а также по платежам, по займам Дауэса и Юнга. Во-вторых, она подчинила весь импорт государственному регулированию с целью его максимального сокращения. Министр народного хозяйства был сделан диктатором всей хозяйственной жизни страны. Указом от 20 июля совершенно запрещен ввоз текстильного сырья, запрещено открытие новых текстильных фабрик или расширение существующих, а с 31 июля рабочее время на предприятиях текстильной промышленности было сокращено до 36 час. в неделю. Эти же ограничения распространены на резиновую промышленность и на суррогаты каучука. 15 августа комитет контроля цветных металлов запретил применение цветных металлов в электрической промышленности, в производстве автомобильных деталей и предметов массового потребления. Официально об'явлено, что в сентябре на импорт иностранного сырья будет дано лишь 5% необходимой и первоначально ассигнованной валюты.

Зависимость Германии от иностранного сырья и предметов питания очень велика. Процент иностранного сырья составляет в германской железоделательной промышленности 85, в бумажной промышленности — 50, в кожевенной промышленности — 57, а в текстильной промышленности — 77 всего необходимого им сырья. Что касается предметов питания, то здесь должны покрываться импортом из-за границы 20% всего потребления Германии, да и то в нормальные времена; нынешний же неурожай делает необходимым гораздо больший импорт, так как сбор зерновых хлебов в 1934 г. на 23%, а сбор кормов на 50% меньше прошлогоднего. Для покрытия дефицита предметов питания Германии необходимо в этом году полмиллиарда марок золотом или валютой.

Призрак голода бродит по Германии. Фашистское правительство своим указом от 27 июня о «Новом порядке регулирования зернового хозяйства» об'явило все зерновое хозяйство в известном отношении на военном положении, установив полное регулирование зернового хозяйства и цен во всех звеньях от крестьянина до мельника, мучного торговца и пекаря. Крестьянин вынужден сдавать свои продукты по установленным государством ценам монополистическим об'единениям, которые затем продают предметы питания по высоким ценам потребителям. Цены на предметы питания непрерывно растут, и недостаток последних (в особенности маргарина и картофеля) становится все более чувствительным. У магазинов образуются очереди, а на зимние месяцы предстоит введение карточек на предметы питания.

Стоимость средств существования растет, что признается и в официальном журнале «Хозяйство и статистика» (от 1 августа). Заработная же плата сокращается. В еженедельном бюллетене Берлинского кон'юнктурного института (от 15 августа) признается, что «тарифная заработная плата еще немного понизилась». Сумма заработной платы сократилась за последний год на 3—3½ млрд. мар., и полтора миллиона безработных посланы в деревню на принудительные работы. Безработица начинает опять значительно возрастать. Как сообщает «Экономист» (от 11 августа), заводы начинают уже увольнять своих рабочих из-за недостатка сырья.

Недовольство пролетариата и неимущего крестьянства быстро растет, массовая база фашизма суживается. Фашизм идет к политической и экономической катастрофе. Слабейшим пунктом фашистской экономики является недостаток сырья и средств питания. Германия проедает теперь свои последние резервы. С катастрофическим падением экспорта, с исчезновением последних валютных резервов обнаруживается полное банкротство фашистской политики автаркии. Германский фашизм стоит перед дилеммой: употре-

бить свои последние валютные резервы и доход со своего сократившегося экспорта на покупку сырья для промышленности, но тогда он не сможет покрыть дефицит предметов питания, или же приобрести средства питания за границей, но тогда он не сможет обеспечить свою промышленность сырьем, что должно привести к быстрому сокращению производства и быстрому росту безработицы. Так или иначе, голод, возрастающая необеспеченность масс и рост их сопротивления — вот перспективы фашистской Германии на зиму 1934 г.

* * *

На основе обострения экономических противоречий обостряются и **политические противоречия** в странах капитализма. Проблема вооружений занимает ныне центральное место в политике всех капиталистических стран. Лихорадочно готовятся военные союзы. Морское соглашение между США, Англией и Японией взорвано, и нет никаких перспектив на заключение нового соглашения. Кровавая драка в фашистском лагере Германии и Австрии, приведшая к чрезвычайному обострению политического положения в Европе и к мобилизации итальянских, югославских и венгерских войск на австрийской границе, показывает подлинную цену так называемому европейскому миру. Международная дипломатическая борьба из-за восточного пакта, сближение между Советским союзом и Францией, враждебное отношение Германии и Польши к стремлениям Советского союза создать гарантии мира, новые провокационные выпады японских империалистов на Дальнем Востоке, тайное сотрудничество германских фашистов с японскими милитаристами — все это лишь важнейшие факты, свидетельствующие о чрезвычайном обострении современного мирового положения.

Вместе с тем повсюду обостряется и **классовая борьба** между капиталом и трудом, растет фашистская опасность и одновременно возрастает сопротивление пролетариата фашизму. Мощная стачечная волна в США, охватывающая всю страну и почти все важные отрасли промышленности, не ограничивается при этом экономическими требованиями, а выдвигает главным образом политическое требование признания свободы союзов. Такие требования обнаруживают высшую ступень пролетарской солидарности политически отсталого американского рабочего класса.

Июльские баррикадные бои в Голландии, успехи единого фронта во Франции, прорыв китайской красной армией блокады Чан-Кай-Ши, чувствительная неудача германского фашизма в плебисците 19 августа свидетельствуют о росте сил революции так же, как и чрезвычайное усиление политической и экономической мощи Советского союза, выполнившего народнохозяйственный план первого полугодия 1934 г. с таким блестящим успехом: удвоение темпа роста крупной промышленности по сравнению с прошлым годом и блестящие успехи посевной и уборочной кампаний.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КОНЪЮНКТУРЫ ГЛАВНЕЙШИХ КАПИТАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН

Показатели и страны	Единица учета	Среднемесячные				1933 г.			1934 г.			
		1913 г.	1929 г.	1932 г.	1933 г.	май	июнь	июль	апрель	май	июнь	июль
1. Индексы физического объема промышленной продукции												
США (Federal Reserve Board)[1]	1928 = 100	63,0	107,2	57,7	68,5	70,3	82,9	90,1	77,5	77,5	75,7	—
Англия (London and Cambridge Economic Service)[2]	1928 = 100	107,3	107,9	82,8	88,1	86,6	—	—	—	100,6	—	—
Германия (Institut für Konjunkturforschung)[1]	1928 = 100	89,0[4]	100,4	61,2	68,9	67,9	69,5	70,6	85,7	38,9	88,5	—
Франция (Statistique Générale de la France)	1928 = 100	78,7[4]	109,4	75,6	84.6	85,8	87,4	88,2	81,1	79,5	78,0	—
Япония (Mitsubishi Economic Research Bureau)	1928 = 100	—	111,8	115,3	133,0	130,7	130,3	134,0	—	—	—	—
2. Добыча каменного угля												
Капиталистический мир[5]	тыс. т	94 864	103 508	70 544	72 843*	66 693	67 544	71 326	72 873*	76 268*	72 924*	—
В том числе:												
США	» »	43 088	46 026	27 183	28 526	23 092	26 533	30 081	26 861	30 255	27 773	26 278
Англия	» »	24 337	21 837	17 717	17 525	17 665	15 529	15 325	18 290	18 076	16 889	15 372*
Германия	» »	11 729[4]	13 620	8 728	9 160	8 716	8 544	9 104	9 700	9 512	9 883	—
Франция	» »	3 654[4]	4 482	3 856	3 905	3 877	3 830	3 745	3 896	3 893	3 904	—
Польша	» »	3 414[4]	3 853	2 403	2 278	1 813	1 911	2 106	2 095	1 996	2 100	—
Япония	» »	1 776	2 855	2 338	2 504	2 489	2 422	2 402	2 821	2 873	....	—
3. Добыча нефти												
Капиталистический мир[6]	» »	....	15 864	13 199	14 586	15 877	15 929	16 099	15 087	15 334*	....	....
В том числе:												
США	» »	2 836	11 509	8 970	10 270	11 619	11 357	11 569	10 392	10 950	10 973	—
Венецуэла	» »	—	1 654	1 424	1 462	1 346	1 365	1 482	1 626	1 702	—	—
4. Выработка электроэнергии												
США	млн. квтч.	1 464[7]	8 113	6 928	7 107	7 000	7 231	7 479	7 444	7 681	7 453	—
Англия	1924 = 100	—	111	103	106	102	103	110,5	117	123	124	—
Германия[8]	млн. квтч.	—	1 402	1 085	1 184	1 098	1 031	1 050	1 249	1 212	....	—
5. Выплавка чугуна												
Капиталистический мир[9]	тыс. т	6 047	7 494	2 584	3 271	3 090	3 434	4 042	4 400*	4 864*	4 668*	—
В том числе:												
США	» »	2 592	3 580	735	1 119	901	1 285	1 821	1 755	2 076	1 961	1 244
Германия	» »	909[4]	1 103	328	439	415	424	440	697	737	718	—

Франция	тыс. т	746[4]	864	461	527	555	551	570	503	527	509	—
Англия	» »	869	643	303	349	345	351	349	504	536	524	—
Япония	» »	20	103	98	133	126	136	138	159	165	—	—
6. Выплавка стали												
Капиталистический мир [10]	тыс. т	5 847	9 258	3 573	4 887	5 162	5 633	6 209	6 517*	7 141*	6 741*	—
В том числе:												
США [11]	» »	2 564	4 599	1 128	1 913	2 008	2 606	3 219	2 944	3 407	3 064	1 497
Германия	» »	981[4]	1 354	479	632	643	668	641	977	989	1 003	—
Англия	» »	649	816	445	593	609	578	577	728	793	760	—
Франция	» »	581[4]	808	470	543	592	585	581	501	533	512	—
Япония	» »	20	191	200	254	266	243	259	312	308	....	—
7. Индекс продукции машиностроительной промышленности [12]												
США — отгрузка станков	1928 = 100	—	139,7	18,5	18,4	11,3	15,2	17,6	—	—	—	—
Англия (Board of Trade) [2]	1928 = 100	—	107,0	78,3	84,9	85,8	—	—	—	—	—	—
Германия [13]	1928 = 100	106,3[14]	100,9	38,4	41,9	38,9	42,9	45,6	62,2	63,3	—	—
Франция (Statistique Générale)	1928 = 100	72,5	113,8	69,6	78,5	80,4	81,9	82,6	72,5	71,7	71,0	—
8. Производство автомобилей												
США	тыс. един.	40,4	446,5	114,5	160,0	214,4	249,7	229,4	354,7	331,7*	308,1*	—
Германия (Institut für Konjunkturforschung) [15]	1928 = 100	—	91,1	28,6	59,7	80,6	90,3	77,8	107,1	128,8	138,5	—
Канада	тыс. един.	—	21,9	5,1	5,5	9,4	7,3	6,6	18,4	20,2	13,9	—
Франция	1913 = 100	100,0	657	427	468	490	476,0	450,0	460,0	456	—	—
9. Строительство												
США: индекс заключенных строительных контрактов по 37 штатам всего [1]	1923—1925 = 100	....	117	28	27	16	18	21	32	26	29*	—
В том числе жилищное	1923—1925 = 100	....	87	13	11	11	13	—	12	11	12*	—
Германия: индекс городского строительства [1]	1928 = 100	....	108,0	37,6	36,1	35,3	35,7	36,7	70,2	73,0	....	—
Франция: индекс общего строительства	1913 = 100	100,0	122	100	91	92	92	91	87	84	—	—
10. Индекс продукции текстильной промышленности												
США: (Federal Reserve Board)	1928 = 100	....	107,5	77,6	91,6	100,9	124,3	121,6	84,1	83,2	72,9	—
Англия (London and Cambridge Economic Service) [2]	1928 = 100	135,5	101,2	90,4	97,6	91,6	—	—	—	100,4*	—	—
Германия	1928 = 100	....	92,4	80,0	90,6	83,1	90,0	94,7	101,3	103,3	105,1	—
Франция	1928 = 100	101,0	92,9	60,6	74,5	71,7	75,8	77,8	69,7	66,7	61,6	—
Япония	1928 = 100	....	119,9	114,6	126,4	123,7	125,8	121,8	138,4	137,0	....	—

Показатели и страны	Единица измерения	Среднемесячные				1933 г.			1934 г.			
		1913 г.	1929 г.	1932 г.	1933 г.	май	июнь	июль	апрель	май	июнь	июль
11. Безработица [16]												
США	в тыс.	....	....	11 489	11 904	12 896	12 204	11 793	10 551	10 248*	10 312*	—
Англия (застрахованные)	» »	....	1 263	2 847	2 567	2 627	2 498	2 508	2 147	2 583	2 124	—
Германия (зарегистрированные на бирже труда)	» »	....	1 915	5 580	4 733	5 039	4 857	4 464	2 609	2 529	2,481	2 426*
Франция (ищущие работу по регистрации бирж труда)	» »	...	10,0	308,0	307,2	307,7	281,6	269,9	369,1	354,7	345,3	350,4
Япония	» »	....	....	489,2	413,9	429,3	428,7	418,2	....	....	....	....
12. Занятость [17]												
США	1928 = 100	....	106,0	64,9	69,8	63,6	68,1	73,3	83,1	83,3	82,3	—
Германия	в тыс.	....	17 870	12 518	13 070	13 180	13 307	13 436	15 322*	15 560*	15 530*	—
Англия	» »	....	10 223	9 367	9 683	9 619	9 749	9 745	10 142	10 193	10 170	—
Франция	1930 = 100	....	—	807	79,1	78,9	79,1	80,9	76,7	76,8	77,1	—
15. Внешняя торговля												
США импорт	млн. зол. долл.	148	362	111	93	93	101	101	84	87	81*	—
экспорт	» » »	204	430	131	107	95	96	102	105	93	101*	—
Англия импорт	» » »	267	451	190	174	179	164	165	157	172	170	—
экспорт	» » »	213	295	107	101	103	96	100	92	99	96	—
Германия импорт	» » »	214	267	92	83	78	84	86	92	89	86	—
экспорт	» » »	200	252	112	97	98	90	92	74	79	77	—
Франция импорт	» » »	135	190	98	93	97	94	87	80	77	76	—
экспорт	» » »	111	163	65	60	58	56	58	57	53	57	—
Япония импорт	» » »	30	83	34	32	36	28	29	37	39	34	—
экспорт	» » »	26	81	30	30	33	34	32	29	34	32	—
16. Внутренняя торговля												
США — индекс оборотов универмагов [1]	1923—1925 = 100	....	111	69	67	67	68	70	77	77	73	—
Англия	1933 = 100	....	....	101	100	100	101	—	101	—	—	—
Германия — индекс оборота розничной торговли	1928 = 100	....	....	62,6	59,7	59,9	55,6	56,2	61,2	66,3	—	—
17. Грузооборот железных дорог												
США	млн. т/км	40 792	59 897	31 508	33 475	31 728	34 619	38 631	34 269	....	....	—
Англия [18]	» »	2 666	2 570	2 028	1 891	20/V	17/VI	15/VII	20/IV	19/V	—	—
						1 843	1 669	1 793	1 992	1 981	....	—
Германия	» »	4 286	5 745	3 242	3 479	3 291	3 366	3 345	....	....	....	—
18. Индекс оптовых цен												
США [19] (Bureau of Labor Statistics)	1913 = 100	100,0	136,5	92,8	94,5	89,8	93,1	98,7	105,0	105,6	106,9	107,2
В золоте	1913 = 100	—	—	—	75,2	76,3	76,1	70,9	62,2	62,5	63,5	63,7
Англия [20] (Board of Trade)	1913 = 100	100,0	136,5	101,6	100,9	99,2	101,7	102,3	102,8	102,0	103,6	103,4
В золоте	1913 = 100	—	—	73,0	69,0	68,0	71,0	70,0	65,0	63,0	64,0	64,0

Германия (Statistisches Reichsamt) . . .	1913 = 100	100,0	137,2	96,5	93,3	91,9	92,9	93,9	95,8	96,2	97,2	98,8
Франция [21] (Statistique Générale de la France)	1913 = 100	100,0	127,3	86,8	80,9	77,8	81,8	81,4	78,6	77,4	77,0	75,9
Япония (Banque du Japon)	1913 = 100	100,0	166,1	121,7	135,6	133,6	135,7	137,6	133,7	133,1	181,9	—
В золоте	1913 = 100	—	—	68,1	55,0	54,9	57,6	57,4	48,1	47,8	47,0	—
19. Официальный учетный процент												
США	%	—	5,16	2,81	2,56	2,50	2,50	2,50	1,5	1,5	1,5	1,5
Англия	»	4,77	5,50	3,01	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Германия	»	5,87	7,10	5,21	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Франция	»	4,0	3,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,5	3,0	2,50	2,50	2,50
Япония	»	6,60	5,48	5,30	4,02	4,38	4,38	3,65	3,65	3,65	3,65	3,65
20. Частный учетный процент												
США	»	—	5,03	1,26	0,6	0,50	0,38	0,44	0,19	0,19	0,19	0,19
Англия	»	4,39	5,26	1,87	0,69	0,50	0,50	0,47	0,97	0,91	0,91	0,87
Германия	»	4,98	6,87	4,95	3,88	3,88	3,88	3,88	3,88	3,88	3,76	3,75
Франция	»	3,84	3,46	1,28	1,83	1,92	1,75	1,69	2,84	2,75	....	....
21. Эмиссия капиталов												
США — вся эмиссия	млн. долл.	—	849	99,0	60,0	44,0	110,0	—	143,0	103,0	123,0	—
в том числе экспорт капитала . . .	» »	—	64	2,0	—	—	—	—	—	—	—	—
Англия — вся эмиссия	фун. стерл.	20,7	21,4	9,2	11,1	15,3	18,1	6,1	9,3	24,2	9,8	—
в том числе экспорт капитала . . .	» »	16,5	9,3	2,4	3,0	5,1	1,1	0,8	0,7	9,4	4,0	—
» » » в колонии	» »	8,3	4,9	2,4	2,4	4,8	0,7	0,3	0,7	9,4	4,0	—
» » » в иностран. государства	» »	8,2	4,4	0	0,6	0,3	0,4	0,5	0	0	0	—
Франция — вся эмиссия	млн. фр.	220	1 259	535	300,0	215,0	87,0	234,0	1 206,0	286,0	161,0	653,0
Германия — эмиссия акций	» мар.	60	80,2	12,3	7,3	7,8	6,5	3,3	5,1	6,6	3,6	—
22. Валютные курсы												
США в % к золотому паритету	%	—	100,0	99,7	80,6	85,0	81,3	71,7	59,2	59,2	59,4	59,4
Англия в % к золотому паритету . . .	»	—	99,8	72,0	68,1	68,8	69,3	68,6	62,7	62,1	61,6	61,6
Япония » » » » » . . .	»	—	92,5	56,4	40,3	41,1	42,2	41,4	36,0	35,9	35,6	35,6

[1] Сезонные колебания элиминированы. [2] Квартальный индекс. [3] Данные за 1913 г. несопоставимы с последующими годами вследствие различного охвата круга отраслей. [4] В современных границах. [5] Итог охватывает 18 стран, продукция которых составила в 1929 г. приблизительно 96% продукции всего капиталистического мира. [6] Итог охватывает 20 стран, продукция которых составила в 1929 г. приблизительно 99% продукции всего капиталистического мира. [7] 1912 г. [8] Выработка электроэнергии со 122 станций. [9] Итог охватывает 14 стран, продукция которых составила в 1929 г. приблизительно 95% продукции всего капиталистического мира. [10] Итог охватывает 14 стран, продукция которых составила в 1929 г. приблизительно 96% продукции всего капиталистического мира. [11] Месячные данные по отчетам предприятий, продукция которых составила в 1933 г. 97,82% в 1934 г.— 99,39% всей выплавки стали в США в 1933 г. [12] Для Англии и Франции включая судостроение. [13] Индекс сбыта. [14] В старых границах. [15] Легковые автомобили. [16] Приводимые данные являются публикациями официальных органов: они значительно ниже действительного числа безработных. Необходимо также отметить, что данные по безработице несопоставимы по странам, так как для каждой отдельной страны они охватывают разные круги безработных. Для США — оценка American Federation of Labour, для Германии новый рядданных, публикуемых «Германским Национальным Фронтом Труда». Цифры значительно преуменьшены, другие данные в настоящее время в Германии — не публикуются. [17] Для США — индекс занятости в обрабатывающей промышленности по данным отчетов предприятий; для Германии—по данным больничных страхкасс; для Англии — по данным статистики страхования от безработицы; для Франции — по отчетам инспекторов труда. [18] С 1932 г. данные за 4 недели. [19] С апреля 1933 г. учтено падение курса доллара на Парижской бирже. [20] С сентября 1931 г. учтено падение курса фунта стерлингов на Нью-Йоркской бирже; с апреля 1933 г.— на Парижской бирже. [21] На конец месяца. * Предварительные данные.

Источники: [1] Bulletin Mensuel de statistique. S. d. N. [2] Vierteljahrshefte zur Konjunkturforschung. [3] Wochenbericht des Instituts für Konjunkturforschung. [4] Surwey of Current Business. [5] London and Cambridge Economic Service.

VII. ХРОНИКА

В ГОСПЛАНЕ и ЦУНХУ СССР

О ПОРЯДКЕ И СРОКАХ РАБОТЫ НАД НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПЛАНОМ на 1935 г.

Госпланом Союза при участии хозяйственных наркоматов и центральных учреждений СССР разработаны лимиты и методологические указания по составлению народнохозяйственного плана на 1935 г. Лимиты на 1935 г. составлялись Госпланом на основе утвержденного партией и правительством второго пятилетнего плана и последующих директив ЦК ВКП(б) и СНК СССР. Лимиты по народнохозяйственному плану на 1935 г. правительством уже утверждены.

Народнохозяйственный план на 1935 г. должен полностью охватить все производство страны, в том числе подсобные и вспомогательные предприятия, ремонтные заводы и мастерские. План по подсобным предприятиям, выделенным в самостоятельные промышленные единицы с самостоятельными балансами, будет составляться по тем же формам и показателям, как и по основным предприятиям. Планы производства по мелким подсобным предприятиям и ремонтным мастерским представляются в Госплан СССР только в ценностном выражении без разбивки по отдельным отраслям промышленности. Одновременно с представлением планов капитальных работ все наркоматы и ведомства Союза ССР будут представлять в Госплан Союза свои планы ввода предприятий в эксплоатацию в 1935 г.

Наркоматы и центральные учреждения, имеющие сельскохозяйственные предприятия, например совхозы и ОРСы, должны одновременно с планом по основному хозяйству представить в Госплан СССР и планы по сельскохозяйственным предприятиям.

СНК СССР постановлением от 4/VIII предупредил, что планы по зарплате и об'ему капитальных работ в подсобном хозяйстве будут рассматриваться только в том случае, если будет выполнено требование о полном охвате всего производства.

Сроки работ по составлению народнохозяйственного плана на 1935 г. СНК СССР установил следующие. Все наркоматы и другие центральные учреждения СССР представляют свои планы в Госплан Союза не позднее 10 октября 1934 г., а финансовые планы к 20 октября 1934 г. Планы по товарообороту и снабжению НКВнуТорг СССР, Центросоюз и Комзаг СНК СССР представляют к 20 октября 1934 г. Проект бюджета и кредитный план НКФ представляет в Госплан Союза на заключение к 10 ноября 1934 г.

Проект бюджета социального страхования ВЦСПС дает к 20 октября. Сводные заявки на сырье, материалы и оборудование на 1935 г. все наркоматы и другие центральные учреждения СССР должны представить в Госплан Союза и в соответствующие бытовые организации не позднее 10 октября 1934 г.

Планы развития народного хозяйства союзных республик составляются на местах по формам, утвержденным Госпланом СССР, причем планы развития местной промышленности и промышленности промкооперации должны быть выделены отдельно в самостоятельный план. Народнохозяйственный план на 1935 г. союзные республики представляют в Госплан СССР не позднее 1 ноября 1934 г. В тот же срок ими должны быть представлены также проекты республиканских и местных бюджетов.

К ИТОГАМ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО РАЗРАБОТКЕ МЕТОДОЛОГИИ СОСТАВЛЕНИЯ ПЛАНА НА 1935 г.

Работа по установлению показателей плана проводится Госпланом Союза не впервые. Еще в 1930 г. в аппарате Госплана была разработана весьма обширная, сложная, а потому и непригодная система показателей планирования, не получившая официального утверждения.

В 1932 г., перед составлением плана развития народного хозяйства на 1933 г., в Госплане вновь прорабатывается система показателей плана, которая и была опубликована в шести выпусках.

Однако опубликованные в этих выпусках указатели представляли собой только рекомендуемый для ведомств перечень показателей. Представление ведомствами своих планов по формам, предложенным Госпланом, не было для них безусловно обязательным так же, как не была обязательна и для органов ЦУНХУ перестройка учета на основе предложенной системы показателей. Вследствие этого планы, представленные ведомствами в Госплан, значительно отклонились от разработанной системы показателей, чему немаловажной причиной, повидимому, была исключительная громоздкость предложенной Госпланом системы показателей. Таким образом и в 1932 г., так же как и в 1930 г., задача унификации плановой работы Госплана и ведомств, а также показателей плана и учета осталась неразрешенной.

В текущем году Госплан Союза вновь приступил к работе над установлением единой системы показателей плана и учета, причем эта работа протекала в самом тесном контакте с наркоматами и ведомствами. Одновременно с образованием под председательством т. Борилина Центральной комиссии по установлению единых показателей плана и учета были созданы следующие подкомиссии, которые должны были проработать и усовершенствовать существующую систему показателей.

Подкомиссии: по промышленности, по сельскому хозяйству, по транспорту и связи, по труду, по кадрам, по строительству, по финансам, по товарообороту, по себестоимости, по жилищно-коммунальному хозяйству, по социально-культурному строительству и по вопросам учета и промфинплана на предприятиях.

Каждая из подкомиссий, привлекая соответствующие сектора Госплана и ЦУНХУ, а также работников наркоматов и ведомств, критически подошла к существующей практике исчисления показателей, разработала свои предложения и результаты своей работы в конце июля месяца передала в Центральную комиссию. В результате этой работы не только установлено единство в показателях плана и учета, но и даны точные и ясные определения основных понятий в системе плана.

По промышленности установлена новая единая классификация отраслей производств, обязательная для промышленных, непромышленных наркоматов и ведомств. Одновременно внесена полная ясность в вопрос о так называемом подсобном производстве или подсобном предприятии. Наконец большое значение имеет внесение единообразия в понятие валовой продукции и методы ее исчисления.

Вместе с тем комиссия сочла необходимым особо выделить в рубрике валовой продукции готовые изделия, готовую продукцию, что имеет огромное народнохозяйственное значение.

Новое в системе показателей плана развития сельского хозяйства сосредоточено главным образом в показателях по животноводству. Новыми разделами и показателями плана развития животноводства являются: план выращивания молодняка в совхозах, колхозах, в индивидуальной части хозяйства колхозников и в единоличных крестьянских хозяйствах; план случной кампании, а также план использования чистопородного скота и план метизации; кормовые балансы советских хозяйств и колхозов и наконец план развития сети ветеринарных учреждений.

Для плана развития растениеводства новыми показателями являются показатели по агротехнике и расчеты по балансу тягловой силы к весенней посевной кампании.

Кроме того указания Центральной комиссии предусматривают составление плана развития сельского хозяйства не только сельскохозяйственными наркоматами (НКЗем, НКСовхозов), но и всеми наркоматами и ведомствами, имеющими в своем ведении предприятия, в том или ином об'еме занимающиеся сельхозяйственным производством.

В системе показателей плана железнодорожного транспорта необходимо отметить две формы, требуемые Госпланом от всех хозяйственных наркоматов. Это во-первых форма «Межрайонные перевозки и внутрирайонное отправление и прибытие» и во-вторых форма «Показатели развития железнодорожного транспорта, находящегося в ведении хозяйственных организаций (не общего пользования)».

Составленный по республикам, краям и областям план «межрайонных перевозок» и т. д. дает возможность более конкретно и оперативно руководить грузопотоками в нашей стране. Точно так же большое значение имеет охват планом и плановым руководством транспортных путей промышленности.

По капитальным работам Центральная комиссия не произвела сколько-нибудь существенных изменений в системе показателей. Главная работа в этой области состояла лишь в установлении единого понимания тех или иных показателей и в упорядочении существующей системы показателей.

Нужно отметить, что до последнего времени даже в понимании таких решающих показателей плана капитальных работ, как об'ем капитальных работ или основные фонды, или наконец ввод в эксплоатацию, плановые работники и работники учета постоянно расходились. В указаниях Госплана вследствие этого приводятся не только общие определения об'ема капитальных работ, основных фондов, фондов, вводимых в эксплоатацию, но и подробно перечисляются все основные элементы, которые следует включить или напротив исключить при исчислении этих показателей.

Новым в плане капитальных работ является ряд дополнительных форм по железнодорожному транспорту, водному транспорту, Цудортрансу, жилищному хозяйству, сельскому хозяйству и т. д., в которых более глубоко и последовательно, чем это было раньше, отражен народнохозяйственный подход к планированию капитальных работ в этих отраслях.

В плане по труду показатели рассчитаны на полный охват планом всех отраслей народного хозяйства как по основному, так и по подсобным предприятиям, более полно и точно определен фонд заработной платы. Кроме того разработаны краткие методологические указания по расчетам потребности в дополнительной рабочей силе.

В системе показателей плана по товарообороту и заготовкам наиболее важное значение имеет план товарной продукции предметов широкого потребления и продовольственных товаров, составляемый наркоматами и ведомствами. В настоящее время Госплан не счел необходимым видоизменять существующую или устанавливать свою номенклатуру предметов ширпотреба, предложив наркоматам и т. д. руководствоваться номенклатурой, установленной комитетом фондов СНК СССР.

В показателях плана по снижению себестоимости значительно полнее и более четко, чем раньше, разработана сводная смета производства по промышленности и по сельскому хозяйству (совхозам).

Этот краткий перечень показывает, насколько важная и большая работа проделана в текущем году Госпланом совместно с ведомствами.

СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНА НА 1935 г. В ГОСПЛАНЕ РСФСР

В связи с составлением народнохозяйственного плана РСФСР на 1935 г. Госпланом РСФСР утвержден проект лимитов как в отраслевом, так и в районном разрезе. На основе этого проекта сейчас разрабатываются совместно с представителями краевых и областных плановых комиссий проекты лимитов краевых и областных планов. К концу августа было рассмотрено десять планов крупнейших краев и областей (Якутской АССР, Московской, Ленинградской, Ивановской, Западной областей, Горьковского края, Казакстана и др.).

Работа с краями проводится преимущественно по вопросам подведомственного РСФСР хозяйства. Вызов представителей краев и областей для работы над составлением лимитов практикуется в этом году впервые. Как правило, края и области выступают с довольно большими заявками, особенно в части социально-культурного строительства.

Работа на местах по составлению контрольных точек развернулась в этом году раньше обычного. Привозимый с мест материал в качественном отношении в большинстве случаев значительно лучше, чем в прошлые годы. Поэтому проводимые совещания дают чрезвычайно ценный материал для работ над районным разрезом плана.

О ПОРЯДКЕ СОСТАВЛЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ БАЛАНСОВ И ПЛАНОВ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ

По специальному поручению СНК СССР от 10/VII 1934 г. Госплан Союза разработал порядок составления и утверждения годовых и квартальных балансов и планов распределения материалов и оборудования. Предложения Госплана СССР по этому вопросу были одобрены представителями наркоматов и ведомств.

Для обеспечения планов производства и капитального строительства Госплан СССР разработал номенклатуру материалов и оборудования, планы распределения которых подлежат утверждению СНК СССР. Отдельные наркоматы и ведомства настаивали на расширении этой номенклатуры. Однако Госплан включил в номенклатуру только те материалы и оборудование, которые

являются наиболее важными с государственной точки зрения и необходимы для обеспечения планов производства и капитального строительства. Кроме того Госплан учитывал нецелесообразность устанавливать излишнюю централизацию сбыта ряда материалов, не имеющих особенно большого государственного значения.

Что же касается материалов и оборудования, которые не вошли в номенклатуру, но план распределения которых утверждается правительством, то их распределение между потребителями будет регулироваться хозяйственными договорами между производителем и потребителем. Спорные же вопросы о распределении этих материалов и оборудования будут разрешаться в арбитраже ведомственном или государственном в зависимости от того, между кем происходит спор.

Самостоятельные фонды на материалы и оборудование будут выделяться только союзным наркоматам, СНК союзных республик и ведомствам Союза ССР.

Госплан СССР считает нецелесообразным сохранение прежней практики выделения самостоятельных фондов для отдельных организаций. Для того чтобы наркоматы и ведомства не представляли необоснованных заявок на материалы и оборудование, устанавливается такой порядок, при котором потребность в материалах и оборудовании должна быть обоснована данными об об'еме и структуре производства, нормами расхода материалов и показателями использования оборудования. Госплан СССР не будет принимать к рассмотрению заявки без такого обоснования.

За пред'явление преувеличенных заявок на материалы и оборудование, за представление неправильных сведений о запасах, за выдачу и получение фондируемых материалов и оборудования без утвержденных фондов виновные будут привлекаться к уголовной ответственности. Госплан СССР будет составлять планы распределения материалов и оборудования среди потребителей, систематически проверять заявки потребителей и учитывать выполнение планов распределения.

До сих пор существует разрыв между сроками утверждения квартальных планов распределения материалов и сроками утверждения планов перевозок. Сейчас грузоотправители обязаны пред'являть планы перевозок за 45 дней до наступления планируемого месяца. Между тем это не всегда представляется возможным. Однако Госплан считает, что существующий разрыв в утверждении планов распределения материалов и планов перевозок должен быть безоговорочно устранен. Реальным шагом в этом направлении является сохранение практики сбытовых организаций, условно распределяющих материалы между потребителями до утверждения планов распределения правительством.

Сбытовые организации до сих пор практикуют аннулирование невыполненных обязательств в конце планового периода, не считаясь с причинами недопоставки. Госплан СССР считает необходимым установить правила, по которым недовыполнение поставки должно выполняться в следующем квартале. При этом санкции за нарушение сроков поставки остаются в силе. Аннулироваться будут, за исключением специальных заказов, только фонды, не реализованные в течение года, хотя и в этом случае договорные санкции сохраняют свою силу.

ОБЕСПЕЧИТЬ ТОЧНЫЙ УЧЕТ ВСЕСОЮЗНОЙ ПЕРЕПИСИ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБОРУДОВАНИЯ

ЦУНХУ Госплана СССР в настоящее время проводит большую работу по всесоюзной переписи промышленного оборудования, совместно с НКТПромом, НКЛегпромом, НКЛесом и НКСнабом СССР. Перепись охватит все те промышленные предприятия ведомств и организаций, у которых (предприятий) имеются электрические моторы и первичные двигатели, за исключением водных колес, ветряных двигателей и конного привода.

От переписи оборудования освобождаются рыбная промышленность, лесозаготовки, лесосплав, предприятия мукомольно-крупяной промышленности с числом рабочих меньше 50 чел. и металлообрабатывающая промышленность за исключением производства электромоторов и металлургических машин. Работа по переписи промышленного оборудования должна быть закончена в два месяца: август — сентябрь 1934 г.

Перепись проводится силами работников предприятий и при активном участии инженерно-технического персонала данных предприятий.

При переписи должно быть обращено особое внимание на полный количественный охват всего оборудования предприятия, на точное определение наименования каждой машины по номенклатуре, установленной для переписи.

Точное определение количества и состояния промышленного оборудования имеет большое хозяйственно-политическое значение. Перепись оборудования должна проходить при тщательном контроле за правильной записью оборудования в инвентарной карточке. Материалы переписи сверяются с инвентарной карточкой, а копии их остаются на предприятии.

Для обеспечения высокого качества переписи и окончания ее в установленные сроки выделен специальный премиальный фонд в размере 40 000 руб. для премирования как работников нархозучета, так и работников предприятий и трестов. Для руководителей переписи на предприятиях установлены четыре категории премий. Первая в размере 1 000 руб. — три премии, вторая 500 руб. — пять премий, третья 300 руб. — двадцать премий и четвертая в 200 руб. — тридцать премий. Для районных инспекторов установлено сорок три премии от 100 до 250 руб., для руководителей переписи в трестах и об'единениях тринадцать премий от 300 до 750 руб. и для руководителей переписи в республиканских, областных и краевых УНХУ пятьдесят одна премия от 150 до 1 000 руб.

ПОРЯДОК УТВЕРЖДЕНИЯ ФОРМ ОТЧЕТНОСТИ ОРГАНАМИ ЦУНХУ ГОСПЛАНА СССР

Формы отчетности всех наркоматов, учреждений и организаций, имеющих общесоюзные центры, утверждаются для всех без исключения звеньев их системы, начиная от первичного звена, только ЦУНХУ Госплана СССР.

Отчетность наркоматов, учреждений и организаций, не имеющих общесоюзного центра и непосредственно подчиненных правительствам союзных республик, утверждается для всех без исключения звеньев их системы, начиная от первичного звена УНХУ соответствующей союзной республики.

Отчетность учреждений и организаций, не имеющих общесоюзных или республиканских центров и непосредственно подчиненных краевым, областным исполнительным комитетам или правительствам автономных республик для всех звеньев их системы, начиная от первичного звена, утверждается УНХУ соответствующих краев, областей или автономных республик.

Наконец формы отчетности, получаемой предприятиями, учреждениями и организациями одной системы от предприятий, учреждений и организаций другой системы, утверждаются ЦУНХУ СССР в том случае, если хотя бы одна из двух систем (та, от органов которой получается отчетность, или та, органы которой представляют отчетность) подчинена ведению ЦУНХУ СССР.

В остальных случаях формы отчетности утверждаются: УНХУ союзных республик, если хотя бы одна из двух таких систем подчинена ведению УНХУ союзной республики и областным УНХУ в том случае, если обе системы подчинены областным управлениям нархозучета.

Все формы отчетности должны представляться в ЦУНХУ или его местные органы на утверждение за подписью наркома, руководителя учреждения или их заместителей в трех экземплярах при специальном

перечне, в котором должны быть указаны: наименование и номер формы, является ли эта отчетность почтовой или телеграфной, каков срок действия форм отчетности, периодичность их, сроки представления и адресаты, которым она направляется, число показателей в каждой форме. Одновременно с формами отчетности наркоматы и учреждения должны представить в ЦУНХУ в трех экземплярах инструкции к их заполнению, которые помещаются или на самих формах или же отдельно (по годовому отчету инструкция представляется обязательно отдельно).

Об утверждении форм отчетности ЦУНХУ и УНХУ издают постановления. На самих формах отчетности должны быть обязательно указаны: дата и номер постановления ЦУНХУ или УНХУ об утверждении форм, а также срок их действия. Без этого указания формы отчетности не действительны. Отпечатанные наркоматами, учреждениями и организациями утвержденные ЦУНХУ или УНХУ формы отчетности представляются в ЦУНХУ или соответствующие УНХУ по принадлежности в пяти экземплярах вместе с инструкциями к их заполнению. Посылать на места формы отчетности, не утвержденные в установленном порядке, а также изменять наименование показателей, содержащихся в утвержденных формах, категорически запрещается.

Ни одно предприятие, колхоз, совхоз, организация или учреждение не имеют права представлять отчетность по формам, на которых нет указания об утверждении их ЦУНХУ Госплана СССР или соответствующими УНХУ. Счетные планы предприятий, колхозов, совхозов, учреждений и организаций, а также вся первичная документация по сельскому хозяйству, строительству, здравоохранению и народному просвещению подлежат обязательному утверждению в указанном выше порядке.

ПРОТИВ САМОВОЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ПЛАНОВ ПО ТРУДУ

Со стороны отдельных наркоматов, а также хозорганов отмечен ряд самовольных изменений квартальных планов по труду. Считая такое положение ненормальным и нарушающим государственную дисциплину в планировании народного хозяйства, СНК СССР принял решение, имеющее целью положить конец этому произволу.

Изменение планов по труду в течение квартала ни в коем случае не допускается. Только в исключительных случаях предоставлено право НКФ СССР разрешать вопросы об изменении фонда зарплаты и то в пределах 2% к квартальному фонду данного ведомства. При этом изменение фонда зарплаты в пределах 2% не должно изменить задания правительства по производительности труда. Если же изменение плана по труду связано с показателями производительности труда, а также если эти изменения охватывают значительный контингент рабочих или наконец требуется изменение фонда зарплаты в размере, превышающем 2% квартального фонда, — во всех этих случаях вопрос должен быть поставлен на разрешение СНК СССР.

Вносимые на рассмотрение правительства вопросы об изменении плана по труду будут рассматриваться лишь при наличии заключения НКФ СССР и ВЦСПС. Госплан СССР рассматривать эти вопросы и давать по ним заключения не будет, за исключением тех случаев, когда требование о заключении будет исходить от СНК СССР.

«ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Издание и распространение всех книг и журналов Госплана СССР возложено с 1 августа с. г. на редакцию журнала «Плановое хозяйство», являющуюся органом Госплана СССР.

Редакция журнала «Плановое хозяйство» представляет собой самостоятельную хозяйственную единицу и пользуется всеми правами юридического лица. Планы издательства утверждаются председателем Госплана СССР.

На редакцию журнала «Плановое хозяйство» распространяются все права, преимущества и льготы, установленные законодательными актами СССР об издательствах.

ПЛАНОВЫЕ ВУЗЫ К НОВОМУ УЧЕБНОМУ ГОДУ

Осенью этого года плановые институты Госплана СССР принимают 1 180 студентов. Количество поданных заявлений обеспечивает по большинству институтов высококачественный отбор студентов.

Так например в Московский плановый институт на 288 мест подано 537 заявлений, в Ленинградский плановый институт на 120 мест — 222 заявления, в Самарский плановый институт на 198 мест — 287 заявлений и т. д.

Неудовлетворительно обстоит дело с набором в Новосибирском плановом институте, по которому количество поданных заявлений ниже установленной нормы приема.

К новому учебному году плановые институты подходят с значительно укрепившейся материальной базой.

Плановая академия, Московский и Ленинградский плановые институты получают новые учебные здания. Значительно увеличена площадь путем надстройки учебных зданий Саратовского, Новосибирского и Среднеазиатского плановых институтов. Расширена площадь общежитий при Московском, Среднеазиатском и Саратовском институтах.

В процессе подготовки к новому учебному году произведена переработка всех программ по учебному плану, в частности по планово-экономическим дисциплинам — народнохозяйственному планированию, районному планированию, низовому планированию в промышленности и сельском хозяйстве.

Заново разработаны программы по учетно-статистическим дисциплинам (экономической статистике, бухгалтерскому учету). Программы по техническим дисциплинам разработаны с привлечением отраслевых секторов (секторов черной металлургии, машиностроительного, животноводства, земледелия, текстильного, пищевого и коммунального).

В ГОСПЛАНЕ БССР

За истекший квартал Госпланом БССР проведена большая организационная работа по перестройке аппарата на основе решений XVII партийного с'езда. Новая структура ликвидирует многочисленные функциональные секторы (сектор труда, финансов, капитальных работ и др.) и передает их функции в отраслевые секторы. Для увязки же отраслевых планов создано единое управление сводного плана, которое и координирует работу всех отраслевых секторов.

При перестройке работы аппарата Госплана БССР особое внимание было уделено вопросу укрепления районного планирования. С этой целью в начале 1934 г. был проведен первый всебелорусский с'езд районных плановых комиссий. На с'езде обсуждались вопросы перестройки работы райпланов в свете решений XVII с'езда партии. Рассмотрено и утверждено положение о районной плановой комиссии, которое определило место райплана как центрального планирующего органа в районе. С'езд подвел итоги работы по плану 1934 г. и наметил порядок работ над планами 1935 г. и второй пятилетки.

Чтобы облегчить работу районных плановых комиссий, Госпланом БССР в 1934 г. были проработаны (на основе опыта Ленинградской областной плановой комиссии) формы и методологические указания по составлению годового плана, а также собран ряд нормативных материалов. В порядке подготовки к составле-

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПРИЕМ ПОДПИСКИ НА 1934 ГОД

на ежемесячный политико-экономический ЖУРНАЛ ГОСПЛАНА и ЦУНХУ СССР

ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО

Под редакцией Б. С. БОРИЛИНА, А. И. ГАЙСТЕРА, И. А. КРАВАЛЯ, А. И. КРИСТИНА, Б. В. ТРОИЦКОГО (Отв. редактор Б. В. ТРОИЦКИЙ)

10-й ГОД ИЗДАНИЯ

«ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО» разрабатывает на основе марксизма-ленинизма проблемы социалистической реконструкции народного хозяйства во всем СССР и по отдельным его районам под углом зрения социалистического планирования и ведет развернутую борьбу с уклонами от генеральной линии партии.

ЖУРНАЛ систематически освещает основные проблемы планирования на новом этапе, ведет борьбу со всякими оппортунистическими извращениями в плановой работе.

«ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО» придает особое значение освещению проблем методологии встречного плана, низового планирования и социалистического учета на основе развертывания исследовательской работы по планированию в неразрывной связи теории с практикой.

ЖУРНАЛ освещает проблемы социалистического размещения производительных сил и выявления новых ресурсов для осуществления генерального лозунга «догнать и перегнать», для построения социалистического общества.

ЖУРНАЛ ставит своей задачей освещение и разработку важнейших сторон развития техники и экономики капитализма под углом зрения борьбы двух систем, с целью содействия усвоению передовых технико-экономических достижений капитализма, а также освещения преимуществ социализма над капитализмом.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
Москва, Центр, Ильинка, 5/2
Тел. 4-37-52

ПОДПИСКА ПРИНИМАЕТСЯ в любом почтовом отделении и письмоносцами.

3 0112 105647157

ЦЕНА ОДИН РУБЛЬ

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПРИЕМ ПОДПИСКИ на 1934 г.

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ГОСПЛАНА и ЦУНХУ СССР

П Л А Н

П Л А Н рассчитан на работников плановых органов, на широкий актив партийных, профессиональных и хозяйственных организаций и учреждений, а также на инженеров и техников, экономистов, рационализаторов и работников учета.

П Л А Н ставит перед собой задачу теоретической разработки на основе марксизма-ленинизма вопросов перспективного и текущего планирования и социалистического учета народного хозяйства, освоения новой техники и размещения производительных сил. Журнал выдвигает на обсуждение советской общественности вопросы планирования и социалистического учета, освещая практику плановой работы как центральных, так и низовых органов планирования в районе, на предприятиях, в совхозе, колхозе и МТС, борясь за проведение генеральной линии партии при разработке вопросов общесоюзного, районного и низового планирования и социалистического учета народного хозяйства и их осуществления на практике.

П Л А Н систематически освещает выполнение месячных и квартальных промфинпланов в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте, помещая на своих страницах конъюнктурные обзоры по их работе. Журнал дает обзоры и информацию о хозяйственной жизни Советского союза и печатает инструктивные материалы, важнейшие директивы и распоряжения Госплана СССР.

П Л А Н мобилизует массы рабочих, колхозников, ИТР на борьбу за овладение техникой планирования, на выполнение планов промышленности, сельского хозяйства и транспорта, на борьбу за количественные и, в первую очередь, за лучшие качественные показатели, инструктируя работников плановых органов и партпрофактив по вопросам составления планов. Журнал борется за практическое внедрение и правильное применение на производстве массовых форм планирования (встречные, внутрицеховые и бригадные планы, техпромфинпланы и др.). Для этого журнал организует постоянный обмен опытом по всем вопросам планирования и социалистического учета, показ лучших образцов планирования и выполнения планов на основе указаний т. СТАЛИНА.

П Л А Н также освещает состояние капиталистического хозяйства и капиталистической техники под углом зрения борьбы двух систем и реализации лозунга партии и рабочего класса—«Догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые буржуазные страны».

Подписная цена на 7 мес. (июнь—декабрь) 7 руб.

ПОДПИСКА ПРИНИМАЕТСЯ

в любом почтовом отделении и письмоносцами